

**Абеуов Е. Т., начальник кафедры АП и АД ОВД Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент;**

**Ережепов А. У., магистрант института послевузовского образования Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова**

## **О ПРИЧИНАХ ВОЗНИКНОВЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ КОНФЛИКТОВ**

*Аннотация. В работе анализируются причины и условия возникновения социальных конфликтов и способы их разрешения.*

*Ключевые слова: экстремистские настроения, социальные конфликты, правонарушения, преступления., раскол национальных элит, правоохранительная система, институт чрезвычайного положения.*

Развитие человечества не всегда происходит в спокойной и миролюбивой форме. Жизнь ставит перед нами все новые и новые социально-экономические, политические, национальные и иные вопросы, разрешение которых зачастую носит спорный характер. Иногда это приводит к резкому обострению противоречий, что может повлечь за собой возникновение крупных социальных конфликтов, перерастающих в вооруженные столкновения, грозящие дестабилизацией или даже разрушением всей социальной системы.

Волна социальных вооруженных конфликтов, ранее более характерных для стран Латинской Америки, Ближнего Востока и Африки, дошла и до Средней Азии. Надежды отдельных политиков на то, что это не коснется нашей страны, не оправдались. Наиболее острыми и болезненными проблемами современности являются социальные вопросы и конфликты, возникающие при обострении отношений между народом и властью.

Дезинтеграция государств нагляднее всего проявляется в экономической сфере. Разрыв хозяйственных связей между регионами, развал финансовой системы вынуждает исполнительные власти областей создавать на своей территории самодостаточную экономику с опорой на внутренние ресурсы. Органы местной власти находятся под влиянием иллюзии, что в условиях кризиса можно выжить, отгородившись от остальной части страны различными барьерами, проповедуя идеологию «опоры на собственные силы». Основой для изоляционистских тенденций становится реальная неравномерность социально-экономического развития регионов, существовавшая еще в бывшем СССР и углубляющаяся по мере реализации реформ.

Падение производства само по себе является существенным фактором обострения как социальных отношений, так и отношений между народом и властью. Оно приводит к обострению борьбы за ресурсы, финансы и доступ к ключевым постам в управлении экономикой республики. Ухудшение условий жизни и сокращение сфер занятости в областях порождает своеобразные формы «отходничества» в другие регионы, при котором основной сферой деятельности для «отходников» становится индивидуальная рыночная торговля и коммерческое посредничество, зачастую с признаками криминализации.

Таким образом, основные причины обострения социальных отношений носят, прежде всего, социально-экономический характер. Даже без исторических, культурных и иных предпосылок они способны

вызвать острый социальный взрыв (например, события в г. Жанаозен). Наличие же такой предпосылки является лишь силой, способной объединить или разъединить общество по различным признакам.

Анализ последовательности и характера многочисленных конфликтов, имевших место на территории стран СНГ, изучение предшествующего им социально-экономического и политического положения в отдельных регионах и в стране в целом позволяют сделать выводы о существовании определенных закономерностей в протекании этих явлений и, соответственно, способствуют нахождению оптимальных путей их предотвращения и ликвидации.

Во-первых, обострению социальных отношений, как правило, предшествует ухудшение экономического положения. Это находит свое выражение в спаде производства, росте цен, безработице, падении реальной заработной платы и, как следствие, в ухудшении благосостояния большинства населения, что ведет к росту напряженности в обществе. Создание самодостаточной экономики ведет к нарастанию борьбы за перераспределение ресурсов, земли, власти.

Во-вторых, в результате экономического кризиса нарастает тенденция к насильственным, экстремистским действиям, которые, по мнению их организаторов, способны решительным образом разрешить проблему или же, по крайней мере, найти выход из создавшегося тупикового положения.

Резко увеличивается количество радикальных изданий, нагнетающих экстремистские настроения и носящих провокационный характер. Возрастает количество правонарушений и преступлений, в которых усматриваются задатки острых социальных конфликтов, увеличивается число нападений на полицейских и охраняемые объекты, растет число краж оружия, появляются незаконные военизированные формирования, идет процесс вооружения населения.

Если на стадии экономического кризиса и политической борьбы за власть действия органов внутренних дел носят, как правило, наблюдательный характер, то на этом этапе именно от их деятельности во многом зависит дальнейшее развитие ситуации. Достаточно незначительного повода, чтобы накопленный в данном регионе негативный потенциал взорвался. Такими поводами социального взрыва могут быть правонарушения или преступления, направленные на отдельные социальные группы, ошибочные решения органов представительной и исполнительной власти, непродуманные действия органов внутренних дел. Слабая реакция государственных правоохранительных органов, органов власти и управления на противоправные действия ведет к потере контроля над ситуацией.

В-третьих, конфликт может приобрести затяжной характер, если стабилизировать обстановку не удалось и произошел вооруженный социальный конфликт, принесший большое количество жертв. При этом введение чрезвычайного положения и привлечение дополнительных сил и средств зачастую носят запоздалый характер и позволяют лишь временно стабилизировать обстановку, но не разрешают сущности конфликта. Даже при наличии значительного количества сил охраны порядка велика вероятность «партизанских», террористических действий противоборствующих сторон.

Приведенные нами общие закономерности представляют собой как бы «каркас» зарождения и развития социальных конфликтов, что не исключает отдельных отклонений, исходя из местных, региональных, исторических особенностей. О необходимости тщательного исследования и своевременного выявления признаков нарастания социальных конфликтов достаточно много сказано нашими учеными<sup>1</sup>.

Под факторами понимаются те явления и процессы общественной жизни, которые существенно влияют на возникновение и углубление конфликтов. К основным факторам относятся нерешенные проблемы экономики, раскол национальных элит, бездействие законных органов власти и управления. Перечень факторов может варьироваться в зависимости от местных особенностей. Чем большее количество факторов действует одновременно в данной местности, тем вероятнее возможность возникновения конфликта<sup>2</sup>.

Конфликт как одно из оснований введения чрезвычайного положения, явление, обладающее существенным дестабилизирующим фактором сложившихся общественных отношений, необходимо исследовать. В целях выделения основных качественных характеристик конфликтов ряд ученых группирует их, взяв за основу систематизации такие критерии, как: 1) характер направленности; 2) внешняя форма протекания; 3) масштабность. Такая классификация необходима для выработки методов их разрешения, прогнозирования возможных путей развития, определения степени опасности общегосударственным интересам.

При рассмотрении типов социальных конфликтов важно иметь в виду, в какой форме они протекают, каково их внешнее выражение. Здесь не вызывает сомнения предложенная рядом ученых следующая классификация:

- конфликты мирного характера;
- конфликты противоправного, криминального характера.

В то же время следует отметить, что, признавая обе эти формы, некоторые авторы наделяют их различным содержанием. Например, А. Ф. Майдыков к конфликтам некриминального характера относит конфликты идеологических доктрин, этно-культурные конфликты, конфликты по решению семейно-брачных отношений и др., а к конфликтам криминального характера — стремление национал-экстремистских группировок добиваться власти насильственным путем, изгнание с территории инако-национального населения, открытые столкновения на межнациональной почве<sup>3</sup>.

И. А. Лесняк, рассматривая мирную (некриминальную) форму конфликтов, говорит, что для нее характерно проведение демонстраций, митингов, забастовок и, в то же время, относит к ней нарушение под различными предлогами норм действующего законодательства в отношении лиц иной национальности по причине их национальной принадлежности, искусственное создание условий для невозможности проживания граждан определенной национальности в какой-либо местности, включая меры экономической блокады<sup>4</sup>.

На наш взгляд, критерий разграничения конфликтов мирного характера и конфликтов криминального характера заключается в самих формах их внешнего проявления. Для конфликтов мирного характера существенно разрешение возникших противоречий мирными, правомерными действиями, с соблюдением действующего законодательства. В ходе такого конфликта используются такие правомерные формы проявления, как обращения в высшие органы власти и управления, решение спорных вопросов в судебном порядке, организация митингов, демонстраций, забастовок с целью отстаивания своих требований. Критерием разграничения в данном случае является правомерность, законность. В связи с этим считаем невозможным относить действия по нарушению законодательства к конфликтам мирного типа.

По нашему мнению, конфликты целесообразно классифицировать по масштабу распространения, т. е. охвату территории<sup>5</sup>. По этому признаку можно выделить конфликты:

- локальные;
- региональные;
- межрегиональные.

Изучение хода развития конфликтов позволяет установить еще одну общую для них черту — стадийность. Стадиям социальных конфликтов было уделено значительное внимание различными учеными<sup>6</sup>. А. Ф. Майдыков, предлагает выделять пять стадий (этапов) развития конфликтов:

- зарождение;
- созревание;
- эскалация;
- стабилизация и разрешение;
- ликвидация негативных последствий.

Некоторые авторы или объединяют несколько из перечисленных стадий в одну, или разделяют их еще на несколько. На наш взгляд, предложенная А. Ф. Майдыковым классификация стадий наиболее оптимальна, так как позволяет выделить наиболее существенные этапы протекания социальных конфликтов, найти наиболее оптимальные пути их урегулирования от зарождения до ликвидации негативных последствий, избежать излишней детализации, носящей прикладной характер.

Считаем, что приведенная нами классификация важна для практической деятельности государственных органов. Отнесение возникшего конфликта к той или иной группе позволит не только лучше понять причины и условия его происхождения, но и предварительно определить возможные варианты его развития, степень общественной опасности и ожидаемые последствия, а, следовательно, своевременно и правильно сделать первоначальные выводы, принять по ним верное, оптимальное управленческое решение. В определенной мере, это может способствовать своевременной локализации и пресечению противозаконных действий на ранней стадии конфликта, дальнейшему поиску способов нормализации обстановки.

Следует сказать, что приведенная нами классификация социальных конфликтов не является исчерпывающей. Возможны и другие ее основания<sup>7</sup>. Кроме того, приведенные типы социальных конфликтов не изолированы друг от друга. Им свойственно перерастание из одного типа в другой, одновременное сочетание различных типов.

В настоящее время для острых социальных конфликтов характерно вооруженное противостояние сторон. Большой размах приобретают такие формы противостояния, как военные действия и терроризм. Конфликты давно уже переросли состояние мирных политических противостояний, локальных стычек между отдельными группами населения и превратились в прямые вооруженные столкновения, вовлекающие большие массы людей.

Поскольку узел накопившихся проблем в короткие сроки разрешить невозможно, на первых порах следует стремиться к сдерживанию дальнейшей эскалации напряженности, добиваться урегулирования наиболее острых форм конфронтации сторон и устранения условий, способствующих разрастанию этих процессов, используя право и его институты. Но для этого необходимо видеть наиболее важные направления его применения, что мы и попытались наметить в настоящей статье. Одновременно необходимо создать действенные государственные, экономические и общественные механизмы, обеспечивающие вместе с механизмом правового регулирования сочетание ценностей и интересов.

С учетом ранее приведенной классификации, первостепенное значение по нашему мнению, приобретают следующие направления деятельности:

- 1) для социальных конфликтов мирного характера —
  - разработка и совершенствование экономической, политической систем, обеспечение реализации равных прав всех граждан с учетом общегосударственных интересов и, наконец, недопущение перерастания социальных конфликтов мирного характера в криминальные;
- 2) для социальных конфликтов криминального характера:
  - а) локального масштаба — совершенствование механизма их ликвидации обычными мерами воздействия силового характера;
  - б) регионального и межрегионального масштаба — совершенствование государственной системы их разрешения, ликвидации и устранения вредных последствий с применением чрезвычайных мер, выходящих за рамки обычного регулирования.

Практика свидетельствует, что меры, принимаемые по нормализации обстановки в период острых социальных конфликтов криминального характера, не отвечают остроте ситуации и не приводят к заметному ее улучшению. Это свидетельствует о том, что государственные институты, включая правоохранительную систему, все еще недооценивают уровень социальной напряженности и конфликтности в обществе и не разработали эффективных мер по их предотвращению и пресечению.

Единственно действенной формой пресечения острых социальных конфликтов криминального характера в региональном или межрегиональном масштабе стал институт чрезвычайного положения.

<sup>1</sup>В настоящее время имеются научные разработки М. Д. Волкова, А. А. Злобина, А. Ф. Майдыкова, Э. Н. Ожиганова и др.

<sup>2</sup>Петров С. В. Основные факторы межнациональных конфликтов и их индикаторы. -- М., 1993. — С. 142.

<sup>3</sup>См.: Роль и место ОВД в предупреждении и разрешении межнациональных конфликтов; Мат-лы научн.-практ. конф. в Академии МВД РФ. — М., 1993,

<sup>4</sup>Лесняк И. А. Управление органами внутренних дел по обеспечению общественного порядка и безопасности в условиях межнациональных конфликтов: Дис. ... канд. юрид. наук. — М., 1992. — С. 23.

<sup>5</sup>Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка. — М., 1992. — С. 498.

<sup>6</sup>См.: Роль и место ОВД в предупреждении и разрешении межнациональных конфликтов: Мат-лы научн.-практ. конф. в Академии МВД РФ. — М., 1993.

<sup>7</sup>Лесняк И. А. Указ. раб. — С. 32-34.

## **Түйін**

Осы ғылыми мақалада элеуметтік дағдарыстарға жол берген себептер мен жағдайлар талқыланады және қорытындылар беріледі.

## **Resume**

In this scientific article questions, the reasons and factors of the various, social conflicts are studied. The reasons and the conditions promoting are analyzed, emergence of the social conflicts and was given the corresponding conclusions.