

Нурпеисова А. К., доцент кафедры общеправовых и специальных дисциплин Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза, кандидат юридических наук

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РК

В своем ежегодном Послании народу глава государства Н. А. Назарбаев отметил, что Казахстан за 20 лет независимости достиг таких результатов в экономике, которых не смогла достигнуть ни одна страна в мире. Одними из основных приоритетных задач в программе «Казахстан 2030» были названы укрепление национальной безопасности и борьба с преступностью.

В свое время XIX век назвали веком производства, XX — веком управления, а XXI век по праву именуют веком информации. Сегодня мы все являемся очевидцами повышения значимости информации как для себя лично, так для государства и общества в целом (не случайно говорят: «кто владеет информацией, тот владеет миром»). Это представление, на наш взгляд, не является надуманным, поскольку собственники или владельцы информации посредством информационных агентств оказывают огромное влияние не только на развитие экономики государства, но и на административно-политическую и социальную сферу жизнедеятельности информационного общества. Возрастание роли информации практически во всех сферах жизнедеятельности обусловлено многими факторами и прежде всего — формированием информационного сектора экономики, равного по значимости, а порой превосходящего по ресурсному потенциалу такие традиционные ее подразделения, как промышленность, сельское хозяйство и услуги. Экономисты рассматривают информацию как товар, объект рыночных отношений, а юристы решают вопрос о правовом обеспечении информационной безопасности.

В этой связи в Республике Казахстан были приняты государственные программы обеспечения информационной безопасности, защиты государственных секретов. Концепция обеспечения информационной безопасности, ряд других организационных и практических мер, которые реализуются государственными органами РК во взаимодействии с Комитетом национальной безопасности. Кроме того, согласно Концепции правовой политики РК, был принят комплекс законодательных мер, направленных на дальнейшее совершенствование уголовного, уголовно-процессуального и иных законодательств, приводящих их в соответствие с международно-правовыми стандартами, в том числе и в вопросах информационной безопасности.

В соответствии с предписаниями Закона РК «Об информатизации» от 11 января 2007 года, целями защиты информационной сферы являются:

- предотвращение утечки, хищения, утраты, искажения, подделки и н ф о р м а ц и и ;
- предотвращение угроз безопасности личности, общества, государства;

- предотвращение несанкционированных действий по уничтожению, модификации, искажению, копированию, блокированию информации; предотвращение других форм незаконного вмешательства в информационные ресурсы и информационные системы, обеспечение правового режима документированной информации как объекта собственности;
- защита конституционных прав граждан на сохранение личной тайны и конфиденциальности персональных данных, имеющихся в информационных системах;
- сохранение государственной тайны, конфиденциальности документированной информации в соответствии с законодательством;
- обеспечение прав субъектов в информационных процессах и при разработке, производстве и применении информационных систем, технологий и средств их обеспечения.

Осуществление вышеназванных целей позволяет выделить три основных направления правовой защиты объектов в информационной сфере.

1. Защита чести, достоинства и деловой репутации граждан и организаций; духовности и интеллектуального уровня развития личности; нравственных и эстетических идеалов; стабильности и устойчивости развития общества; информационного суверенитета и целостности государства от угроз воздействия вредной, опасной, недоброкачественной информации, недостоверной, ложной информации, дезинформации, от сокрытия информации об опасности для жизни личности, развития общества и государства, от нарушения порядка распространения информации.

2. Защита информации и информационных ресурсов прежде всего ограниченного доступа (все виды тайн, в том числе и личной тайны), а также информационных систем, информационных технологий, средств связи и телекоммуникаций от угроз несанкционированного и неправомерного воздействия посторонних лиц.

3. Защита информационных прав и свобод (право на производство, распространение, поиск, получение, передачу и использование информации; права на интеллектуальную собственность; права собственности на информационные ресурсы и на документированную информацию, на информационные системы и технологии) в информационной сфере в условиях информатизации.

В этой связи структура правового регулирования отношений в области информационной безопасности как бы повторяет структуру самого информационного законодательства, акцентируя внимание на вопросах защищенности объектов правового регулирования, исходя из требований информационной безопасности.

Правовое регулирование информационной безопасности формируется на базе информационных правоотношений, охватывающих все области информационной сферы, всех субъектов и объектов правоотношений.

Объекты и субъекты правоотношений в области информационной безопасности — это духовность, нравственность и интеллектуальность личности и общества, права и свободы личности в информационной сфере; демократический строй, знания и духовные ценности общества; конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность государства. Субъектами правоотношений в области информационной безопасности выступают личность, государство, органы законодательной, исполнительной и судебных властей, система обеспечения безопасности, Совет Безопасности РК, граждане. Поведение субъектов в данной области определяются предписаниями законов и других нормативных правовых актов в порядке осуществления их прав и обязанностей, направленных на обеспечение защищенности объектов правоотношений. Права и обязанности субъектов задаются нормами законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих правила поведения субъектов в порядке защиты объектов правоотношений, контроля и надзора за обеспечением информационной безопасности. Здесь же вводятся ограничения информационных прав и свобод в порядке защиты интересов граждан, общества, государства. При формировании норм права, установления прав и обязанностей применяются методы конституционного, административного и гражданского права.

Нельзя не отметить, что с помощью Интернета активно формируется мировое информационное пространство, составляющее основу информационного общества. В Интернете сегодня сосредоточена деловая, образовательная, развлекательная информация, электронные газеты и журналы, базы данных практически по всем областям жизнедеятельности общества, электронная почта, доступ к разнообразным информационным ресурсам библиотек, государственных и частных учреждений и компаний

В Интернете отсутствуют географические и геополитические границы государств, тем самым происходит «столкновение» и «ломка» национальных законодательств многих стран. На этой основе возникает проблема формирования нового международного информационного законодательства.

Юридическая ответственность за нарушения законодательства, регулирующего отношения в информационной сфере, имеет ряд специфических особенностей, которые, на наш взгляд, заключаются в следующем:

правонарушения всегда связаны с информацией;

- правонарушения можно рассматривать в качестве информационно-правовых, (если их связь с информацией является не только непосредственной, но и опосредованной наличием ее материального носителя).

Как и любая юридическая ответственность, ответственность за правонарушения в информационной сфере реализуется в рамках правоохранительных правоотношений, субъектами которых выступают нарушитель информационно-правовых норм и государство в лице уполномоченных на применение санкций органов. Лицо, привлекаемое к ответственности, имеет право на защиту от незаконного привлечения.

Для наступления ответственности должны существовать специфические основания. Применительно к гражданско-правовой ответственности такими основаниями будут являться условия, образующие в совокупности состав гражданского правонарушения: противоправность поведения (действия или бездействия) лица, на которое предполагается возложить ответственность; наличие у потерпевшего убытков или вреда, в т.ч. морального; наличие причинной связи между противоправным характером поведения нарушителя и наступившими последствиями в виде убытков или вреда у потерпевшего, наличие вины у правонарушителя. Противоправность поведения состоит в том, что лицо получило информацию, обладающую действительной или потенциальной коммерческой ценностью в силу ее неизвестности помимо воли обладателя этой информации, например, путем несанкционированного сбора либо находки документов, содержащих сведения, отнесенные к коммерческой тайне, и последующего его разглашения. При оценке наличия убытков у обладателя информации может учитываться большое количество факторов, производных от характера правонарушения. Размер убытков должен быть подтвержден соответствующими документами.

Лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время и по месту совершения административного правонарушения. Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом об АП установлена административная ответственность. В информационной сфере действующим законодательством предусмотрен значительный перечень мер административного характера, применяемых к правонарушителям.

Административно-правовые санкции, связанные непосредственно с информацией, определены в отношении нарушения установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных), нарушения правил защиты информации, незаконной деятельности в области защиты информации, разглашения информации с ограниченным доступом, злоупотребления свободной массовой информацией, воспрепятствования распространению продукции средства массовой информации, нарушения правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов, и др.

Административно-правовая ответственность строится на началах вины, существующей в форме умысла и форме неосторожности.

Уголовное законодательство РК устанавливает значительное количество норм, в соответствии с которыми деяния, совершенные в информационной сфере, признаются уголовно наказуемыми. Данные нормы рассредоточены в следующих главах УК РК: преступления против свободы, чести и достоинства личности, преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина, преступления против собственности, преступления в сфере экономической деятельности, преступления против общественной безопасности, преступления против основ конституционного строя, преступления в сфере компьютерной информации, преступления против мира и безопасности человечества. Уголовно-правовые санкции, связанные с информацией, прямо или опосредованно установлены в отношении таких деяний, как клевета, оскорбление, нарушение неприкосновенности частной жизни, нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений, заведомо ложная реклама и др.

В Казахстане вопрос о законодательном закреплении компьютерных преступлений в качестве самостоятельного уголовно наказуемого деяния впервые был поставлен в конце 1995 г. при подготовке проекта Уголовного кодекса и закреплён в уголовном законодательстве, принятом 16 июля 1997 г. в ст. 227 «Неправомерный доступ к компьютерной информации, создание, использование и распространение вредоносных программ для ЭВМ».

За совершение преступлений применяются наказания, виды которых определены в УК РК. К ним относятся: штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, исправительные работы, конфискация имущества, арест, лишение свободы на определенный срок. Важную роль в сознательном проектировании информационных процессов играет право, с помощью которого не только регулируются сложившиеся отношения, но и происходит расширение сферы информационной деятельности, которая диктуется общественными потребностями.

Таким образом, право воздействует непосредственным образом на ход информационных процессов, определяя и поддерживая те направления, которые формируют т. н. информационное общество.

Информационное общество развивается достаточно стремительными темпами, и это развитие сказывается на характере общественных отношений, складывающихся между членами данного общества, а также между ними и государством. Сущность и характер этих общественных отношений не позволяет осуществить их регулирование нормами только профилирующих отраслей права, поскольку они специфичны в силу особенностей и юридических свойств информации, выступающей в роли основного объекта, по поводу которого и возникают эти отношения.

Данное обстоятельство обусловило появление новой комплексной отрасли права — информационного, а равно принципиально новой одноименной юридической дисциплины, которая производна от информационного права как отрасли права и отрасли науки. Одним из приоритетных вопросов в данной связи является обеспечение информационной безопасности.

В результате рассмотрения правовых проблем информационной безопасности отметим, что информационную безопасность можно рассматривать как аспект или ракурс изучения и формирования системы информационного права, подготовки и совершенствования норм и нормативных правовых актов этой отрасли. Используя результаты исследования в области информационной безопасности, законодатель и исследователь отрасли информационного права получают дополнительные возможности совершенствования средств и механизмов правовой защиты информационной безопасности в информационной сфере. Тем самым существенно повышаются качество и эффективность правового регулирования отношений в информационной сфере.

Применение источников информационного права затруднено отсутствием специалистов в сфере информационного права. Правоохранительные органы не в состоянии профессионально рассматривать дела, связанные с правонарушениями в информационной сфере, поскольку у них, как правило, нет специалистов, подготовленных в этой области. Современное активное наступление информационных технологий и информационной среды Интернет на нашу реальную действительность также вызывает острую потребность в квалифицированных юристах, обладающих знаниями в области информационного права.

Нужно сказать, что мировое сообщество обратило внимание на проблему правового регулирования информационных отношений, Интернета еще несколько лет назад. В частности, под эгидой комиссии ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) и Совета Европы были приняты: типовые законы об электронной коммерции 1996 г., об электронных подписях 2001 г., конвенции о защите физических лиц в отношении автоматической обработки персональных данных 1981 г., по киберпреступности 2001 г., директива, касающаяся обработки персональных данных и охраны тайны частной жизни в секторе электронных коммуникаций 2002 г. и др.

Министерство связи и информации Казахстана разработало отраслевую программу по развитию информационных и коммуникационных технологий на 2010-2014 гг. У глобализации, ставшей главным трендом нашего времени, есть вполне осязаемые опоры. Интернет — одна из них. Как мир экономически связала система ВТО, политически — ООН, спортивно — олимпийское движение, так же в информационном аспекте мир связан Интернетом. Основные составы информационно-правовых норм Конституции РК, закрепляющих основные информационные права и свободы, приведены в ч. 2 ст. 15, ст. 18, ст. 20:

- 1) «Каждый свободен искать, получать, передавать, производить, распространять информацию любым законным способом;
- 2) «Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни и на личную, семейную тайну»;
- 3) «Каждый имеет возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы».

Далее предусмотрено значительное количество норм, регулирующих отношения в области информационной безопасности.

Вряд ли будет сейчас уместным перечислять все нормы Конституции, определяющие исходные положения информационного права. Что касается казахстанского информационного законодательства.

НУРПЕИСОВА А. К. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РК

регулирующего информационно-правовые отношения, это: Закон РК «Об информатизации» от 8 мая 2003 г.; Закон РК «О СМИ» от 23 июля 1999 г.; Закон РК «О государственных секретах» от 15 марта 1999 г.; Закон РК «Об авторском праве и смежных правах» от 10 июня 1996г., Закон РК «О национальном архивном фонде и архивах» от 22 декабря 1998 г., Приказ министра от 25 мая 2007 г. «Об утверждении Правил по сохранению и использованию библиотечных фондов» и др. Нормы информационного права не всегда находятся в нормативных актах, которые с известной степенью условности можно отнести к так называемому информационному законодательству. Они разбросаны по многочисленным правовым актам, регулирующим такие отрасли, как конституционное, гражданское, административное финансовое и уголовное право. Это еще раз подтверждает тот факт, что регламентация правил повеления в связи с деятельностью по информации является необходимой практически во всех сферах жизни человека.

Особое место в информационно-медийных отношениях призван занять Закон РК от 10 июля 2009 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам информационно-коммуникационных сетей» или, как его именуют сокращенно, «Закон о регулировании Интернета». Изменения коснулись всего пятнадцати законов. Интернет-ресурсы приравнены к средству массовой информации со всеми вытекающими последствиями об ограничении на распространение запрещенной законом информации и возможных неприятных последствиях для нарушителей. Решение о наложении санкций, в том числе крайних — о приостановлении или о прекращении выпуска средства массовой информации — вправе принимать только суд.

Важную роль в сознательном проектировании информационных процессов играет право, с помощью которого не только регулируются сложившиеся отношения, но и происходит расширение сферы информационной деятельности, которая диктуется общественными потребностями.

Түйін

Бұл мақалада ақпараттық технологиялар мен ақпараттарды, жеке дербес деректерді, жеке меншіктерді, мемлекеттік құпияларды сақтау саласындағы ақпараттық қауіпсіздік пен тиісті заңнамаларды қамтамасыз етудің құқықтық құрылымына байланысты ережелер ашылған. Ақпараттық қауіпсіздік саласындағы құқық бұзушылық үшін жауапкершілік мәселесі, сондай-ақ ақпарат саласындағы объектілерінің құқықтары мен заңды мүдделерін қорғау механизмі көрсетілген.

Resume

In the article the provisions relating to the structure of the legal framework for information security and related legislation in the field of information technologies and information security, personal data, intellectual property and state secrets. Outlines the issues of legal liability for violations in the field of information security, as well as mechanisms to protect the rights and interests of the objects of the information sphere.