

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

КАРАГАНДИНСКАЯ АКАДЕМИЯ им. Б. БЕЙСЕНОВА

Кафедра гражданско-правовых дисциплин

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
к изучению курса «Экологическое право Республики Казахстан»
для слушателей 2 курса ФОО**

Караганда 2015

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ К ИЗУЧЕНИЮ КУРСА

В соответствии с учебным планом слушатели очного обучения Карагандинской академии МВД РК наряду с другими дисциплинами должны изучить учебную дисциплину «Экологическое право Республики Казахстан» в объеме 90 часов, из которых 15 часов отводятся на лекции, 15 часов на семинарские занятия, 15 часов на самостоятельную работу слушателей с преподавателем (СРСП) и 45 часов на часов на самостоятельную работу слушателей. По окончании изучения курса сдается экзамен.

Данный курс предназначен для подготовки высококвалифицированных специалистов в целях получения ими глубоких и прочных теоретических знаний, практических навыков в области правового регулирования, а также правоприменительной и правоохранительной деятельности по вопросам охраны окружающей природной среды и рационального природопользования.

Изучением курса достигаются две взаимозависимые цели: первая - образование, т.е. профессиональная подготовка, для охраны окружающей природной среды, и вторая - правовое и экологическое воспитание.

Изучение экологического права имеет свои особенности.

Эта дисциплина является комплексной, т.е. состоящей из нескольких отдельных частей, составляющих одно целое. Экологическое право можно представить как общность природноресурсового права, изучающего отношения по использованию природы, и природоохранительного права, изучающего отношения по охране природы.

Интересна история развития экологического права, его преподавания в вузах страны.

На I этапе (1917-1960 годы), когда главным во взаимодействии общества и природы было лишь использование природных ресурсов, в юридических вузах изучалось «Земельное право», в котором охватывались отношения по использованию земель и других природных ресурсов (недр, вод, лесов).

На II этапе (60-70 годы), когда, наконец-таки, стали признавать важным делом охрану природы, в юридических вузах появилась новая дисциплина «Земельное право и правовая охрана природы», которая позже стала называться «Природноресурсовое право и правовая охрана окружающей природной среды».

Однако дальнейшее обострение экологических проблем в общенациональном и глобальном масштабах создало условия для более точного наименования - «Экологическое право», и с 1988 года с таким наименованием данная дисциплина вошла в учебные планы юридических вузов. Открылся новый III этап.

Пожалуй, ни одна дисциплина не меняла столь часто свое наименование.

Своеобразны и объекты, по поводу которых возникают отношения, регулируемые экологическим правом.

Очень специфичны природные объекты - земля, ее недра, воды, растительный, животный мир и атмосферный воздух. Они произошли естественным путем, не в результате деятельности человека, восстанавливаются за счет сил самой природы, не имеют денежной оценки.

Экологическое законодательство также имеет свои черты. Здесь имеется четыре специальных кодекса: Экологический, Земельный, Водный и Лесной, Законы РК «О недрах и недропользовании», «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира», «Об особо охраняемых природных территориях» и другие нормативные акты.

Данные особенности, а также другие факторы порождают сложности в освоении курса «Экологическое право».

Во-первых, дисциплина состоит из двух, огромных по содержанию и излагаемому материалу, частей - природноресурсового и природоохранительного права.

Во-вторых, учебным планом ограничено количество лекционных часов, что требует от слушателей тщательной самостоятельной подготовки.

В-третьих, разбросанность и множественность источников экологического права, требует переработки массы официальных изданий нормативных актов.

В-четвертых, отсутствуют отечественные учебники по экологическому праву. Из современных изданий в наличии имеются лишь учебники российских авторов.

Слушателями ФОО изучается экологическое право Республики Казахстан. Соответствующая нормативная база уже сформирована, поэтому большую часть времени слушателям проводить в читальных залах библиотек, конспектируя основные источники. Из учебников можно взять некоторые теоретические понятия, но применять их надо с учетом условий Республики Казахстан. Разрешается использовать монографии ученых-экологов стран СНГ, но тоже с оглядкой, потому что теперь законодательство нашей республики развивается несколько в другом направлении и отлично от развития других стран.

В-пятых, данный курс изучается под углом приоритетности значения правовых норм, применение которых связано с практической деятельностью ОВД, поэтому необходимо ознакомиться с рядом монографий таких ученых, как Азаров Г.И., Боголепов Р.Д., Жаворонков Н.М., Байсалов С.Б., Миронов Г.В., Дмитриев А.Е. и другие.

В-шестых, в связи с особенностями объектов правового регулирования, здесь существуют свои, специфические категории, понятия, которые необходимо усвоить. Например, «мониторинг окружающей среды» (слежение за состоянием окружающей человека природной среды и предупреждение о создающихся критических ситуациях, вредных или опасных для здоровья людей и других живых организмов), «государственный кадастр природных ресурсов» (совокупность сведений о состоянии, использовании, воспроизводстве и охране природных ресурсов) и т.д.

На всех занятиях слушателям будет оказана помощь в усвоении основных положений действующего экологического законодательства и повышении теоретического уровня. Слушатели должны научиться самостоятельно работать с научной литературой и нормативными актами, правильно толковать и использовать нормы действующего законодательства при решении задач, уметь излагать в письменной или устной форме свои выводы.

Изучая «Экологическое право», слушатели обязаны по каждому разделу использовать соответствующие законы, кодексы и т.д. (указано в планах по каждой теме).

Слушателям следует учесть, что лекции, читаемые преподавателем, а также специальная литература и нормативные акты подлежат конспектированию.

По некоторым темам занятий практикуется решение задач.

В ходе практических занятий перед слушателями ставится цель - показать свое умение самостоятельно анализировать экологическое законодательство и творчески применять его при решении задач.

Прежде чем сделать вывод по задаче, слушатель должен проанализировать спорную ситуацию и дать ее правильную юридическую квалификацию.

Необходимо рассуждать следующим образом:

1. Определить состав правоотношений и ответить на вопрос, возникли ли в данном случае экологические правоотношения?

2. Выявить наличие экологического правонарушения (если имеется) и провести анализ его состава с обязательной ссылкой на нормы экологического законодательства (указать конкретную статью источника экологического права, которая была нарушена).

3. Назвать меры юридической ответственности за экологическое правонарушение.

4. Определить способы возмещения причиненного вреда и подсчитать сумму ущерба, причиненного окружающей природной среде, если это возможно по условиям задачи.

5. Решить дело.

6. Ответить на вопрос, какие меры следует предпринять для предупреждения данного правонарушения?

Разумеется, приведенные вопросы в своей совокупности применимы не к каждой задаче, но они настраивают слушателя на проведение глубокого анализа возникшей ситуации, гарантированного от ошибочных заключений.

Определение состава правоотношений дает слушателям ключ к решению ситуации, так как позволяет точно назвать ту отрасль законодательства, которая подлежит применению. Это очень важно, если учесть, что экологические отношения тесно связаны с административными, гражданскими и другими отношениями.

Анализ состава правонарушения необходим для определения мер ответственности. Такой анализ проводится по четырем признакам состава

экологического правонарушения: вине, противоправности поведения, причинной связи с результатами правонарушения и наличие вреда окружающей природной среде.

Слушателю важно определить меры юридической ответственности. В зависимости от степени общественной опасности правонарушения привлекают либо к уголовной, либо к административной ответственности.

Самостоятельно ставится вопрос о способах возмещения вреда. Во-первых, вред возмещается независимо от уголовной или административной ответственности, во-вторых, в предусмотренных законом случаях он взыскивается при отсутствии состава правонарушения; в-третьих, возмещение вреда может проходить по правилам ответственности владельца источника повышенной опасности.

На основе ответов на поставленные вопросы формулируется решение по данному конкретному делу.

В каждом отдельном случае слушателям предлагается провести исследование причин совершения правонарушения, определить реальные меры по предупреждению нарушений экологического законодательства.

Неиспользованные в процессе занятий задачи могут быть применены слушателями в процессе самостоятельной подготовки к занятиям и для более углубленного изучения отдельных проблем, а также для сдачи зачета.

В случаях отсутствия слушателя на занятиях, он должен пройти индивидуальное собеседование с преподавателем по темам пропущенных занятий, имея при себе конспект лекций, тетрадь с письменным решением задач. В планах занятий имеются темы для подготовки докладов и рефератов.

По всем темам учебного курса слушателям рекомендуется учебная литература:

1. Байдельдинов Д.Л., Бекишева С.Д. Экологическое право Республики Казахстан. – Алматы, 2004 (имеется в библиотеке).
2. Бекишева С.Д. Экологическое право Республики Казахстан. – Караганда: Арко, 2009 (имеется в библиотеке).
3. Бекишева С.Д. Экологическое право Республики Казахстан. – Караганда: Арко, 2001 (имеется в библиотеке).
4. Культелеев С.Т. Экологическое право Республики Казахстан (Общая часть). – Алматы, 2004 (имеется в библиотеке).
5. Культелеев С.Т. Экологическое право Республики Казахстан (Общая часть). – Алматы, 2011 (имеется в библиотеке).
6. Культелеев С.Т. Экологическое право Республики Казахстан (Особенная часть). – Алматы, 2007 (имеется в библиотеке).

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ К ОТДЕЛЬНЫМ ТЕМАМ:

ТЕМА № 1-2. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА.

Знакомство с новой отраслью права «Экологическое право Республики Казахстан» слушатели должны начать с усвоения того факта, что необходимость формирования данной отрасли как самостоятельной отрасли права вызвана неблагоприятной экологической обстановкой, сложившейся в Республике Казахстан.

Чтобы иметь четкое представление об экологическом праве как отрасли права, слушателю необходимо выяснить, что является предметом и методом правового регулирования экологического права. Следует отметить, что **предметом экологического права** являются общественные экологические отношения, т.е. отношения по охране экологических прав и законных интересов физических, юридических лиц и государства, охране окружающей природной среды, по рациональному использованию природных ресурсов и т.д.

Не все отношения в области взаимодействия общества и природы составляют предмет экологического права, а только те, в которых объект правового регулирования обладает следующими **признаками**: естественный источник происхождения, взаимосвязь с окружающей природной средой, социально-экологическая ценность. Например, не являются экологическими отношения по содержанию диких животных и птиц, изъятых из естественной среды обитания, отношения по использованию в производстве или в быту воды, газа и т.д.

Слушателям следует знать, что в качестве интегрированного объекта экологических отношений выступает окружающая природная среда, которая включает в себя «природу как систему естественных экологических систем, и окружающую человека среду как ту часть естественной среды, которая преобразована в результате деятельности человека»¹.

Окружающая природная среда представлена природными объектами, природными ресурсами и природными комплексами. Необходимо выяснить сходство и различия этих трех элементов.

Метод правового регулирования экологических отношений сочетает в себе черты властно-авторитарные (власти и подчинения) и автономные (юридического равенства), характерные для методов административного и гражданского права.

После ознакомления с методом правового регулирования экологических отношений слушатели уже могут сформулировать определение экологического права. **Экологическое право** - это совокупность правовых норм, регулирующих общественные экологические отношения, возникающие по

¹ Петров В.В. Экологическое право России. – М.: Бек, 1995. С.541.

поводу реализации экологических прав и законных интересов либо экологических обязанностей.

Также рекомендуется ознакомиться с определениями экологического права, даваемыми авторами различных учебников экологического права – Д.Л. Байдельдиновым, С.Б. Байсаловым, М.М. Бринчуком, В.В. Петровым, Б.В. Ерофеевым и др.

Следует иметь в виду, что экологическое право может рассматриваться не только как отрасль права, но и как отрасль науки, а также как учебная дисциплина. Слушатели должны усвоить различия между этими тремя понятиями.

Рассматривая систему экологического права как учебной дисциплины, следует знать, то она состоит из трех частей - Общей, Особенной и Специальной. Однако российские учебники последних лет имеют иную систему: они построены в соответствии со структурой Закона РФ «Об охране окружающей природной среды» и содержат пять разделов.

Изучение экологического законодательства Республики Казахстан следует начать с выяснения понятий «источники экологического права» и «экологическое законодательство».

Для слушателей является обязательным знание конституционных положений, относящихся к использованию и охране природных объектов, в частности, надо обратить внимание на ст.ст. 6, 31, 38 Конституции РК

Подлежат обязательному конспектированию Экологический кодекс РК, Земельный кодекс РК, Водный кодекс РК, Лесной кодекс РК, Законы РК «О недрах и недропользовании», «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира», «Об особо охраняемых природных территориях», Положение о Министерстве окружающей среды и водных ресурсов РК.

Слушателям рекомендуется ознакомиться с другими законами и подзаконными нормативными актами в области использования и охраны окружающей природной среды, а также с Концепцией экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 годы от 3 декабря 2003 года и Концепцией по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» от 30 мая 2013 года.

Слушателям необходимо усвоить классификацию источников экологического права по их юридической силе и содержанию.

Весьма важным является выяснение роли экологического права в деятельности органов внутренних дел. Экологическое право следует знать не только с целью приобщения к мировым ценностям, но и для успешного выполнения работы по своей специальности. Экологические знания необходимы сотрудникам отделов природоохранной полиции, отделам по борьбе с преступными посягательствами на рыбные запасы, патрульно-постовой службы, криминальной полиции для расследования экологических преступлений и т.д.

ЛИТЕРАТУРА:

Основная:

1. Байдельдинов Д.Л. Экологическое законодательство Республики Казахстан. - Алматы, 1996.
2. Байдельдинов Д.Л., Бекишева С.Д. Экологическое право Республики Казахстан. – Алматы, 2004.
3. Бекишева С.Д. Экологическое право Республики Казахстан. – Караганда: Арко, 2009.
4. Культелеев С.Т. Экологическое право Республики Казахстан (Общая часть). – Алматы, 2004.
5. Культелеев С.Т. Экологическое право Республики Казахстан (Общая часть). – Алматы, 2011.
6. Культелеев С.Т. Экологическое право Республики Казахстан (Особенная часть). – Алматы, 2007.

Дополнительная:

1. Бринчук М.М. Экологическое право России (Право окружающей среды). - М.: Юристь, 1998.
2. Голиченков А.К., Новицкая Т.Е. и др. Очерки истории экологического права: развитие правовых идей охраны природы. //Вестник МГУ. Серия «Право». - 1991. - № 1.
3. Ерофеев Б.В. Экологическое право России. - М.: Юристь, 1996.
4. Колбасов О.С. Терминологические блуждания в экологии. //Государство и право. - 1999. - № 10.
5. Круть И.В., Забелин И.М. Очерки историй представлений о взаимоотношениях природы и общества. - М.: Наука, 1988.
6. Опилат И.И. Источники экологического права. //Вестник МГУ. Серия «Право». - 1991. - № 1.
7. Паршина Г.И. Исторический аспект природоохранного законодательства. /Институт переподготовки и повышения квалификации преподавателей вузов. Вестник ИПК. - Алматы, 1997.
8. Петров В.В. Экологическое право России. - М.: Бек, 1995.
9. Экологическое право России /Под ред.Ермакова В.Д., Сухарева А.Я. - М.: ИМПЭ, 1997.

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.02.2011 г.). – Алматы: Юрист, 2012.
2. Экологический кодекс РК от 9 января 2007 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.01.14 г.) // Казахстанская правда. – 2007. 23 января.
3. Гражданский кодекс РК (Общая часть) от 27 декабря 1994 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2013 г.). – Алматы: Норма-К, 2013.

4. Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.01.2014 г.) //Казахстанская правда. - 2003. – 26 июня.

5. Закон РК «О недрах и недропользовании» от 24 июня 2010 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.01.2012 г.) //Информационная система ПАРАГРАФ. - 2013.

6. Лесной кодекс Республики Казахстан, 8 июля 2003 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2013 г.) //Казахстанская правда, 2003, 12 июля.

7. Водный кодекс Республики Казахстан, 9 июля 2003 года № 481 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.01.2014 г.) //Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2003, № 17, ст. 141.

8. Закон РК «Об особо охраняемых природных территориях» от 7 июля 2006 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2013 г.) //Казахстанская правда. - 2006. – 21 июля.

9. Закон РК «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» от 9 июля 2004 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2013 г.) //Казахстанская правда. – 2004. – 20 июля.

10. Концепция экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 годы: Утв. Указом Президента РК 3 декабря 2003 года /Справочная система ЮРИСТ.

11. Указ Президента Республики Казахстан «О Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» от 30 мая 2013 года /Справочная система ЮРИСТ.

ТЕМА № 3-4. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ И ПРАВО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Приступив к изучению данной темы, слушатели должны иметь в виду, что она объединяет две темы.

Первая тема посвящена праву собственности на природные ресурсы. Слушателям следует знать, что принятие Конституции РК 1995 г пробила брешь в донныне незыблемом институте права исключительной государственной собственности на природные ресурсы. Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир находятся в государственной собственности. Земля может находиться и в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законодательством. Слушателям следует задуматься над тем, почему среди перечисленных объектов собственности отсутствует атмосферный воздух.

Слушателям необходимо знать основные **признаки объекта права собственности на природные ресурсы**: овеществленность, неотделимость от окружающей природной среды, отсутствие стоимости, уяснить содержание права собственности на природные ресурсы.

При рассмотрении видов права собственности на природные ресурсы слушателям следует дать их общую характеристику по следующей схеме: понятие в объективном и субъективном смыслах, объекты и субъекты, их особенности, порядок возникновения и прекращения.

При анализе права частной собственности на природные ресурсы, необходимо помнить, что оно распространяется только на один природный объект – землю. Основные моменты реализации данного права урегулированы нормами Земельного кодекса РК от 20 июня 2003 года.

Природные ресурсы, состоящие в государственной собственности, учитываются в государственных фондах: земельном, лесном, водном фондах, фонде недр и природно-заповедном фонде, которые подразделяются на категории. Деление фондов на составные части, категории предполагает установление своеобразного режима использования и охраны каждого их этих элементов.

Рассматривая государство как собственника природных ресурсов, следует выделить особенности данного субъекта. Государство является крупнейшим собственником природных ресурсов; в его собственности находятся объекты, которые не могут принадлежать частному собственнику (недра, воды, растительный и животный мир); оно приобретает природные ресурсы такими способами, которыми не может воспользоваться частный собственник (национализация, конфискация, реквизиция) и т.д.

Вторая тема освещает право природопользования в Республике Казахстан. Здесь следует рассмотреть право природопользования как в объективном (как совокупность норм, регулирующих порядок предоставления, использования и прекращения права природопользования), так и в субъективном смысле (как совокупность прав и обязанностей конкретного природопользователя). Кроме того, надо принять во внимание тот факт, что данное право распространяется не на все формы, виды и разновидности пользования природой, а лишь на доступные государственно-правовому регулированию и нуждающиеся в нем. В качестве права природопользования, например, не рассматривается использование атмосферного воздуха для дыхания. Слушатели должны проанализировать содержание права природопользования и выяснить соотношение данного права и права собственности на природные ресурсы, выявить сходство и различия.

Более глубокому усвоению данной темы будет способствовать уяснение классификации видов права природопользования. Традиционным является деление на право общего природопользования и право специального природопользования, предусмотренное ст.10 Экологического кодекса РК. Право специального природопользования подразделяется на: первичное и вторичное, постоянное и временное, отчуждаемое и неотчуждаемое, приобретаемое возмездно и безвозмездно.

Также слушатели должны рассмотреть понятие субъектов права природопользования, виды природопользователей, их права и обязанности, основания предоставления и изъятия природных ресурсов.

Особое внимание следует уделить роли органов внутренних дел в охране права собственности на природные ресурсы и права природопользования.

ЛИТЕРАТУРА:

Основная:

1. Байдельдинов Д.Л. Экологическое законодательство Республики Казахстан. - Алматы, 1996.
2. Байдельдинов Д.Л., Бекишева С.Д. Экологическое право Республики Казахстан. – Алматы, 2004.
3. Бекишева С.Д. Экологическое право Республики Казахстан. – Караганда: Арко, 2009.
4. Культелеев С.Т. Экологическое право Республики Казахстан (Общая часть). – Алматы, 2004.
5. Культелеев С.Т. Экологическое право Республики Казахстан (Общая часть). – Алматы, 2011.

Дополнительная:

1. Бринчук М.М. Экологическое право России (Право окружающей среды). - М.: Юристъ, 1998.
2. Петров В.В. Экологическое право России. - М.: Бек, 1995.
3. Экологическое право России /Под ред.Ермакова В.Д., Сухарева А.Я. - М.: ИМПЭ, 1997.
4. Хаджиев А.Х. Земельное право Республики Казахстан (Общая часть). – Алматы: Данекер, 2002.

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.02.2011 г.). – Алматы: Юрист, 2012.
2. Экологический кодекс РК от 9 января 2007 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.01.14 г.) // Казахстанская правда. – 2007. 23 января.
3. Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.01.2014 г.) //Казахстанская правда. - 2003. – 26 июня.
4. Закон РК «О недрах и недропользовании» от 24 июня 2010 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.01.2012 г.) //Информационная система ПАРАГРАФ. - 2013.
5. Лесной кодекс Республики Казахстан, 8 июля 2003 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2013 г.) //Казахстанская правда, 2003, 12 июля.
6. Водный кодекс Республики Казахстан, 9 июля 2003 года № 481 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.01.2014 г.) //Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2003, № 17, ст. 141.

7. Закон РК «Об особо охраняемых природных территориях» от 7 июля 2006 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2013 г.) //Казахстанская правда. - 2006. – 21 июля.

8. Закон РК «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» от 9 июля 2004 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2013 г.) //Казахстанская правда. – 2004. – 20 июля.

9. Гражданский кодекс РК (Общая часть) от 27 декабря 1994 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2013 г.). – Алматы: Норма-К, 2013.

10. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.01.2014 г.) – Алматы: Норма-К, 2014.

11. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 18.02.2014 г.).

12. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.01.2014 г.) – Алматы: Норма-К, 2014.

13. Нормативы возмещения потерь сельскохозяйственного производства, вызванных изъятием сельскохозяйственных угодий для использования их в целях, не связанных с ведением сельского хозяйства от 8 октября 2003 года //САПП. – 2003. - № 41.

14. Нормативы возмещения потерь лесохозяйственного производства, вызванных изъятием лесных угодий для использования их в целях, не связанных с ведением лесного и сельского хозяйства от 8 октября 2003 года //САПП. – 2003. - № 41.

15. Правила возмещения потерь сельскохозяйственного производства с зачетом сумм, затрачиваемых на восстановление угодий, от 8 октября 2003 года //САПП. – 2003. - № 41.

16. Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении размеров возмещения вреда, причиненного нарушением законодательства об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» от 4 сентября 2001 года (Таксы по животному миру) //Информационная система ПАРАГРАФ. - 2013.

17. Постановление Правительства РК «Об утверждении базовых ставок для исчисления размеров вреда, причиненного нарушением лесного законодательства Республики Казахстан» от 31 мая 2007 года № 441» (Таксы по растительному миру) //Информационная система ПАРАГРАФ. - 2013.

18. Концепция экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 годы: Утв. Указом Президента РК 3 декабря 2003 года /Справочная система ЮРИСТ.

19. Указ Президента Республики Казахстан «О Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» от 30 мая 2013 года /Справочная система ЮРИСТ.

ТЕМА № 5-6. МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

При рассмотрении этой объемной темы слушатели должны знать, что понятие механизма охраны окружающей природной среды и природопользования является сложным и состоит из двух частей – государственно-правового и общественного механизмов охраны окружающей природной среды и природопользования.

Слушателям необходимо сконцентрировать внимание на изучении такого правового института, как «Государственно-правовой механизм охраны окружающей природной среды и природопользования». Под **государственно-правовым механизмом охраны окружающей природной среды и природопользования** понимается совокупность внутренних факторов, институтов, средств, обеспечивающих деятельность соответствующих государственных органов по предотвращению вредных последствий хозяйственного развития на природу и человека, сохранение, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, поддержание благоприятного состояния окружающей человека среды.

Составными элементами этого механизма являются:

- а) система государственных органов, осуществляющих функции по охране окружающей природной среды и природопользованию;
- б) система правовых норм, обеспечивающих содержание управления и порядок взаимодействия управляющей и управляемой систем;
- в) управленческий процесс в области охраны окружающей природной среды.

Управленческий процесс представляет собой не что иное, как **государственное управление в области охраны окружающей природной среды и природопользования**, т.е. исполнительно-распорядительную деятельность государственных органов, направленную на организацию сохранения, воспроизводства и использования природных ресурсов, предотвращение вредных последствий хозяйственного развития на природу и человека, поддержание благоприятного состояния окружающей человека среды и обеспечение законности при осуществлении экологических прав и обязанностей физическими и юридическими лицами.

Слушателям следует изучать данный вид государственного управления по схеме: объект управления – субъекты управления – содержание управления.

Следует обратить внимание на то, что объектом государственного управления в данной области является не сама окружающая природная среда или ее составные части, а экологически значимое поведение человека, т.е. деятельность людей в области охраны и использования природных ресурсов, всей естественной среды в комплексе и окружающей человека среды.

Изучая субъектов управления в данной области, необходимо четко уяснить систему управляющих субъектов, т.е. органов, выполняющих госу-

дарственное задание в области охраны окружающей природной среды и природопользования и наделенных соответствующими функциями. Система состоит из трех групп государственных органов.

1) **органы общей компетенции** – органы, решающие целый комплекс разнообразных задач, включая и экологические (Правительство Республики Казахстан; местные исполнительные органы);

2) **органы специальной компетенции** – органы, специально уполномоченные выполнять экологические функции, которые, в свою очередь, подразделяются на: а) **комплексные органы** – органы, выполняющие все или блок природоохранительных задач (Министерство окружающей среды и водных ресурсов РК; территориальные управления охраны окружающей среды); б) **отраслевые органы** – органы, организующие охрану и использование отдельных природных объектов (Комитет геологии и охраны недр Министерства энергетики и минеральных ресурсов РК; Комитет по водным ресурсам Министерства окружающей среды и водных ресурсов РК; Агентство РК по управлению земельными ресурсами; Комитет лесного и охотничьего хозяйства Министерства окружающей среды и водных ресурсов РК, Комитет рыбного хозяйства РК и др.);

3) **функциональные органы** – органы, выполняющие одну или несколько экологических функций в отношении всех природных объектов (Государственный таможенный комитет Министерства финансов РК; Министерство сельского хозяйства РК; Комитет по атомной энергетике Министерства энергетики и минеральных ресурсов РК; Министерство здравоохранения РК; Министерство по чрезвычайным ситуациям РК; Министерство внутренних дел РК; Комитет по стандартизации, метрологии и сертификации Министерства экономики и торговли РК).

Слушателям необходимо усвоить компетенцию перечисленных государственных органов, которая отражена в Главе III «Компетенция органов государственных органов в области охраны окружающей среды и природопользования» Экологического кодекса РК от 9 января 2007 года, а также в специально принятых Положениях о каждом из этих органов. Подлежит обязательному конспектированию Положение о Министерстве окружающей среды и водных ресурсов РК от 25 февраля 2013 года.

Слушатели должны уметь объяснить содержание каждой **функции государственного управления в области охраны окружающей природной среды и природопользования**, к которым относятся: 1) сбор экологической информации, ее анализ и оценка; 2) государственный учет природных ресурсов и ведение государственных кадастров; 3) планирование мероприятий по охране окружающей природной среды и природопользованию; 4) координация управления в данной области; 5) нормотворчество; 6) распределение и перераспределение природных ресурсов; 7) территориально-пространственное устройство природных ресурсов; 8) экологический контроль и надзор; 9) экологическое воспитание и образование.

Кроме того, слушатели должны изучить формы и специфические методы данного вида управления.

Особое внимание должно уделяться изучению понятия и видов экологического контроля.

Понятие экологического контроля следует уяснить как в «широком», так и «узком» смыслах. Составными частями экологического контроля в «широком» смысле являются: экологическая экспертиза, государственный экологический контроль, ведомственный, производственный и общественный экологический контроль. **Экологический контроль в «узком» смысле** — это деятельность по проверке соблюдения физическими и юридическими лицами требований экологического законодательства, принятию мер по недопущению или устранению экологических правонарушений и привлечению к ответственности правонарушителей.

Экологический контроль классифицируют на виды по различным критериям: 1) в зависимости от природного объекта, в отношении которого осуществляется деятельность подконтрольных субъектов (комплексный (интегрированный) и поресурсный (пообъектный); 2) в зависимости от того, какие подконтрольные субъекты контролируются (надведомственный и внутриведомственный); 3) в зависимости от субъектов, его осуществляющих (государственный, ведомственный, производственный и общественный).

Слушателям предлагается самостоятельно изучить вопросы участия общественности в охране окружающей природной среды и их взаимодействия с органами государственного управления в области охраны окружающей природной среды и природопользования.

ЛИТЕРАТУРА:

Основная:

1. Байдельдинов Д.Л. Экологическое законодательство Республики Казахстан. - Алматы, 1996.
2. Байдельдинов Д.Л., Бекишева С.Д. Экологическое право Республики Казахстан. – Алматы, 2004.
3. Бекишева С.Д. Экологическое право Республики Казахстан. – Караганда: Арко, 2009.
4. Бринчук М.М. Экологическое право России (Право окружающей среды). - М.: Юристъ, 1998.

Дополнительная:

1. Баландюк В.Н., Харитонов А.Н. Управление и контроль в сфере природопользования и охраны окружающей среды. - Омск: ОВШ МВД, 1995.
2. Винокуров Ю., Соколов Г. Не следует отождествлять прокурорский надзор с экологическим контролем. //Соц.законность. - 1990. - № 6.
3. Голиченков А.К. Экологический контроль: теория, практика правового регулирования. - М.: МГУ, 1992.
4. Боголепов Р.Д., Миронов Г.В. Государственный контроль за использованием и охраной вод. Природоохранительная деятельность органов внутренних дел. - М.: Акад.МВД РК, 1980.

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ:

- 1 Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года.
2. Экологический кодекс РК от 9 января 2007 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.01.14 г.) // Казахстанская правда. – 2007. 23 января.
3. Закон РК «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.12.2013 г.) //Информационная справочная система «ПАРАГРАФ».
4. Положение о Министерстве охраны окружающей среды Республики Казахстан от 25 февраля 2013 г. //Информационная система «ПАРАГРАФ».
5. Положение о Министерстве по чрезвычайным ситуациям РК от 28 октября 2004 года //Информационная справочная система «ПАРАГРАФ».
6. Положение о Комитете по атомной энергетике Министерства энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан от 21 января 2008 года //Информационная система «ПАРАГРАФ».
7. Положение государственного учреждения «Комитет лесного и охотничьего хозяйства Министерства охраны окружающей среды РК» от 26 марта 2013 года //Информационная система «ПАРАГРАФ».
8. Положение государственного учреждения «Комитет рыбного хозяйства Министерства охраны окружающей среды РК» от 17 января 2014 года //Информационная система «ПАРАГРАФ».
9. Положение о Комитете по водным ресурсам Министерства охраны окружающей среды РК от 15 марта 2013 года //Информационная система «ПАРАГРАФ».
10. Положение об Агентстве РК по управлению земельными ресурсами от 14 января 2005 года // САПП - 2005 г. - № 1.
11. Положение о Комитете геологии и недропользования Министерства энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан от 28 октября 2004 года //САПП. – 2004. - № 39.
12. Положение о Министерстве сельского хозяйства РК от 6 апреля 2005 года // САПП - 2005. - № 14.
13. Положение государственного учреждения «Комитет государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Республики Казахстан»: утв. Приказом Ответственного секретаря Министерства здравоохранения РК от 24 апреля 2013 года //Информационная система «ПАРАГРАФ».
14. Положение о Министерстве здравоохранения Республики Казахстан от 28 октября 2004 года//Информационная система «ПАРАГРАФ».
15. Приказ МВД РК № 33 от 27 января 2010 года «Об утверждении Правил взаимодействия государственных органов по предупреждению и пресечению экологических правонарушений» //Информационная система ПАРАГРАФ, 2013.

Постановления Пленума Верховного Суда РК:

1. Постановление Пленума Верховного Суда РК «О практике применения судами законодательства об охране окружающей среды» от 22 декабря 2000

г. / Постановления Пленумов Верховного Суда Республики Казахстан 1992-2001 г.г. – Алматы: ТОО «Баспа», 2001.

2. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан N 1 «О применении судами законодательства об ответственности за некоторые экологические преступления» от 18 июня 2004 года /Справочная система ЮРИСТ.

ТЕМА № 7. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Данная тема способствует усвоению понятия и содержания экологической ответственности, которая проявляется в двух формах: эколого-экономической и эколого-правовой.

Эколого-экономическая ответственность – это предусмотренная законодательством обязанность компенсировать экологический вред, причиненный правомерными действиями. Эколого-экономическая ответственность базируется на правомерной деятельности и регулируется преимущественно экономическими методами. Например, каждое предприятие имеет право на выброс определенного количества вредных веществ в атмосферный воздух, зафиксированного в специальном разрешении. За такое загрязнение предприятие платит, и оно не считается правонарушением. Но в случае, если это предприятие превысило нормы предельно допустимых выбросов, то это превышение уже является экологическим правонарушением и влечет юридическую ответственность.

Юридическая (эколого-правовая) ответственность – предусмотренная законодательством обязанность претерпевать неблагоприятные последствия, которые наступают при нарушении требований экологического законодательства.

Основное отличие эколого-правовой ответственности от эколого-экономической ответственности заключается в том, что первая возникает по факту причинения правомерного вреда, а вторая – по факту правонарушения.

Следует отметить, что выделение эколого-правовой ответственности – в значительной мере условность. Она представляет собой не что иное, как комплекс широко применяемых в области охраны окружающей природной среды видов юридической ответственности – административной, уголовной, гражданско-правовой, материальной и дисциплинарной.

При изучении данных форм ответственности слушатели могут опираться на знания, полученные на занятиях по уголовному, административному, гражданскому и трудовому праву.

Вопросы административной ответственности за экологические правонарушения рассматривались слушателями при изучении курса «Административное право». Поэтому усвоение материала по данному вопросу не составляет особой сложности. Следует обратить внимание на то, что меры административных взысканий применяются различными органами, в том числе и органами внутренних дел. Органы внутренних дел составляют протоколы, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных

ст. 244, 247, 277, 283, 298 (частью первой), 300. Впервые органам внутренних дел предоставлено право налагать штрафы за лесонарушения, нарушения правил охоты и рыболовства.

Уголовная ответственность за экологические правонарушения также знакома слушателям. Уголовный кодекс РК содержит 18 составов экологических преступлений, выделенных в отдельную главу «Экологические преступления». С ними слушатели были ознакомлены на занятиях по уголовному праву. При изучении данного вопроса слушателям следует обратить внимание на то, что в Уголовном кодексе РК имеются составы экологических преступлений, которые содержатся в других главах. Так, в главе 9 «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка» имеется ст. 244 «Нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики», которое, по сути, является экологическим преступлением. Оно состоит в нарушении правил безопасности при размещении, проектировании, строительстве, ремонте или эксплуатации объектов атомной энергетики, если это могло повлечь или повлекло смерть человека или радиоактивное загрязнение окружающей среды. При некоторых условиях экологическими можно назвать еще две статьи – ст.247 «Незаконное обращение с радиоактивными материалами» и ст.249 «Нарушение правил обращения с радиоактивными материалами» – но только в том случае, если последствием их нарушения стала смерть человека или иные тяжкие последствия, под которыми подразумевается радиоактивное заражение окружающей среды. А в главе 4 «Преступления против мира и человечества» содержится статья 161 «Экоцид» УК РК. **Экоцид** – это массовое уничтожение растительного или животного мира, отравление атмосферы, земельных или водных ресурсов, а также совершение иных действий, вызвавших или способных вызвать экологическую катастрофу.

Экологические преступления следует отличать от преступлений против частной или государственной собственности.

По своим экономическим свойствам элементы окружающей природной среды (минералы, животные, древесная растительность и т.д.) могут представлять собой либо товарно-материальные ценности, либо природные богатства в естественном состоянии, лишенные стоимости. Следовательно, необходимо определить момент, с которого тот или иной компонент перестает быть природным ресурсом и приобретает свойства товара, имущества. Если предмет преступления извлечен полностью или в иной форме обособлен от окружающей природной среды и несет в себе определенное количество труда человека, то налицо завладение частным или государственным имуществом. Например, хищением имущества, находящегося в частной собственности юридического лица, будут признаны действия лиц, виновных в незаконном вылове рыбы, выращиваемой рыбхозами в специально устроенных или приспособленных водоемах.

Следует особое внимание уделить гражданско-правовой ответственности за нарушение экологического законодательства и запомнить, что граж-

данско-правовая ответственность наступает независимо от привлечения виновного к уголовной, административной или иной ответственности.

Слушателям следует обратить внимание на порядок возмещения вреда, нанесенного окружающей природной среде. Здесь есть свои особенности. Например, при исчислении ущерба, причиненного растительному и животному миру, применяются таксы. **Такса** – это заранее исчисленный и зафиксированный в денежном выражении размер экологического вреда. (например, размер таксы за уничтоженного сайгака-рогача составляет 200 минимальных расчетных показателя, гораздо выше стоимости туши сайгака). Структура таксы состоит из двух частей. Первая представляет собой денежную сумму, которая должна возместить затраты, вложенные в охрану природных ресурсов, затраты на восстановление уничтоженных или поврежденных природных ресурсов, неполученные доходы. Вторая включает в себя сумму, служащую наказанием для нарушителя за нанесение экологического вреда.

Не следует путать таксу с административным или уголовным штрафом. Слушатели должны провести четкое разграничение между штрафом и таксой, выявить сходство и различия.

Для более полного усвоения данного вопроса слушателям рекомендуется ознакомиться с Постановлением Правительства Республики Казахстан «Об утверждении размеров возмещения вреда, причиненного нарушением законодательства об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» от 4 сентября 2001 года, в котором были определены таксы, взимаемые за уничтожение отдельных видов диких животных, за один килограмм рыбы и т.д., а также с постановлением Правительства Республики Казахстан «Об утверждении базовых ставок для исчисления размеров вреда, причиненного нарушением лесного законодательства Республики Казахстан» от 31 мая 2007 года, которым установлены размеры возмещения вреда, причиненного растительному миру.

Кроме того, возмещение экологического вреда производится по специальным методикам исчисления размера вреда. При отсутствии такс и методик вред возмещается по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей природной среды с учетом понесенных убытков.

Рассматривая дисциплинарную и материальную ответственность, слушатели должны обратить внимание на специфику субъектов (привлекаемых к данным формам ответственности, и лиц, применяемых меры воздействия на правонарушителей), мер взыскания и порядка их применения.

Необходимо усвоить сходство и отличия материальной ответственности от гражданско-правовой.

Слушатели должны знать, что основанием наступления эколого-правовой ответственности является экологическое правонарушение. **Экологическое правонарушение** – это, как правило, виновное, противоправное деяние (действие или бездействие), посягающее на экологические права и законные интересы физических и юридических лиц, государства и причиняю-

щее или несущее реальную угрозу причинения вреда окружающей природной среде.

Необходимо проанализировать признаки и состав экологического правонарушения. Особое внимание следует уделить понятию и содержанию экологического вреда, выявить его особенности. **Экологический вред** – это вред, причиненный окружающей природной среде, экологическим правам и законным интересам физических и юридических лиц, государства. Его **особенностями** является следующее. Во-первых, то, что в большинстве случаев (когда причиняется вред окружающей природной среде, а также антропогенный вред) он проявляется не сразу, а спустя длительный период, как во времени, так и в пространстве, а во-вторых, возместить потери качества окружающей среды в денежном эквиваленте невозможно. При рассмотрении объективной стороны экологического правонарушения слушателям нужно обратить внимание на то, что здесь важную роль играют факультативные признаки – время, место, способ совершения правонарушения.

Следует уяснить классификацию экологических правонарушений: по характеру применяемых санкций; по предмету посягательства; по степени общественной опасности; по характеру причиненного вреда. Наибольшую опасность для общества представляют экологические преступления. Понятие экологического преступления отсутствует в уголовном законодательстве, и, к сожалению, в действующем Экологическом кодексе РК, хотя в старом законе такое понятие давалось.

ЛИТЕРАТУРА:

Основная:

1. Бекишева С.Д. Экологическое право Республики Казахстан. – Караганда: Арко, 2009.

Дополнительная:

1. Абдраимов Б., Жарылкасын Е. Возмещение экологического вреда по законодательству Республики Казахстан. – Алматы: Юрист, 2001.

2. Бакунина Т.С. О некоторых проблемах борьбы с экологическими правонарушениями (по материалам Всероссийского совещания). //Государство и право. - 1997. - № 1.

3. Борчашвили И.Ш. Причины экологических преступлений. - Караганда: КВШ ГСК РК, 1997.

4. Борчашвили И.Ш. Экологические преступления: понятие и квалификация. - Караганда: КВШ МВД РК, 1995.

5. Иманбаев С.М., Сейтхожин Б.У. Некоторые вопросы ответственности за незаконную порубку деревьев и кустарников по уголовному законодательству Республики Казахстан. //Уголовный кодекс РК: проблемы и перспективы. - Караганда: КВШ КНБ РК, 1999.

6. Нарышева Н.Г. Понятие и сущность таксовой ответственности за нарушение законодательства о природных ресурсах. //Государство и право. - 1997. - № 10.

7. Плешаков А.М. Ответственность за экологические преступления. //Проблемы реформы уголовного законодательства Российской Федерации. - М.: Акад.МВД РФ, 1992.

8. Плешаков А.М. Экологические преступления: концепция и система понятий. //Государство и право. - 1993. - № 8.

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ:

2. Экологический кодекс РК от 9 января 2007 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.01.14 г.) // Казахстанская правда. – 2007. 23 января.

3. Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.01.2014 г.) //Казахстанская правда. - 2003. – 26 июня.

4. Закон РК «О недрах и недропользовании» от 24 июня 2010 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.01.2012 г.) //Информационная система ПАРАГРАФ. - 2013.

5. Лесной кодекс Республики Казахстан, 8 июля 2003 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2013 г.) //Казахстанская правда, 2003, 12 июля.

6. Водный кодекс Республики Казахстан, 9 июля 2003 года № 481 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.01.2014 г.) //Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2003, № 17, ст. 141.

7. Закон РК «Об особо охраняемых природных территориях» от 7 июля 2006 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2013 г.) //Казахстанская правда. - 2006. – 21 июля.

8. Закон РК «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» от 9 июля 2004 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2013 г.) //Казахстанская правда. – 2004. – 20 июля.

9. Гражданский кодекс РК (Общая часть) от 27 декабря 1994 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2013 г.). – Алматы: Норма-К, 2013.

10. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.01.2014 г.) – Алматы: Норма-К, 2014.

11. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 18.02.2014 г.).

12. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.01.2014 г.) – Алматы: Норма-К, 2014.

13. Нормативы возмещения потерь сельскохозяйственного производства, вызванных изъятием сельскохозяйственных угодий для использования их в целях, не связанных с ведением сельского хозяйства от 8 октября 2003 года //САПП. – 2003. - № 41.

14. Нормативы возмещения потерь лесохозяйственного производства, вызванных изъятием лесных угодий для использования их в целях, не связанных с ведением лесного и сельского хозяйства от 8 октября 2003 года //САПП. – 2003. - № 41.

15. Правила возмещения потерь сельскохозяйственного производства с зачетом сумм, затрачиваемых на восстановление угодий, от 8 октября 2003 года //САПП. – 2003. - № 41.

16. Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении размеров возмещения вреда, причиненного нарушением законодательства об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» от 4 сентября 2001 года (Таксы по животному миру) //Информационная система ПАРАГРАФ. - 2013.

17. Постановление Правительства РК «Об утверждении базовых ставок для исчисления размеров вреда, причиненного нарушением лесного законодательства Республики Казахстан» от 31 мая 2007 года № 441» (Таксы по растительному миру) //Информационная система ПАРАГРАФ. - 2013.

Постановления Пленума Верховного Суда РК:

1. Постановление Пленума Верховного Суда РК «О практике применения судами законодательства об охране окружающей среды» от 22 декабря 2000 г. / Постановления Пленумов Верховного Суда Республики Казахстан 1992-2001 г.г. – Алматы: ТОО «Баспа», 2001.

2. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан N 1 «О применении судами законодательства об ответственности за некоторые экологические преступления» от 18 июня 2004 года.

ТЕМА № 8. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ

Слушателям следует ознакомиться с формами использования земель, знать, что представляют собой: право временного пользования земельным участком, находящимся в частной собственности, прав землепользования, право постоянного и временного землепользования, право первичного и вторичного землепользования, аренда и субаренда земли, а также сервитут. Нужно произвести деление права землепользования на виды, а также дать классификацию субъектов права землепользования. Следует знать права и обязанности землепользователей (ст.64 и 65 ЗК РК), выделить правовые различия земельных собственников и землепользователей.

При изучении данной темы следует знать такие понятия, как «охрана земель» и «правовая охрана земель» и их соотношение. Необходимо усвоить цели и задачи охраны земель, обязанности собственников земельных участков и землепользователей по охране земель.

Необходимо знать, в чем различия между такими понятиями, как «истощение земель», «эрозия земель» и «загрязнение земель», в каких случаях наступает ответственность за нарушение земельного законодательства.

ЛИТЕРАТУРА:

Основная:

1. Бекишева С.Д. Экологическое право Республики Казахстан. – Караганда: Арко, 2009.
2. Хаджиев А.Х. Земельное право Республики Казахстан (Общая часть). – Алматы: Данекер, 2001.

Дополнительная литература:

1. Абдраимов Б.Ж. Земельное законодательство и судебная практика. – Алматы: Жети жаргы, 1998.
2. Байсалов С. Судьба земли - это судьба нашего общества. //Вестник Министерства юстиции. - 1996 - N 3.
3. Голиченков А.К., Козырь О.М. Концепция развития земельного законодательства России. //Вестник МГУ. - Серия «Право» - 1995г. - N 4.
4. Еренов А.Е., Мухитдинов Н.Б., Ильяшенко Л.В. Предмет и система земельного права. - Алма-Ата, 1981.
5. Ерофеев Б.В. Земельное право России (Общая часть). – М.: Юрист, 1994.
6. Ерофеев Б.В. Земельное право России (Особенная часть). – М.: Юрист, 1994.
7. Земельное право России. - М.: Стоглав, 1995г.
8. Иконицкая И.А. Новый закон о земле: проблемы и решения. //Советское государство и право. - 1990 - N 9.
9. Иконицкая И.А. Новое законодательство о земле //Вестник МГУ. Серия «Право» - 1995 - N 5, 6.
10. Совершенствование правовых основ земельной реформы в Республике Казахстан. - Алматы, 1996.
11. Стамкулов А., Бектурганов А. Земельное законодательство – основа земельных отношений. – Алматы: Жети жаргы, 1998.

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.02.2011 г.). – Алматы: Юрист, 2012.
2. Экологический кодекс РК от 9 января 2007 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.01.14 г.) // Казахстанская правда. – 2007. 23 января.
3. Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.01.2014 г.) //Казахстанская правда. - 2003. – 26 июня.

4. Правила организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельного участка или права аренды земельных участков от 13 ноября 2003 года //САПП. – 2003. - № 43.

5. Постановление Правительства РК «Об утверждении форм документов, удостоверяющих право на земельный участок от 22 августа 2003 года //САПП. – 2003. - № 35.

6. Базовые ставки платы за земельные участки при их предоставлении в частную собственность под застройку или застроенные зданиями (строениями, сооружениями) и их комплексами, включая земли, предназначенные для их обслуживания, от 2 сентября 2003 года //САПП. – 2003. - № 36.

7. Базовые ставки платы за земельные участки при их предоставлении в частную собственность для сельскохозяйственных целей, от 2 сентября 2003 года //САПП. – 2003. - № 36.

8. Перечень категорий работников, имеющих право на служебные земельные наделы от 8 сентября 2003 года //САПП. – 2003. - № 36.

9. Правила ведения мониторинга земель и пользования его данными в Республике Казахстан от 19 сентября 2003 года //САПП. – 2003. - № 38.

10. Правила ведения государственного земельного кадастра в Республике Казахстан от 20 сентября 2003 года //САПП. – 2003. - № 38.

11. Правила осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель от 29 сентября 2003 года //САПП. – 2003. - № 39.

12. Нормативы возмещения потерь сельскохозяйственного производства, вызванных изъятием сельскохозяйственных угодий для использования их в целях, не связанных с ведением сельского хозяйства от 8 октября 2003 года //САПП. – 2003. - № 41.

13. Нормативы возмещения потерь лесохозяйственного производства, вызванных изъятием лесных угодий для использования их в целях, не связанных с ведением лесного и сельского хозяйства от 8 октября 2003 года //САПП. – 2003. - № 41.

14. Правила возмещения потерь сельскохозяйственного производства с зачетом сумм, затрачиваемых на восстановление угодий, от 8 октября 2003 года //САПП. – 2003. - № 41.

15. Правила консервации земель от 29 сентября 2003 года //САПП. – 2003. - № 39.

ТЕМА № 9-10. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ НЕДР И ВОД

В данной теме рассматриваются два природных объекта – недра и воды.

Прежде чем приступить к изучению правового режима недр слушателям необходимо усвоить понятие «недра», «полезные ископаемые» и «мине-

ральное сырье», которые даются в Законе РК «О недрах и недропользовании» от 24 июня 2010 года.

Следует знать, что под недрами понимаются не только полезные ископаемые, но и те природные вещества, которые пока не востребованы и не относятся к полезным ископаемым, а также пространство недр.

Полезные ископаемые подразделяются на общераспространенные (песок, глина, гравий и т.д.) и неогераспространенные (металлы, газ, нефть и т.д.). Это нужно запомнить, т.к. это деление предполагает существенные различия в порядке пользования ими. Например, собственники земельных участков и землепользователи имеют право использовать общераспространенные полезные ископаемые, находящиеся на их участке, для нужд своего хозяйства бесплатно и без специального на то разрешения, которое требуется для разработки неогераспространенных полезных ископаемых.

Слушателям необходимо ознакомиться с порядком предоставления недр в пользование, усвоить такие понятия, как «право недропользования», «контракт на недропользование», «горный отвод», «геологический отвод», выяснить, какие лица могут быть недропользователями, знать классификацию недропользователей, а также их права и обязанности.

Слушатели должны знать классификацию видов права недропользования по различным критериям – по срокам, по цели использования, по возможности передачи другим лицам, по платности и т.д.

Следует иметь в виду, что Закон РК «О недрах и недропользовании» ввел новые категории – «контрактная территория», «модельный контракт», «компетентный орган» и т.д. – которые слушатели должны уметь истолковывать.

Приступая к изучению такого природного объекта, как воды, слушатели должны обратить внимание на то, что правовое понятие «воды» отличается от естественнонаучного понятия «вода». Под **водами** в соответствии с Водным кодексом РК от 9 июля 2003 года понимается совокупность всех вод, сосредоточенных в водных объектах (п.9 ст.1 Водного кодекса РК от 9 июля 2003 года).

Стало быть, вода, содержащаяся в растительных и животных организмах, водяные пары в атмосферном воздухе, вода, растворенная в грунте, не являются объектами водных отношений.

Слушатели должны знать составные части Водного фонда Республики Казахстан и усвоить то, что эта дифференциация предполагает различные правовые режимы использования и охраны поверхностных вод, подземных вод, ледников и вод Аральского и Каспийского морей в пределах границ Республики Казахстан.

Для ознакомления с правовым режимом использования и охраны вод слушателям рекомендуется обратиться к такому отраслевому нормативному акту, как Водный кодекс РК. Кроме него ряд отдельных вопросов в данной области регулируется подзаконными нормативными актами, в частности, Правилам установления водоохранных зон и полос от 16 января 2004 года, Правилами ведения государственного мониторинга водных объектов, госу-

дарственного учета вод и их использования от 26 января 2004 года, Правилами ведения государственного водного кадастра от 31 декабря 2003 года, Правилами организации и проведения государственного контроля в области использования и охраны водного фонда от 6 февраля 2004 года и другими.

Необходимо рассмотреть право водопользования, его виды – общее и специальное; совместное и обособленное; постоянное и временное; первичное и вторичное, а также виды, выделяемые по таким критериям, как цель использования, платность и т.д.

Вопросы о субъектах права водопользования, их правах и обязанностях не представляют сложности и могут быть самостоятельно исследованы слушателями.

Следует обратить внимание на правовую охрану вод и ответственность за нарушение водного законодательства. Основными правонарушениями в данной области являются загрязнение, засорение и истощение. Слушателям необходимо выяснить, чем отличается загрязнение от засорения, а также рассмотреть виды ответственности за водные правонарушения.

ЛИТЕРАТУРА:

Основная:

1. Бекишева С.Д. Экологическое право Республики Казахстан. – Караганда: Арко, 2009.
2. Мухитдинов Н.Б., Мороз С. Горное право. - Алматы, 2004.

Дополнительная:

1. Боголепов Р.Д., Миронов Г.В. Государственный контроль за использованием и охраной вод. Природоохранительная деятельность органов внутренних дел. - М., 1980.
2. Бринчук М., Муртазалиев А. Правовой режим использования и охраны Каспийского моря. //Сов.государство и право. - 1991. - № 6.
3. Куставлетов С.М. Уголовно-правовая и криминалистическая характеристика загрязнения, засорения и истощения вод, загрязнения атмосферы и порчи земли: Автореферат. - Караганда, 1999.
4. Мухитдинов Н.Б., Мороз С. Горное право. – Алматы, 2004.
5. Мухитдинов Н.Б., Тулеев А.Ж. Право собственности на воды Республики Казахстан в период перехода к рынку. - Алматы, 1995.
6. Цулукидзе Д.А. Правовые вопросы рационального использования водных объектов. //Сов.государство и право. - 1991. - № 4.

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.02.2011 г.). – Алматы: Юрист, 2012.
2. Экологический кодекс РК от 9 января 2007 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.01.14 г.) // Казахстанская правда. – 2007. 23 января.

3. Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.01.2014 г.) //Казахстанская правда. - 2003. – 26 июня.

4. Закон РК «О недрах и недропользовании» от 24 июня 2010 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.01.2012 г.) //Информационная система ПАРАГРАФ. - 2013.

5. Водный кодекс Республики Казахстан, 9 июля 2003 года № 481 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.01.2014 г.) //Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2003, № 17, ст. 141.

6. Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Программы по развитию минерально-сырьевого комплекса в Республике Казахстан на 2010-2014 годы» от 31 декабря 2010 года № 1530 /Справочная система ЮРИСТ.

7. Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Правил реализации преимущественного права Республики Казахстан на приобретение полезных ископаемых» от 28 января 2011 года № 38 /Справочная система ЮРИСТ.

8. Модельный контракт на проведение операций по недропользованию в Республике Казахстан от 31 июля 2001 года. /Справочная система ЮРИСТ.

9. Постановление Правительства Республики Казахстан «О порядке создания Единой государственной системы мониторинга недропользования Республики Казахстан» от 29 декабря 2002 года // САПП. - 2002. - № 49.

10. Постановление КМ РК «О порядке пользования недрами на территории бывшего Семипалатинского испытательного ядерного полигона» от 7 января 1994 года. //САПП. - 1994. - № 3.

11. Правила установления водоохранных зон и полос от 16 января 2004 года //САПП. – 2004. - № 1.

12. Правила ведения государственного мониторинга водных объектов, государственного учета вод и их использования от 26 января 2004 года //САПП. – 2004. - № 3.

13. Правила ведения государственного водного кадастра от 31 декабря 2003 года //САПП. – 2003. - № 49.

14. Правила организации и проведения государственного контроля в области использования и охраны водного фонда от 6 февраля 2004 года //САПП. – 2004. - № 6.

15. Правила выдачи разрешений на специальное водопользование от 20 января 2004 года //САПП. – 2004. - № 2.

16. Положение о режиме санитарной охраны канала имени Каныша Сатпаева от 14 октября 1996 года /Справочная система ЮРИСТ.

17. Правила предоставления водных объектов в обособленное и совместное пользование местными исполнительными органами от 30 января 2004 года //САПП. – 2004. - № 4.

18. Правила лицензирования деятельности по специальному водопользованию от 26 января 2004 года //САПП. – 2004. - № 3.

19. Перечень водных объектов особого государственного значения и особенности правового режима регулирования хозяйственной деятельности на водных объектах особого государственного значения от 21 января 2004 года //САПП. – 2004. - № 2.

20. Правила регулирования водных отношений между областями Республики Казахстан от 9 января 2004 года //САПП. – 2004. - № 1.

21. Правила согласования, размещения и ввода в эксплуатацию предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод, а также условий производства строительных и других работ на водных объектах, водоохраных зонах и полосах от 3 февраля 2004 года //САПП. – 2004. - № 5.

22. Правила установления ширины запретных полос лесов по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов от 23 января 2004 года //САПП. – 2004. - № 2.

ТЕМА № 11. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЛЕСОВ

Данная тема посвящена такому природному объекту как лесу. Рассматривая его, слушатели, прежде всего, должны уяснить юридическое понятие леса, которое дается в Лесном кодексе РК, и выделить три признака (биологический, экологический, юридический), характеризующие леса как объект экологических отношений.

Следует знать, что представляет собой лесной фонд Республики Казахстан, и из каких элементов он состоит. **В лесной фонд РК** входят леса, а также не покрытые лесом земли, предоставленные для нужд лесного хозяйства. Вопрос о нахождении лесных земель в лесном фонде до сих пор остается спорным, потому что земли лесного фонда также являются одной из категорий земель, образующих Земельный фонд РК. Важное значение имеет разграничение государственного лесного фонда и древесно-кустарниковой растительности, не входящей в состав этого фонда. Такое разграничение имеет немаловажное практическое значение для организации лесного хозяйства и для использования насаждений, не относящихся к лесу, в соответствии с их целевым назначением. В Лесном кодексе РК указывается пять категорий растительности, не входящей в Лесной фонд РК.

Немаловажное значение имеет усвоение порядка и условий лесопользования, Слушатели должны знать основания возникновения и прекращения права лесопользования, охарактеризовать разрешительные документы (лицензию, лесорубочный билет, лесной билет) и выделить отличительные их признаки.

При изучении мер ответственности за лесонарушения помимо статей Лесного кодекса РК рекомендуется проработать статьи Уголовного кодекса РК, Кодекса РК об административных правонарушениях, содержащие составы лесонарушений.

Слушателям следует выяснить, какую роль в охране лесов играют органы внутренних дел Республики Казахстан.

ЛИТЕРАТУРА:

Основная:

1. Бекишева С.Д. Экологическое право Республики Казахстан. – Караганда: Арко, 2009.
2. Культелеев С.Т. Экологическое право Республики Казахстан. Особенная часть. – Алматы, 2007.

Дополнительная:

1. Азаров Г.И., Волков В.И. Природоохранительная деятельность органов внутренних дел. - М.: Акад.МВД СССР, 1990.
2. Бронина А.Б., Крассов О.И. Работникам леса. - 1990.

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.02.2011 г.). – Алматы: Юрист, 2012.
2. Экологический кодекс РК от 9 января 2007 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.01.14 г.) // Казахстанская правда. – 2007. 23 января.
3. Лесной кодекс Республики Казахстан, 8 июля 2003 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2013 г.) //Казахстанская правда, 2003, 12 июля.
4. Постановление Правительства РК «Об утверждении базовых ставок для исчисления размеров вреда, причиненного нарушением лесного законодательства Республики Казахстан» от 31 мая 2007 года № 441» //Информационная система ПАРАГРАФ (Таксы по растительному миру).
4. Правила организации и проведения государственного контроля в области охраны атмосферного воздуха от 14 августа 2003 года /Справочная система ЮРИСТ.
5. Положение о государственной лесной охране РК от 9 марта 2004 года. //САПП. - 2004. - № 12.
6. Правила ведения государственного учета лесного фонда от 26 ноября 2003 года //САПП. - 2003. - № 44.
7. Правила пользования участками государственного лесного фонда для культурно-оздоровительных, рекреационных, туристских и спортивных целей от 22 декабря 2003 года //САПП. - 2003. - № 47.
8. Правила ведения государственного лесного кадастра и государственного мониторинга лесов от 17 февраля 2004 года //САПП. - 2004. - № 8.
9. Правила пожарной безопасности в лесах Республики Казахстан от 13 декабря 2004 года: Утверждены приказом Председателя Комитета лесного и охотничьего хозяйства Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан /Справочная система ЮРИСТ.
10. Санитарные правила в лесах Республики Казахстан от 10 декабря 2004 года: Утверждены приказом Председателя Комитета лесного и охот-

ничьего хозяйства Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан /Справочная система ЮРИСТ.

11. Правила рубок леса на участках государственного лесного фонда от 14 февраля 2005 года //САПП. - 2005. - № 8.

12. Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении норм и нормативов по охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению на участках государственного лесного фонда» от 19 января 2004 года //САПП. - 2004. - № 2.

13. Правила ведения лесоустройства на территории государственного лесного фонда от 16 января 2004 года //САПП. - 2004. - № 1.

14. Правила пользования участками государственного лесного фонда для научно-исследовательских целей от 25 декабря 2003 года //САПП. - 2003. - № 48.

15. Правила пользования животным миром на участках государственного лесного фонда, в том числе для нужд охотничьего хозяйства от 23 декабря 2003 года //САПП. - 2003. - № 48.

16. Правила отпуска древесины на корню на участках государственного лесного фонда от 22 декабря 2003 года //САПП. - 2003. - № 47.

ТЕМА № 12. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЖИВОТНОГО МИРА

При изучении правового режима использования и охраны животного мира слушателям, прежде всего, необходимо выяснить, что понимается под животным миром в правовом смысле, каковы юридические признаки животного мира. Следует разделять общественные отношения, возникающие по поводу использования и охраны домашних животных, а также животных, содержащихся в неволе или полувольных условиях, от отношений по использованию и охране диких животных.

Имеет значение деление диких животных на **категории**: 1) редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды животных; 2) виды животных, являющиеся объектами охоты; 3) виды животных, являющиеся объектами рыболовства; 4) виды животных, используемые в иных хозяйственных целях (кроме охоты и рыболовства); 5) виды животных, не используемые в хозяйственных целях, но имеющие экологическую, культурную и иную ценность; б) виды животных, подлежащие регулированию численности в целях охраны здоровья населения, предохранения от заболеваний сельскохозяйственных и других домашних животных, предотвращения ущерба народному хозяйству. Для каждой категории предусмотрен своеобразный режим использования и охраны.

Слушатели должны уяснить порядок государственного управления в области охраны и использования животного мира, систему органов данного управления, их компетенцию и функции.

Значительное место в системе законодательства об охране и использовании животного мира отводится правовому регулированию пользования животным миром. Необходимо знать, что представляет собой право пользования животным миром в объективном, субъективном смысле, как классифицируют указанное право.

Слушатели должны знать, что понимается под охотой; рыболовством, использованием в хозяйственных целях животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства; использованием животных в научных, культурно-просветительных, воспитательных и эстетических целях; использованием полезных свойств и продуктов жизнедеятельности животных.

Слушателям необходимо запомнить перечень документов, которые должен иметь при себе охотник или рыболов для подтверждения своего законного права на охоту и рыболовство.

Большое внимание должно быть уделено вопросам правовой охраны животного мира: надо рассмотреть понятие правовой охраны животного мира, мероприятия в данной области. Следует запомнить, что все дикие животные охраняются независимо от того, насколько они полезны. Законодательство РК не предусматривает деление диких животных на полезных или неполезных. Также надо уяснить, что охрана животного мира осуществляется по двум направлениям: охраняется не только сам животный мир, но и среда его обитания, условия размножения, пути миграции.

Должны быть исследованы виды юридической ответственности за нарушения законодательства об охране и использовании животного мира.

При рассмотрении гражданско-правовой ответственности за нарушения законодательства об охране и использовании животного мира слушатели должны ознакомиться с таксами по животному миру (размерами возмещения причиненного животному миру вреда), которые указаны в постановлении Правительства РК от 4 сентября 2001 года «Об утверждении размеров возмещения вреда, причиненного нарушением законодательства об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» Здесь устанавливаются размеры такс по животному миру: за голову сайгака-рогача - 200 минимальных расчетных показателя, за ондатру – 5, балобана – 700, беркута – 400, барса снежного – 2000, белугу – 7, осетра-севрюгу – 5, каспийского тюленя – 50 и т.д.

Слушателям необходимо определить значение и роль органов внутренних дел в борьбе с браконьерством. Следует знать, какие подразделения ОВД участвуют в охране животного мира, их компетенцию, предоставленные возможности.

ЛИТЕРАТУРА:

Основная:

1. Бекишева С.Д. Экологическое право Республики Казахстан. – Караганда: Арко, 2009.

1. Азаров Г.И., Волков В.И. Природоохранительная деятельность органов внутренних дел. - М.: Акад.МВД СССР, 1990.

2. Иманбаев С.М. Уголовно-правовая и криминологическая характеристика незаконных охоты и добычи водных животных и растений. - Караганда: КВШ КНБ РК, 1998.

3. Кудрявцева Е. Рыбные запасы Каспия: ответственность за посягательство. //Законность. - 1996. - № 3.

4. Ледяев Ю.П. Правовые и организационные основы деятельности ОВД с нарушениями правил рыболовства: Автореферат. - М., 1990.

5. Плешаков А.М. и др. Расследование незаконного занятия рыбным и другими водными добывающими промыслами. - М.: ВЮЗИ., 1989.

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.02.2011 г.). – Алматы: Юрист, 2012.

2. Экологический кодекс РК от 9 января 2007 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.01.14 г.) // Казахстанская правда. – 2007. 23 января.

3. Закон РК «Об особо охраняемых природных территориях» от 7 июля 2006 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2013 г.) //Казахстанская правда. - 2006. – 21 июля.

4. Закон РК «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» от 9 июля 2004 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2013 г.) //Казахстанская правда. – 2004. – 20 июля.

5. Гражданский кодекс РК (Общая часть) от 27 декабря 1994 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2013 г.). – Алматы: Норма-К, 2013.

6. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.01.2014 г.) – Алматы: Норма-К, 2014.

7. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 18.02.2014 г.).

8. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.01.2014 г.) – Алматы: Норма-К, 2014.

9. Положение о Красной книге Республики Казахстан от 15 декабря 2004 года /Справочная система ЮРИСТ.

10. Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении размеров возмещения вреда, причиненного нарушением законодательства об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» от 4 сентября 2001 года //САПП. – 2001. - № 31. (Таксы по животному миру).

11. Правила охоты на территории Республики Казахстан от 31 декабря 2004 года //Справочная система ЮРИСТ.

12. Правила рыболовства от 18 марта 2005 года. //САПП. - 2005. - № 12.

13. Правила пользования животным миром на участках государственного лесного фонда, в том числе для нужд охотничьего хозяйства от 23 декабря 2003 года //САПП. - 2003. - № 48.

14. Правила установления ограничений и запретов на пользование объектами животного мира от 5 января 2005 года //САПП. – 2005. - № 1.

15. Положение о государственной охране животного мира Республики Казахстан от 31 декабря 2004 года //Справочная система ЮРИСТ.

16. Правила ведения охотничьего хозяйства в Республике Казахстан от 30 декабря 2004 года //Справочная система ЮРИСТ.

17. Правила ведения государственного учета, кадастра и мониторинга животного мира в Республике Казахстан от 5 января 2005 года //САПП. – 2005. - № 1.

Тема № 13, 16. Правовая охрана атмосферного воздуха. Правовой режим экологически неблагоприятных территорий

При изучении правовой охраны атмосферного воздуха следует иметь в виду, что этот природный объект является уникальным в своем роде. Например, он не может находиться в чьей-то собственности, потому что не обладает ни стабильностью, ни материальной овециствленностью. Необходимо обратить внимание на то, что в качестве объекта правового регулирования рассматривается не воздух вообще, а атмосферный воздух как элемент естественной среды обитания, причем воздух не всей атмосферы, а наиболее близких к земле ее слоев (тропосферы). Воздух же в жилых помещениях, не охраняется нормами экологического законодательства.

Слушатели должны знать особенности атмосферного воздуха как объекта правовой охраны, должны суметь сформулировать понятие «правовая охрана атмосферного воздуха», выяснить, что представляет собой загрязнение атмосферного воздуха в правовом смысле.

Необходимо уяснить формы и методы охраны атмосферного воздуха, знать какими органами и с какой целью устанавливаются предельно допустимые концентрации загрязняющих веществ в атмосфере (ПДК), предельно допустимые выбросы (ПДВ), предельно допустимые уровни (ПДУ) шума, вибрации, электромагнитных, лазерных и других излучений, в чем различия между ПДК и ПДВ.

Слушатели должны знать понятие государственного контроля за охраной атмосферного воздуха, систему государственных органов, осуществляющих контроль за охраной атмосферного воздуха, их основные задачи. Слушателям рекомендуется разработать схему (в тетрадях), в которой найдут свое место органы государственного контроля за охраной атмосферного воздуха, а рядом с каждой указанной структурой следует отметить нормативные правовые акты, которые регулируют его деятельность (положения, приказы МВД РК и т.д.).

Необходимо ознакомиться с перечнем нарушений законодательства об охране атмосферного воздуха.

Следует выяснить роль органов внутренних дел в охране атмосферного воздуха. Особое внимание слушатели должны уделить рассмотрению экологической деятельности дорожной полиции. Необходимо обратить внимание на то, что эта деятельность практически не регулируется ведомственными нормативными актами о дорожной полиции.

Приступая к изучению следующей темы, слушатели должны знать, что институт «Правовой режим экологически неблагоприятных территорий» еще только формируется, является относительно новым в республиканском законодательстве. Слушателям рекомендуется изучить Раздел 6 «Зоны чрезвычайной экологической ситуации и экологического бедствия» Экологического кодекса РК.

Особое внимание следует обратить на отличия зоны чрезвычайной экологической ситуации от зоны экологического бедствия. Рекомендуется в этой связи обратиться к Законам РК «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие экологического бедствия в Приаралье» и «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне» и рассмотреть, на какие подзоны подразделяют зоны экологического бедствия и какие критерии легли в основу данной классификации. Следует обратить внимание на порядок признания территории зоной экологического бедствия, выяснить, чем он отличается от порядка объявления чрезвычайной экологической ситуации.

Слушатели должны выяснить особенности правового режима использования и охраны экологически неблагоприятных территорий.

ЛИТЕРАТУРА:

Основная:

1. Бекишева С.Д. Экологическое право Республики Казахстан. – Караганда: Арко, 2009.
2. Культелеев С.Т. Экологическое право Республики Казахстан. Особенная часть. – Алматы, 2007.

Дополнительная:

1. Азаров Г.И., Волков В.И. Природоохранительная деятельность органов внутренних дел. - М.: Акад.МВД СССР, 1990.
2. Байдельдинов Д.Л. Принципы правовой охраны атмосферного воздуха. //Известия АН Каз.ССР. - 1986. - № 4.
3. Рахимбердин К. Атмосферный воздух как объект уголовно-правовой охраны. //Закон и время. - 1997. - № 2.
4. Рахимбердин К. Правовые проблемы охраны атмосферного воздуха. //Фемида. - 1997. - № 9.
5. Бакунина Т.С. Правовое регулирование природопользования на неблагоприятных территориях. //Государство и право. - 1994. - № 7.

6. Виноградов Б.В. и др. Определение зон экологического кризиса и бедствия на территории РФ и их законодательное оформление. //Государство и право. - 1995. - № 4.

7. Колбасов О.С. Зона экологического бедствия - шаг до пропасти. //Государство и право. - 1992. - № 9.

8. Краснова И.О. Зона экологического бедствия: пути формирования новой правовой категории в зарубежном праве. //Государство и право. - 1994. - № 7.

9. Сборник нормативных актов по социальной защите населения зон экологического бедствия Приаралья и Семипалатинского испытательного ядерного полигона. - Алматы, 1993.

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.02.2011 г.). – Алматы: Юрист, 2012.

2. Экологический кодекс РК от 9 января 2007 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.01.14 г.) // Казахстанская правда. – 2007. 23 января.

3. Закон РК «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» от 5 июля 1996 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.01.14 г.) //Ведомости Парламента РК. - 1996. - № 11-12.

4. Закон РК «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие экологического бедствия в Приаралье» от 30 июня 1992 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.13 г.) //Советы Казахстана. - 1992. - 15 августа.

5. Закон РК «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне» от 18 декабря 1992 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.13 г.) //Советы Казахстана. - 1993. - 7 января.

ТЕМА № 14. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Изучение правового режима особо охраняемых природных территорий рекомендуется начать с обращения к Закону РК «Об особо охраняемых природных территориях» от 7 июля 2006 года.

Слушатели должны усвоить понятие особо охраняемых природных территорий, виды правовых режимов, устанавливаемых на данных территориях: режима особой охраны либо регулируемого режима хозяйственной деятельности, различия между заповедным режимом и заказным. Следует знать понятие государственного природно-заповедного фонда и его составных частей.

В Законе «Об особо охраняемых природных территориях» дается довольно подробный перечень **видов особо охраняемых природных территорий**. К ним относятся: государственные природные заповедники; государственные национальные природные парки; государственные природные парки; государственные памятники природы; государственные заповедные зоны; государственные природные заказники; государственные зоологические парки; государственные ботанические сады; государственные дендрологические парки и т.д. Каждый из этих объектов имеет самостоятельные задачи и соответствующий правовой режим. Слушателям следует уяснить характеристику правового режима каждого вида, выделить особенности использования и охраны. В частности, надо знать, что в отличие от заповедников, объявление территории государственным заказником не влечет за собой изъятия занимаемых им земель у собственников земельных участков и землепользователей. Особое внимание следует обратить на порядок образования заповедников, заказников, национальных природных парков и других природных комплексов.

В зависимости от ценности объектов государственного природно-заповедного фонда особо охраняемые природные территории подразделяются по **категориям** на особо охраняемые природные территории **местного** и **республиканского** значения.

Также особо охраняемые природные территории можно подразделить на **природоохранные учреждения** и **особо охраняемые природные территории без образования природоохранного учреждения**.

ЛИТЕРАТУРА:

Основная:

1. Байдельдинов Д.Л. Экологическое законодательство Республики Казахстан. - Алматы, 1996.
2. Бекишева С.Д. Экологическое право Республики Казахстан. – Караганда: Арко, 2009.
3. Культелеев С.Т. Экологическое право Республики Казахстан. Особенная часть. – Алматы, 2007.

Дополнительная:

1. Малешин Н.А. Современные социально-экономические проблемы российских заповедников. //Государство и право. - 1995.- № 7.
4. Транин А.А. Национальные парки в СССР: проблемы и перспективы. - М.: Наука, 1991.
5. Транин А.А. Перспектива развития законодательства об особо охраняемых природных территориях. //Сов.государство и право. - 1990. - № 5.

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.02.2011 г.). – Алматы: Юрист, 2012.

2. Экологический кодекс РК от 9 января 2007 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.01.14 г.) // Казахстанская правда. – 2007. 23 января.

3. Закон РК «Об особо охраняемых природных территориях» от 7 июля 2006 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2013 г.) //Казахстанская правда. - 2006. – 21 июля.

4. Правила отнесения земель к особо охраняемым природным территориям и резервирования земель под эти территории от 8 сентября 2003 года //САПП. – 2003. - № 36.

ТЕМА № 17-19. ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ОТ ВРЕДНОГО ВЛИЯНИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Начиная изучать данную тему, слушатели должны знать, что материал по этой теме является достаточно обширным, т.к. охрана окружающей среды от вредного влияния хозяйственной деятельности осуществляется на стадиях хозяйственного процесса, в энергетике и военной промышленности, в сельском хозяйстве, в населенных пунктах.

Слушателям следует уяснить, какие экологические требования предъявляются законодательством к хозяйственной и иной деятельности. Эти требования перечислены в Разделе 8 «Экологические требования к хозяйственной и иной деятельности» Экологического кодекса РК.

Необходимо усвоить понятие, содержание и виды экологической экспертизы, а также знать перечень объектов, подлежащих обязательной государственной экологической экспертизе; раскрыть принципы охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве и эксплуатации хозяйствующего субъекта.

Слушатели должны уметь объяснить такие термины, как «отходы», «очистка», «обезвреживание», «утилизация» и «размещение отходов». Особое внимание следует уделить проблеме размещения радиоактивных отходов. Для этого следует ознакомиться с Положением о порядке захоронения радиоактивных отходов в Республике Казахстан от 18 октября 1996 года.

ЛИТЕРАТУРА:

Основная:

1. Бекишева С.Д. Экологическое право Республики Казахстан. – Караганда: Арко, 2009.

2. Культелеев С.Т. Экологическое право Республики Казахстан. Особенная часть. – Алматы, 2007.

Дополнительная:

1. Арцишевский Р. Правовые аспекты ядерной безопасности. //Наука Казахстана. - 1997. - № 10.
2. Байсалов С., Исаева Ж. Правовое обеспечение экологической безопасности. //Вестник Министерства юстиции РК. - 1995. - № 10.
3. Бринчук М.М. Правовая охрана окружающей среды от загрязнения токсичными веществами. - М.: Наука, 1990.
4. Митрофанская Ю.В. Правовая охрана окружающей среды в городах: Автореферат. - Алматы, 1999.
5. Тулебаев А.М. Проблема безопасности и утилизации ядерных отходов. //Наука Казахстана. - 1995. - № 7.
6. Экологические проблемы больших городов: инженерные решения. //Экос-информ. - 1996. - № 7.

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.02.2011 г.). – Алматы: Юрист, 2012.
2. Экологический кодекс РК от 9 января 2007 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.01.14 г.) // Казахстанская правда. – 2007. 23 января.
3. Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» от 18 сентября 2009 года // Информационная система «Параграф».
4. Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года //Справочно-информационная система Юрист.
5. Закон РК «О радиационной безопасности населения» от 23 апреля 1998 года. //Казахстанская правда. - 1998. - 25 апреля.
6. Закон РК «Об использовании атомной энергии» от 14 апреля 1997 года. //Казахстанская правда. - 1997. - 17 апреля.
7. Постановление Правительства РК «О запрещении использования в РК экологически вредных пестицидов и порядке их захоронения» от 15 апреля 1996 года. //САПП. - 1996. - № 16.
8. Положение о порядке захоронения радиоактивных отходов в Республике Казахстан от 18 декабря 1996 года. //САПП. - 1996. - № 42.
9. Правила консервации земель от 29 сентября 2003 года //САПП. - 2003. - № 39.

Методические рекомендации подготовлены профессором кафедры гражданско-правовых дисциплин полковником полиции, д.ю.н., доцентом

Бекишевой С.Д.

Обсуждено и одобрено на заседании кафедры гражданско-правовых дисциплин от _____ 2013 г., протокол № ____.

Начальник кафедры
гражданско-правовых дисциплин
полковник полиции

А.Е. Кабдуев