

УДК 343.13.34.096

Бачурин С. Н., начальник кафедры уголовного процесса Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук

КРАТКИЙ ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ЗА ПЕРИОД С 2011 ПО ЯНВАРЬ 2013 г.

Аннотация. Настоящая научная статья посвящена краткому обзору изменений и дополнений в действующее уголовно-процессуальное законодательство Республики Казахстан за период с 2011 по январь 2013 г. Представленный обобщенный материал призван повысить профессиональный уровень обучающихся в вузах, практических работников и всех, кто интересуется реформированием уголовно-процессуального права Республики Казахстан.

Ключевые слова: медиация, медиатор, мировое соглашение, организованная преступность, уголовная ответственность, ассоциации медиаторов, гуманизация, институт понятий, судебные стадии, уголовно-процессуальное законодательство, уголовное законодательство, совершенствование, Высший Судебный Совет.

В Послании Президента Республики Казахстан — Лидера нации Н. А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия "Казахстан-2050": новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 г.¹ в пункте 1 пятого раздела «Дальнейшее укрепление государственности и развитие казахстанской демократии» четко указано, что в новом 2013 г. необходимо начать очередной этап модернизации национальной правовой системы. Законодательство должно не только защищать национальные интересы, но и синхронизироваться с динамично развивающейся международной правовой средой. Правительству Республики Казахстан поручено принять меры по повышению конкурентоспособности нашей правовой системы во всех ее базовых отраслях как публичного, так и частного права. Необходимо продолжить реформу уголовного и уголовно-процессуального законодательства. Акцент будет направлен на дальнейшую гуманизацию, в том числе и декриминализацию экономических правонарушений, подготовку и внесение на рассмотрение в Парламент РК проектов 4 новых кодексов: Уголовно-процессуального, Уголовного, Уголовно-исполнительного и Кодекса об административных правонарушениях².

Этому заключительному шагу предшествовала большая работа законодателей и ученых Казахстана, многие из которых являлись непосредственными исполнителями по разработке проектов законов. Активное участие в этой работе принимали представители кафедры уголовного процесса Карагандинской академии МВД РК имени Баримбека Бейсенова, Алматинской академии МВД РК и других вузов нашей страны.

Так, в 2012 г. на рассмотрение депутатов пятого созыва был внесен 91 законопроект, из них 30 перешли от депутатов четвертого созыва. В 2011 г. депутатами было одобрено 76 законопроектов, подписано 61. При этом 6 по инициативе Мажилиса отозвано, а 10 были возвращены обратно. В 2012 г. на рассмотрении в Мажилисе осталось 39 законопроектов³.

В настоящей научной статье будет произведен краткий обзор изменений и дополнений в действующее уголовно-процессуальное законодательство Республики Казахстан за период с 2011 по январь 2013 г. Представленный обобщенный материал, по мнению автора, будет полезен в методических целях при изучении уголовно-процессуального права и призван повысить профессиональный уровень студентов и слушателей вузов, практических работников, прибывающих в вузы для переподготовки, повышения квалификации, кандидатов на службу в ОВД, обучающихся на курсах системы первоначальной подготовки, а также оказать помощь практическим работникам зарубежных стран в ходе реализации форм международного сотрудничества при оказании правовой помощи по уголовным, гражданским и семейным делам.

Для сведения, за период с 2009 г. по 2010 г.г. было принято более 10 законов, прямо или косвенно затрагивающих действующее уголовно-процессуальное законодательство. С 2011 г. по январь 2013 г. было принято 11 Законов, которые внесли изменения и дополнения в УПК РК, а также расширили общие понятия действия уголовного-процессуального закона в пространстве. В первую очередь это Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе» от 18 января 2011 г.⁴

Этот Закон положил начало широкомасштабной гуманизации на территории Казахстана и представляет собой реализацию положения п. 2.8. раздела 2 «Основные направления развития национального права» Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 по 2020 гг., утвержденной Указом Президента РК 24 августа 2009 г.

Пункт 2.8 Концепции, в частности, гласит, что "дальнейшее развитие уголовного права, как и прежде, должно осуществляться с учетом двухвекторности уголовной политики. Гуманизация должна касаться главным образом лиц, впервые совершивших преступления небольшой и средней тяжести, а также социально уязвимых групп населения — беременных и одиноких женщин, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей, несовершеннолетних, людей преклонного возраста. Вместе с тем необходимо и впредь проводить жесткую уголовную политику в отношении лиц, виновных в совершении тяжких и особо тяжких преступлений, скрывающихся от уголовного преследований, а также при рецидиве преступлений"⁵.

Следующий Закон РК — «О медиации» — был принят 28 января 2011 г. Одновременно с ним был издан Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам медиации». Оба эти Закона опубликованы в газете «Казахстанская правда» 5 февраля 2011 г.⁶ Мы акцентируем внимание на дате их опубликования в официальном издании Республики Казахстан, так как эти законы вступили в действие по истечении 6 месяцев со дня официального опубликования.

Данными законами внесены значительные изменения в УПК РК и другие законодательные акты. Введена самостоятельная процессуальная фигура — медиатор, в связи с чем потребовалось включение самостоятельной ст. 88-1 в УПК РК. Кроме того, была изменена и ст. 82 УПК РК, ч. 2 которой была дополнена пунктом 5, согласно которому не подлежит допросу в качестве свидетеля медиатор — об обстоятельствах, ставших известными ему в связи с проведением медиации, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Внесены изменения в ст.ст. 68, 69, 75 УПК РК, наделяющие подозреваемого, обвиняемого и потерпевшего правом на примирение, в том числе в порядке медиации. Изменены и ст.ст. 269 и 391 УПК РК. Следовательно, прокурор вправе прекратить уголовное дело по основаниям и в порядке, предусмотренным ст. 38 УПК РК, а по основаниям и в порядке, установленным чч. 1, 2, 3 ст. 37 УПК РК, обязаны прекратить уголовное дело. По делам частного обвинения судья обязан разъяснить сторонам возможность примирения, в том числе в порядке медиации.

Следующий Закон — «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования правоохранительной деятельности и дальнейшей гуманизации уголовного законодательства» от 9 ноября 2011 г. №490-IV⁷. Он стал логическим продолжением реализации 2.8. раздела 2 «Основные направления развития национального права» Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 по 2020 г.г., утвержденной Указом Президента РК 24 августа 2009 г. В числе наиболее важных моментов выделим следующие:

- усилена ответственность всех государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан за несвоевременность предоставления требуемой информации органам уголовного преследования, предъявленные в соответствии с законом;

- исключено право потерпевшего влиять на принятие решения об отказе в возбуждении уголовного дела либо о прекращении уголовного дела по основаниям, указанным в пунктах 3, 4, 9, 10 и 11 ч. 1 ст. 37 УПК РК;

- решение об отказе в возбуждении уголовного дела либо о прекращении уголовного дела в отношении лица, не достигшего к моменту совершения деяния возраста, по достижении которого, согласно закону, возможно возложение уголовной ответственности, подлежит принятию по основанию, указанному в п. 2 ч. 1 ст. 37 УПК РК. По этому же основанию подлежит принятию решение об отказе в возбуждении уголовного дела либо о прекращении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего лица, который к моменту совершения деяния хотя и достиг возраста, с которого, согласно закону, наступает уголовная ответственность, но вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством, не мог в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) и руководить ими;

- законодательно закреплено положение, согласно которому органы уголовного преследования и суды при прекращении либо отказе в возбуждении уголовного дела обязаны при наличии в действиях лица признаков административного или коррупционного правонарушения в течение десяти дней направить в компетентные органы материалы для решения вопроса о привлечении к административной или дисциплинарной ответственности;

введена ст. 51-1 УПК РК «Порядок прекращения уголовного преследования в отношении подозреваемого или обвиняемого»;

ст. 53 УПК РК дополнена ч. 9 «Подлежащие вручению участникам процесса копии процессуальных документов из дела, в которых содержатся сведения, составляющие государственные секреты или иную охраняемую законом тайну, после ознакомления с ними хранятся при деле и вручаются участникам процесса на время судебного заседания»;

понятие подозреваемого расширено;

расширены полномочия начальника следственного отдела и начальника органа дознания при решении вопроса об отводе следователя или дознавателя;

сроки рассмотрения жалобы прокурором по общему правилу увеличены (в течение 7 суток, ранее — в течение 3-х суток) и максимально до 15 суток;

унифицирована процедура дачи санкции прокурором на арест имущества и его отмену;

расширены основания для возбуждения уголовного дела;

расширены категории преступлений, по которым может осуществляться упрощенное досудебное производство (небольшой, средней тяжести и тяжкие преступления);

в очередной раз изменена подследственность уголовных дел, по которым осуществляется предварительное следствие;

разрешено производство до возбуждения уголовного дела следственных действий — освидетельствование и получение образцов. Следовательно, на сегодняшний день разрешено производство до возбуждения уголовного дела 5-ти видов следственных действий: осмотр (все виды), назначение и производство экспертизы, выемка, освидетельствование и получение образцов;

- впервые введена самостоятельная ст. 272-1 УПК РК «Восстановление утраченного уголовного дела либо его материалов»;

изменена подследственность уголовных дел в органах дознания;

расширены категории преступлений (небольшой, средней тяжести и тяжкие) для проведения сокращенного порядка судебного разбирательства;

изменены вопросы назначения, исполнения, замены наказания;

изменен порядок возбуждения производства ввиду вновь открывшихся обстоятельств;

внесены изменения и дополнения по вопросу освобождения кандидатов в присяжные заседатели.

Следующий Закон Республики Казахстан — «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам противодействия организованной преступности, террористической и экстремистской деятельности» от 29 ноября 2011 г. № 502-IV⁸. Данный закон стал логическим завершением научной командировки по поручению Главы государства в страны Европейского союза профессора Когамова М. Ч. и обобщения им мирового опыта борьбы с организованными видами преступности, а также плодотворной работы целого коллектива казахстанских ученых. Закон, в частности, усиливает уголовную ответственность за организованные виды преступности, в том числе за участие в ОПГ и преступных сообществах. В УПК РК этим законом внесены следующие изменения:

следователь обязан принять меры к установлению имущества, добытого преступным путем либо приобретенного на средства, добытые преступным путем, переданного в собственность других лиц;

изменена ст. 130 УПК РК по вопросу легализации свидетельских показаний лиц, оказывающих содействие органам расследования на конфиденциальной основе.

18 января 2012 г. был принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам уголовно-исполнительной системы» № 547-IV⁹.

Данным законом в УПК РК институт понятых претерпел значительные изменения, касающиеся их участия при производстве следственных действий. В настоящее время участие понятых обязательно только при производстве осмотра жилых помещений физических лиц и помещений юридических лиц, обыске и личном обыске (за исключением личного обыска, который проводится при задержании лица по подозрению в совершении преступления).

Далее был принят большой пакет законов, затрагивающих судебные стадии. Это Закон РК «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон РК "О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан" от 16 февраля 2012 г., Закон РК «О внесении изменений и дополнений в Закон РК "О Высшем Судебном Совете РК" и признании утратившим силу некоторых законодательных актов РК» от 16 февраля 2012 г. и Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования апелляционного, кассационного и надзорного порядка рассмотрения дел, повышения уровня доверия и обеспечения доступности к право-

судию» от 17 февраля 2012 г.¹⁰ В частности, изменена подсудность и компетентность областных судов и Верховного Суда Республики Казахстан.

Первыми Законами РК в 2013 г. стали Закон РК "О государственной границе Республики Казахстан" от 16 января и Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам Государственной границы Республики Казахстан» от 16 января 2013 г.¹¹ Они направлены на ужесточение наказания за незаконный переход границы, в том числе и усиление административной ответственности за данные правонарушения.

И, наконец, 29 января 2013 г. одновременно были изданы Законы «О документах, удостоверяющих личность» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам документов, удостоверяющих личность»¹², которыми расширен и уточнен перечень названных документов.

Так, уточнению было подвергнуто примечание к ст. 280 УПК РК: «Документами, удостоверяющими личность, в настоящей статье признаются:

п. 1) паспорт гражданина;

- новая редакция: 1) паспорт гражданина Республики Казахстан;

п. 2) удостоверение личности;

- новая редакция: 2) удостоверение личности гражданина Республики Казахстан;

п. 3) вид на жительство иностранца в Республике Казахстан - не претерпел изменений;

п. 4) удостоверение лица без гражданства — не претерпел изменений;

п. 5) водительское удостоверение;

- новая редакция: 5) дипломатический паспорт Республики Казахстан;

п. 6) военный билет;

- новая редакция: 6) служебный паспорт Республики Казахстан;

п. 7) свидетельство о рождении (для лица, не достигшего шестнадцатилетнего возраста);

новая редакция: 7) удостоверение беженца;

8) актовая запись о рождении гражданина.

новая редакция: 8) удостоверение личности моряка Республики Казахстан;

п. 9) — заграничный паспорт (включен впервые);

п. 10) — свидетельство на возвращение (включен впервые);

п. 11) — свидетельство о рождении (для лица, не достигшего 16-летнего возраста) — изменен лишь порядковый номер в примечании к ст. 280 УПК РК (п. 7);

п. 12) водительское удостоверение — изменен лишь порядковый номер в примечании к ст. 280 УПК РК (п. 5);

п. 13) военный билет — изменен лишь порядковый номер в примечании к ст. 280 УПК РК (п. 6).

Пункт 8 «актовая запись о рождении гражданина» примечания к ст. 280 УПК РК исключен.

В 2013 г. планируется рассмотреть Закон РК «О защите персональных данных, включая их сбор, накопление, хранение, использование и блокирование», а также Законы РК «О трудовой миграции», «О ветеранах» (участвующих во всех боевых действиях в интересах государства, трудящихся в военное время и имеющих награды за свой труд), «О государственно-частном партнерстве»¹³.

¹ Послание Президента Республики Казахстан — Лидера нации Н. А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия "Казахстан-2050": новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 г. // Казахстанская правда. 2012. 15 декабря,

² Там же.

³ Какие законы примет мажилис в этом году // Вечерняя газета. 2013.30 янв. — С. 6.,

⁴ Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе» от 18 января 2011 г. // Казахстанская правда. 2011, 25 янв.

⁵ Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 по 2020 г. г., утвержденная Указом Президента РК 24 августа 2009 г. // Казахстанская правда. 2009.27 авг.

⁶ Закон РК «О медиации» от 28 января 2011 г.; Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам медиации» от 28 января 2011 г. // Казахстанская Правда. 2011. 5 февр.

⁷ Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования правоохранительной деятельности и дальнейшей гуманизации уголовного законодательства» от 9 ноября 2011 г. № 490-IV // Казахстанская правда. 2011.15 нояб.

⁸ Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам противодействия организованной преступности, террористической и экстремистской деятельности» от 29 ноября 2011 г. № 502-IV // Казахстанская правда. 2011. 3 дек.

БАЧУРИН С. Н. КРАТКИЙ ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В ...

- ⁹ Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам уголовно-исполнительной системы» от 18 января 2012 г. № 547-IV // Казахстанская правда. 2012. 8 февр.
- ¹⁰ Закон РК «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон РК "О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан"» от 16 февраля 2012 г., Закон РК «О внесении изменений и дополнений в Закон РК "О Высшем Судебном Совете РК" и признании утратившим силу некоторых законодательных актов РК» от 16 февраля 2012г // Казахстанская правда. 2012. 25 февр.; Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования апелляционного, кассационного и надзорного порядка рассмотрения дел, повышения уровня доверия и обеспечения доступности к правосудию» от 17 февраля 2012 г. // Казахстанская правда. 2012. 7 марта.
- ¹¹ Закон РК «О Государственной границе Республики Казахстан» от 16 января 2013 г. и Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам Государственной границы Республики Казахстан» от 16 января 2013 г. // Казахстанская правда. 2013. 22 янв.
- ¹² Закон РК «О документах, удостоверяющих личность» от 29 января 2013 г.; Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам документов, удостоверяющих личность» от 29 января 2013 г. // Казахстанская правда. 2013. 2 февр.
- ¹³ Какие законы примет мажилис в этом году // Вечерняя газета. 2013. 30 янв.

Түйін

Осы ғылыми мақалада 2011 жылдан 2013 жылдың қаңтарына дейінгі кезеңдегі қолданыстағы Қазақстан Республикасының қылмыстық іс жүргізу заңнамасына енгізілген өзгерістер мен толықтыруларға қысқаша шолу жасалып арналған және мониторинг түрінде берілген.

Resume

The present scientific article is devoted to the short review of changes and additions in the existing criminal procedure legislation of the Republic of Kazakhstan from 2011 till January, 2013 and stated in the form of monitoring.