

**Сырбу А. В., начальник Центра по исследованию проблем расследования преступлений НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент**

## **ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СВЕТЕ КОНЦЕПЦИИ НОВОЙ МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

В настоящее время Казахстан особое внимание уделяет модернизации государственного сектора, играющего ключевую роль в решении задач посткризисного развития. Причем речь идет не о «косметических» мерах, призванных устранить «тонкие» места в работе, — по поручению Главы государства сформирована Концепция новой модели государственной службы<sup>1</sup>.

В свете новых задач, которые стоят перед страной в рамках Стратегии-2020<sup>2</sup>, нагрузка на государственный сектор возрастает в несколько раз. Соответственно, все более актуален вопрос его модернизации. Именно этой цели посвящена Концепция новой модели государственной службы, положения которой являются фундаментом продвижения реформ.

Интенсивное развитие общественно-политической жизни предопределяет новые подходы к вопросам обеспечения правопорядка как важнейшего условия укрепления государственности. Существенно возрастающая при этом роль органов внутренних дел обуславливает необходимость качественных системных преобразований и новых подходов к оперативно-служебной деятельности. Возникает вопрос о становлении полицейской новой формации, требующий выработки соответствующей ведомственной стратегии развития.

Органы внутренних дел выступают одним из ключевых элементов правоохранительной системы республики, выполняя важнейшие государственные функции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Несмотря на определенные положительные результаты проводимых реформ, а также общую положительную оценку деятельности полиции, данную Президентом страны<sup>3</sup>, отдельные ее направления, а также элементы системы органов внутренних дел нуждаются в серьезных преобразованиях.

Сегодня делается первый ответственный шаг на предстоящем непростом пути качественного обновления системы органов внутренних дел в сочетании высоких достижений мировой полицейской практики и накопленного десятилетиями уникального опыта отечественной правоохранительной службы.

Целью совершенствования деятельности органов внутренних дел является повышение качества и эффективности деятельности органов внутренних дел до уровня высоких мировых стандартов на фоне укрепления демократических, правовых и морально-этических ценностей, а также увеличение правоохранительного потенциала органов внутренних дел сообразно тенденциям развития криминальных и иных угроз общественной безопасности и общественному порядку.

Основой формирования новой модели полицейской службы Республики Казахстан должна стать научно обоснованная политика в данной области, включающая:

- совершенствование и оптимизацию структуры управления в органах внутренних дел;
- критическую переработку перечня должностей сотрудников ОВД, занимаемых специалистами с различными образовательными уровнями;
- разработку квалификационных требований к конкретным должностным категориям;
- определение потребности служб ОВД и ВВ в кадрах по профилю выполняемых функций;
- повышение уровня профессионализма сотрудников полиции через современную кадровую политику (отбор, аттестацию, продвижение, ротацию, резерв и др.);
- совершенствование системы профессионального ведомственного обучения;
- создание и укрепление имиджа полиции в обществе;
- повышение мотивации службы в органах внутренних дел;
- усиление социальных гарантий сотрудников органов внутренних дел и членов их семей;
- внедрение новых подходов работы и оценки результативности полиции.

Стоящие перед органами внутренних дел стратегические задачи развития, связанные с реформированием правоохранительной службы в целом, динамичное изменение конъюнктуры общественных отношений, вызванное повышением качества жизни, развитием демократических процессов, внедрением инноваций, а также изменение структуры и характера угроз правопорядку обуславливают необходимость качественного повышения стандартов службы, предъявление новых требований к действитель-

ному кадровому составу и кадровой политике по формированию «профессионального ядра» органов внутренних дел с учетом переосмысления и оптимизации наработанного десятилетиями опыта.

На первый план ставятся вопросы совершенствования кадровой политики органов внутренних дел, прежде всего, за счет создания оптимальных условий, способствующих привлечению высококвалифицированных профессиональных работников, а также сдерживанию опытных кадров; укрепления положительного имиджа органов внутренних дел и атмосферы высокого доверия граждан; устранения негативных факторов, препятствующих качественному отбору, подготовке (переподготовке) сотрудников, а также рациональному управлению кадровым составом. При этом кардинального реформирования требует система ведомственного образования МВД.

Изменение реалий современной общественно-политической жизни обуславливает постановку вопроса об определении образа полицейского новой формации, становление которого, наряду с традиционно предъявляемыми высокими требованиями, должно предусматривать унификацию его общих и профессиональных навыков, предполагающую возможность использования в оперативно-служебной деятельности новейших разработок в сфере информационных и иных высоких технологий, оказания первой медицинской и иной экстренной помощи, повышение уровня языковой и образовательной подготовки (в перспективе обязательное знание государственного, русского и английского языков), уровня мобильности и оперативности. Единым требованием для поступающих на службу в органы внутренних дел будет наличие высшего образования.

Наряду с повышением качественной составляющей службы в органах внутренних дел требуется модернизация самой их системы, структуры, а также форм и методов деятельности. В корректировке нуждаются недостаточно эффективные механизмы управления и контроля. Происходящие качественные изменения криминогенных факторов и социальных процессов требуют соответствующего преобразования служб и подразделений, противодействующих незаконной миграции, организованной преступности, наркобизнесу, преступлениям в сфере информационных технологий и интеллектуальной собственности. Интенсивное развитие дорожно-транспортной инфраструктуры обуславливает необходимость принципиально новых подходов к организации деятельности дорожной полиции. Серьезных организационно-структурных изменений требует и уголовно-исполнительная система, вновь переданная под юрисдикцию МВД.

Особого внимания при проведении намеченной реформы требуют низовые территориальные подразделения (службы) органов внутренних дел, выполняющие основную нагрузку и находящиеся «на переднем крае» борьбы с преступностью. От качества укрепления данного звена полицейской системы во многом зависит успешность преобразований.

Важнейшим условием совершенствования системы органов внутренних дел является эффективная антикоррупционная политика ведомства. Несмотря на предпринимаемые в последние годы активные комплексные меры по минимизации коррупционных факторов и противодействию проявлениям коррупции, ее уровень по-прежнему остается существенным. Необходимо оптимизировать начатую работу и разработать систему дополнительных мероприятий и юридических механизмов, направленных на оздоровление ситуации.

Изложенное позволяет констатировать, что совершенствование органов внутренних дел должно осуществляться на основании ведомственного документа (например, Концепции) стратегического характера, определяющего принципы и основные направления развития системы органов внутренних дел на среднесрочную перспективу. Данный документ будет являться юридическим основанием разработки соответствующих проектов законов Республики Казахстан, а также разработки и принятия подзаконных ведомственных (межведомственных) нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов внутренних дел.

РК № 119 от 21 июля 2011 года // Казахстанская правда. 2011. 21 июля.

2020 года, утвержденная Указом Президента РК № 858 от 24 августа 2009 г.; Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 г. утвержденный Указом Президента РК № 922 от 1 февраля 2010 г.; Государственная программа развития образования Республики Казахстан на 2011-2020 г., утвержденная Указом Президента РК № 1118 от 7 декабря 2010 г.

<sup>3</sup> Материалы расширенного заседания коллегии МВД Республики Казахстан от 17 января 2011 г.

## ХАБАРШЫ-ВЕСТНИК КАРАГАНДИНСКОЙ АКАДЕМИИ МВД РК

### **Түйін**

Бұл маала 2020 жылға дейінгі Қазақстан Республикасының мемлекеттік құқықтық саясаты аясында ішкі істер органдарын жетілдірудің тұжырымдамалық бағытын қалыптастыру мәселесіне арналған.

### **Resume**

The present work is devoted questions of formation of conceptual directions of perfection of enforcement bodies, in the light of the state legal policy of Republic Kazakhstan till 2020.