

УДК 342.951

Абеуов Е. Т., начальник кафедры АП и АД ОВД Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент;

Бисекенов Б. У., магистрант института послевузовского образования Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы лицензионно-разрешительной деятельности ОВД на основе анализа нормативных актов и практики ОВД, даются рекомендации по ее оптимизации.

Ключевые слова: оружие, взрывчатые вещества, лицензионно-разрешительные подразделения, охранные структуры, лицензии.

На всех этапах развития нашего государства применение разрешительных мер в регулировании оборота оружия, взрывчатых веществ являлось одной из эффективных форм административной деятельности органов внутренних дел по обеспечению общественной и личной безопасности граждан.

С расширением масштабов законного приобретения и использования служебного и гражданского оружия, взрывчатых веществ и пиротехнических изделий, поступлением в гражданский оборот новых образцов оружия и возложением на лицензионно-разрешительные подразделения обязанностей по контролю за частной охранной деятельностью особое значение приобретает профилактическая работа указанных подразделений, формирование у ее сотрудников навыков привлечения граждан к сотрудничеству в качестве доверенных лиц и установления доверительных отношений.

Нахождение в незаконном обороте большого количества огнестрельного оружия и взрывчатых веществ по-прежнему является наиболее дестабилизирующим оперативную обстановку фактором, обуславливающим совершение особо тяжких насильственных преступлений.

В связи с этим органы внутренних дел уделяют большое внимание проведению оперативно-профилактических мероприятий по проверке владельцев оружия, предприятий, учреждений и организаций, использующих в своей деятельности оружие и взрывчатые материалы, а также частных охранных предприятий и служб безопасности.

Лицензионно-разрешительная деятельность органов внутренних дел играет важную роль в обеспечении общественной и личной безопасности граждан. Она направлена на недопущение приобретения оружия лицами, которые не обладают таким правом, предупреждение совершения преступлений, в том числе против личности, и общественно опасных деяний с использованием оружия и взрывчатых материалов их владельцами, выявление незарегистрированного оружия, привлечение к юридической ответственности лиц, допустивших нарушения лицензионно-разрешительных правил.

На наш взгляд, необходимо:

1) в органах внутренних дел вести учет объектов, охраняемых частными охранными структурами, независимо от места регистрации последних. Это позволит ОВД эффективнее организовать охрану общественного порядка и обеспечение безопасности на обслуживаемой территории и установить цели, преследуемые той или иной охранной структурой;

2) в дежурных частях горрайорганов внутренних дел иметь списки охранных структур, расположенных на территории обслуживания соответствующим горрайорганом, адреса расположения охранных структур и их руководителей, данные о количестве работников и оружия (по видам: нарезное, гладкоствольное, газовое), образцы удостоверений, разрешений и лицензий, выдаваемых лицензионно-разрешительной службой гражданам и частным охранным структурам;

3) командировки работников частных охранных структур за пределы своей территории (города, области) с огнестрельным оружием в обязательном порядке согласовывать с органом внутренних дел по месту нахождения наблюдательного дела на охранную структуру;

4) установить порядок, согласно которому частные охранники обязаны делать отметку в командировочном удостоверении в органе внутренних дел по их прибытии в конечный пункт назначения;

5) в целях предупреждения угрозы общественной и личной безопасности граждан ввести обязательную ежегодную диспансеризацию сотрудников частных охранных структур, имеющих разрешение

на ношение огнестрельного оружия, с представлением в подразделения лицензионно-разрешительной службы медицинских справок по установленной форме;

6) для улучшения взаимодействия и сотрудничества лицензионно-разрешительных служб с негосударственными охранными структурами (частными охранными предприятиями, службами безопасности, ассоциациями и др.) и более активного их привлечения к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности создать в крупных городах ассоциации охранно-сыскных структур, которые, в частности, взяли бы на себя организацию совместного патрулирования жилых микрорайонов, оказание помощи населению в системе «Гражданская безопасность»;

7) в интересах стимулирования участия частных охранных структур в предупреждении и пресечении преступлений, в обеспечении правопорядка разработать и принять положение о порядке их награждения почетными грамотами, знаками отличий и другими мерами поощрения;

8) разработать основные критерии оценки деятельности охранных структур в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности;

9) для оказания помощи руководителям частных охранных предприятий и служб безопасности и развития сотрудничества в обеспечении правопорядка закрепить за ними руководящий состав соответствующих органов внутренних дел, а также практиковать совместные инструктажи нарядов полиции и работников частных охранных структур, проведение совместных операций и рейдов. Квалифицированные сотрудники органов внутренних дел могут выступать в качестве советников охранных структур. Это позволит улучшить их взаимодействие с органами внутренних дел в обеспечении общественного порядка и безопасности.

Анализ деятельности частных охранных структур показывает, что значительная часть их работников оказывает помощь органам внутренних дел в борьбе с преступностью и иными правонарушениями добровольно и безвозмездно. Для повышения уровня взаимодействия органов внутренних дел с частными охранными структурами при органах внутренних дел из числа положительно проявивших себя руководителей частных охранных предприятий и служб безопасности могут создаваться координационные советы.

Повышение эффективности лицензионно-разрешительной работы органов внутренних дел требует не только принятия ряда мер организационного характера, но и совершенствования правового регулирования этой работы. Это тем более важно, что существующая правовая регламентация лицензионно-разрешительной деятельности органов внутренних дел не вполне отвечает предъявляемым практикой требованиям. К недостаткам правового обеспечения рассматриваемой деятельности относятся, в частности, правовые пробелы, наличие противоречий и неточных формулировок в нормативных актах.

Важно предусмотреть в законодательстве конкретный срок сдачи в ОВД гражданского оружия лицами, у которых оно остается после смерти его владельца, а также определить последовательность действий органов внутренних дел в случае смерти владельца оружия. Например, в связи со смертью владельца оружия органы внутренних дел предупреждают лицо, у которого оно хранится, о необходимости его регистрации (перерегистрации) либо временной сдачи в орган внутренних дел или передачи другим лицам, а также о возможности продажи оружия с указанием конкретного срока, в течение которого надлежит совершить указанные действия. По истечении установленного срока лицо, хранящее оружие, привлекается к административной ответственности. Могут быть предложены и другие варианты¹.

Требует правового урегулирования порядок аннулирования лицензий и разрешений². Сроки исполнения решений об аннулировании законом не установлены. Решение может быть не исполнено в течение длительного времени по причинам, не зависящим от органов внутренних дел. Не определено, с какого времени лицензия считается аннулированной: со дня вынесения решения о ее аннулировании лицензии или с момента ознакомления лица с решением об этом. Очевидно, наиболее правильный вариант — с момента ознакомления.

Аннулирование лицензии (разрешения) влечет определенные последствия, является основанием не только для изъятия оружия, но и для прекращения частной охранной деятельности.

В случае нахождения лица, лишённого лицензии, в командировке или умышленного уклонения от сдачи органам внутренних дел лицензии и оружия решение о ее аннулировании необходимо предъявлять родственникам владельца лицензии (разрешения) или лицам, проживающим совместно с ним.

Решение об аннулировании лицензии юридических лиц, должно предъявляться руководителям соответствующих предприятий, учреждений и организаций.

¹ Шалашов В. И., Корнев А. П. О наследовании и дарении гражданского оружия // Государство и право. — 1997. — № 1. — С. 68-70.

² Шалашов В. И. Лицензионно-разрешительная деятельность органов внутренних дел (милиции): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 1997.

АБЕУОВ Е. Т., ЕРЕЖЕПОВ А. У. О ПРИЧИНАХ ВОЗНИКНОВЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ...

Түйін

Осы ғылыми мақалада ІІО лицензиялық-рұқсат ету қызметінің сұрақтары қарастырылады. ІІО нормативтік актілері, сонымен қатар лицензиялық-рұқсат ету қызметі талданады және осы қызметті оңтайландыру бойынша ұсыныстар беріледі.

Resume

In this scientific article are studied questions of license allowing activity of law-enforcement bodies, analyzing normatic acts, also allowing activity of law-enforcement bodies and gives recommendations about optimization of this activity of polis.