

**РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН  
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
КАРАГАНДИНСКАЯ АКАДЕМИЯ  
ИМ. БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА**

**КАФЕДРА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА И  
АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД**

**Л Е К Ц И Я**

**на тему: «Органы национальной безопасности РК».**

**Лекция подготовлена ст.  
преподавателями кафедры АП и  
АД ОВД подполковником  
полиции Кашеновым Е.Е.  
Обсуждена и одобрена на заседании  
кафедры АП и АД ОВД.  
Протокол № \_\_\_\_ от \_\_\_\_ \_\_\_\_20 г.**

**КАРАГАНДА**

## ПЛАН:

### Введение

1. Правовое понятие национальной безопасности, его основные направления. Система органов обеспечения национальной безопасности.

2. Органы национальной безопасности как органы государственного управления, обеспечивающие государственную безопасность.

### Заключение

### Список используемой литературы



## ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с положениями развития и становления нашего суверенного государства осуществляется правовая реформа, которая призвана создать действенный демократический механизм реализации прав, свобод и законных интересов всех лиц, вовлеченных в правоотношения, а также систему органов его обеспечения.

Особенностью современного этапа правовой реформы является тот факт, что в настоящее время в Республике Казахстан принят целый блок законодательных актов, которые позволяют говорить о действительно демократических преобразованиях в нашем обществе. В последние годы приняты такие комплексные нормативные акты, как Уголовный Кодекс, Кодекс РК об административных правонарушениях, Гражданский Кодекс, Гражданско-процессуальный Кодекс, Налоговый Кодекс, Таможенный Кодекс и др.

Обеспечение национальной безопасности является главным условием развития Республики Казахстан как независимого суверенного государства. Вышесказанное обуславливает необходимость изучения вопросов касающихся регулирования правовых отношений государственных органов, организаций независимо от форм собственности, и граждан в области обеспечения национальной безопасности, рассмотрения целей, системы и направлений обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан.

## **1. Правовое понятие национальной безопасности, его основные направления. Система органов обеспечения национальной безопасности.**

Национальная безопасность Республики Казахстан представляется как, состояние защищенности национальных интересов страны от реальных и потенциальных угроз.

Рассматривая вопросы организации и деятельности органов национальной безопасности необходимо выделить и рассмотреть сущность, структуру и систему национальной безопасности в общем. Для чего, в первую очередь, определить ее составляющие.

Итак, национальная безопасность состоит из следующих составляющих:

- внешняя безопасность;
- военная безопасность;
- информационная безопасность;
- общественная безопасность;
- экологическая безопасность;
- экономическая безопасность.

Данные элементы выступают в качестве обязательных структурных составляющих национальной безопасности и представляются как:

внешняя безопасность - состояние защищенности национальных интересов Республики Казахстан от угроз, исходящих со стороны иностранных государств, организаций и граждан;

военная безопасность - состояние защищенности Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз и посягательств военного характера на независимость и территориальную целостность страны;

информационная безопасность - состояние защищенности государственных информационных ресурсов, а также прав личности и интересов общества в информационной сфере;

общественная безопасность - политико-правовая, духовно-нравственная, социальная защищенность жизни, здоровья и благополучия граждан Казахстана, а также ценностей казахстанского общества от возможных опасностей и угроз, способных нанести им ущерб;

экологическая безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов и прав личности, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и иных воздействий на окружающую среду;

экономическая безопасность - состояние защищенности национальной экономики Республики Казахстан от внутренних и внешних условий, процессов и факторов, ставящих под угрозу ее устойчивое развитие и экономическую независимость.

В качестве объектов национальной безопасности выступают - личность, ее права и свободы, общество, его материальные и духовные ценности, государство, его конституционный строй, независимость и территориальная целостность.

К субъектам национальной безопасности относятся - государство, осуществляющее свои полномочия через органы законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, граждане и организации;

Обеспечение национальной безопасности Республики Казахстан основывается на четко определенных принципах, представляющие ее основные начала и выражающие содержание:

- 1) соблюдение законности при осуществлении деятельности по обеспечению национальной безопасности;
- 2) оперативное взаимное информирование и согласованность действий сил обеспечения национальной безопасности;
- 3) единство, взаимосвязь и сбалансированность всех видов национальной безопасности;
- 4) приоритетность политических, экономических и информационных мер;
- 5) взаимная ответственность личности, общества и государства;
- 6) контроль за реализацией всей совокупности действий по защите национальной безопасности.

Систему обеспечения национальной безопасности на основе действующего законодательства и в рамках единой государственной политики образуют взаимодействующие между собой силы ее обеспечения, иные государственные органы и организации, несущие в пределах своей компетенции всю полноту ответственности за обеспечение национальной безопасности.

Основными функциями системы обеспечения национальной безопасности являются:

- 1) прогнозирование и выявление угроз национальной безопасности;
- 2) разработка и осуществление комплекса оперативных и долговременных мер по предупреждению и нейтрализации угроз национальной безопасности;
- 3) создание и поддержание в готовности сил обеспечения национальной безопасности;
- 4) участие в обеспечении всеобщей и региональной безопасности в соответствии с международными договорами Республики Казахстан.

К силам обеспечения национальной безопасности относятся:

- 1) Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования Республики Казахстан;
- 2) органы национальной безопасности, внутренних дел, внешней разведки, военной и финансовой полиции, Служба охраны Президента Республики Казахстан, таможенная службы, службы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Силы обеспечения национальной безопасности взаимодействуют между собой в пределах, установленных законодательством, и взаимно информируют друг друга по вопросам, относящимся к их компетенции.

Обеспечение национальной безопасности является обязательным для всех иных государственных органов и организаций, которое они

осуществляют в пределах своей компетенции самостоятельно, а также по обращениям сил обеспечения национальной безопасности.

## **2. Органы национальной безопасности как органы государственного управления, обеспечивающие государственную безопасность.**

Рассмотрим правовой статус, полномочия и организацию деятельности органов национальной безопасности Республики Казахстан.

Органы национальной безопасности Республики Казахстан - непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики Казахстан специальные государственные органы, являющиеся составной частью системы обеспечения безопасности Республики Казахстан и предназначенные в пределах предоставленных им полномочий обеспечивать безопасность личности и общества, защиту конституционного строя, государственного суверенитета, территориальной целостности, экономического, научно-технического и оборонного потенциала страны.

Задачами органов национальной безопасности являются:

1) участие в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства;

2) добывание разведывательной информации в интересах Республики Казахстан;

3) выявление, предупреждение и пресечение разведывательной и иной направленной на нанесение ущерба безопасности Республики Казахстан деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц;

4) выявление, предупреждение и пресечение терроризма и иной деятельности, направленной на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности и подрыв безопасности Республики Казахстан;

5) выявление, пресечение, раскрытие и расследование преступлений, отнесенных законодательством к ведению органов национальной безопасности;

6) обеспечение Президента Республики Казахстан, государственных органов, Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований Республики Казахстан правительственной связью в мирное и военное время;

7) организация шифровальной работы в государственных органах, организациях, Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях Республики Казахстан;

8) обеспечение охраны и защиты государственной границы Республики Казахстан.

Правовую основу деятельности органов национальной безопасности составляют:

1) Конституция и законы Республики Казахстан;

2) Закон Об органах национальной безопасности РК;

3) другие нормативные правовые акты Республики Казахстан в части, не противоречащей и не урегулированной настоящим Законом;

4) международные договорные и иные обязательства Республики Казахстан;

5) нормативные постановления Конституционного Совета и Верховного Суда Республики Казахстан;

6) Положение о Комитете национальной безопасности, утверждаемое Президентом Республики Казахстан.

Деятельность органов Национальной безопасности строится на принципах законности, единоначалия, равенства всех перед законом, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, независимо от деятельности политических партий и иных общественных объединений.

Единую систему органов национальной безопасности Республики Казахстан составляют: Комитет национальной безопасности Республики Казахстан, его ведомства, территориальные и иные органы национальной безопасности, войска Комитета национальной безопасности, подразделения специального назначения, учебные заведения, научно-исследовательские учреждения и другие подведомственные организации.

Комитет национальной безопасности:

1) образуется, упраздняется и реорганизуется Президентом Республики и не входит в систему центральных исполнительных органов Республики;

2) осуществляет руководство ведомствами Комитета национальной безопасности, образует, упраздняет и реорганизует территориальные и иные органы национальной безопасности, а также подведомственные организации в порядке, определяемом законодательством Республики Казахстан, и руководит ими;

3) издает в пределах своих полномочий нормативные правовые акты и непосредственно реализует основные направления деятельности органов национальной безопасности;

4) возглавляет Председатель, который назначается на должность Президентом Республики с согласия Сената Парламента Республики; освобождается Президентом Республики от должности;

5) является юридическим лицом, имеет действительное и условное наименования, свою символику и знаки отличия, соответствующие печати и штампы, счета, основные фонды, объекты социально-культурного и медицинского назначения, учебные центры.

2. Статус и полномочия Комитета национальной безопасности определяются Положением о Комитете национальной безопасности.

2-1. Президент Республики Казахстан по представлению Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан утверждает символику, знаки отличия и ведомственные награды органов национальной безопасности.

Ведомства Комитета национальной безопасности создаются для реализации возложенных на органы национальной безопасности задач по отдельным направлениям их деятельности:



1) образуются, упраздняются и реорганизируются Президентом Республики Казахстан по представлению председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан;

2) возглавляются директорами, которые назначаются на должности и освобождаются от должностей Президентом Республики Казахстан по представлению председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан;

3) являются юридическими лицами, имеют действительное и условное наименования, соответствующие печати и штампы, счета, основные фонды.

Территориальные органы Комитета национальной безопасности по областям, городу республиканского значения и столице Республики и подчиненные им городские и районные управления (отделы, отделения) создаются для реализации возложенных на органы национальной безопасности задач на соответствующей территории.

Далее, рассмотрим основные структурные органы

#### **Органы военной контрразведки:**

создаются для реализации возложенных на органы национальной безопасности задач в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях Республики Казахстан;

**Войска Комитета национальной безопасности** предназначены для выполнения возложенных на органы национальной безопасности задач в мирное и военное время.

**Подразделения специального назначения** создаются для пресечения террористических актов и иных особо опасных преступных посягательств на личность, общество и государство.

Для осуществления деятельности органы национальной безопасности наделяются правами и обязанностями.

Права органов национальной безопасности:

1) проводить общие и специальные оперативно-розыскные мероприятия, экспертно-криминалистические исследования, привлекать к работе граждан Республики Казахстан на добровольной основе в качестве внештатных оперативных сотрудников в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, расследование которых отнесено законодательством к ведению органов национальной безопасности;

2) осуществлять проникновение в специальные службы и организации иностранных государств, преступные группы, цели и действия которых направлены на подрыв безопасности государства, нарушение целостности Республики Казахстан, насильственное изменение конституционного строя;

3) решать совместно с компетентными государственными органами вопросы о закрытии въезда и выдворении из Республики Казахстан иностранных граждан и лиц без гражданства, которые своими действиями создают угрозу или наносят ущерб безопасности общества и государства;

4) при выявлении, пресечении, раскрытии и расследовании преступлений, отнесенных законодательством к ведению органов национальной безопасности, давать обязательные для исполнения поручения

другим органам в пределах, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством;

5) вызывать в органы национальной безопасности граждан по материалам, находящимся в производстве, получать от них объяснения, справки, документы и снимать с них копии; подвергать приводу лиц, уклоняющихся от явки по вызову;

6) в соответствии с законодательством проверять у граждан при обоснованном подозрении в совершении преступлений документы, удостоверяющие их личность. Производить задержание лиц, подозреваемых в совершении преступлений, осуществлять проверку документов, личный досмотр задержанных и их транспортных средств, а также изъятие находящихся при них вещей и документов;

7) осуществлять административное задержание лиц, совершивших правонарушения, связанные с попытками проникновения и проникновением на специально охраняемые территории особорежимных и иных объектов, незаконно пребывающих в пограничной зоне. Проверять документы, удостоверяющие их личность, получать от них объяснения, осуществлять их личный досмотр, досмотр и изъятие вещей и документов;

8) использовать средства связи, транспортные средства, принадлежащие организациям, воинским формированиям и частям, для предотвращения преступлений, преследования и задержания лиц, совершивших или подозреваемых в совершении преступлений, доставления задержанных лиц к месту их содержания, а также для проезда к месту происшествия и доставления нуждающихся в срочной медицинской помощи граждан в лечебные учреждения. По требованию владельцев органы национальной безопасности возмещают в установленном законодательством Республики Казахстан порядок причиненный в результате этого фактический ущерб;

9) беспрепятственно входить на территорию и в помещения организаций, воинских формирований и частей, жилые и иные принадлежащие гражданам помещения, на принадлежащие им земельные участки в целях пресечения преступлений, преследования лиц, подозреваемых в их совершении, если промедление может поставить под угрозу жизнь и здоровье граждан, нанести ущерб безопасности страны. О случаях насильственного вхождения в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения органы национальной безопасности уведомляют прокурора в течение двадцати четырех часов;

10) иметь следственные изоляторы для содержания в установленном законодательством Республики Казахстан порядке лиц, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу или задержанных органами национальной безопасности по подозрению в совершении преступлений. В отдельных случаях, по согласованию с органами национальной безопасности, - задержанных и арестованных правоохранительными органами и судами, а также осужденных;

11) осуществлять контроль, оказывать методическую и практическую помощь по вопросам обеспечения сохранности государственных секретов,

коммерческой, банковской и иной охраняемой законом тайны, безопасности специальных видов связи и шифровальной работы в государственных органах, воинских формированиях, частях и организациях;

12) вносить в государственные органы, воинские формирования, части и организации обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности Республики Казахстан, совершению преступлений, расследование которых отнесено законодательством Республики Казахстан к ведению органов национальной безопасности;

13) пресекать использование на территории Республики Казахстан передающих радиоэлектронных средств, используемых с нарушением установленных правил или законодательства Республики Казахстан о защите государственных секретов;

14) получать безвозмездно и с соблюдением установленных законодательными актами Республики Казахстан требований к разглашению сведений, составляющих коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну, от государственных органов, воинских формирований, частей и организаций информацию, необходимую для выполнения задач, возложенных на органы национальной безопасности;

15) информировать местные представительные и исполнительные органы по вопросам, входящим в компетенцию органов национальной безопасности;

16) осуществлять хранение и использование архивных оперативных, следственных и других материалов, относящихся к деятельности органов национальной безопасности;

17) использовать в целях зашифровки личности военнослужащих органов национальной безопасности, ведомственной принадлежности их подразделений, помещений и транспортных средств документы других государственных органов и организаций;

18) создавать в установленном законодательством Республики Казахстан порядке организации и подразделения, необходимые для выполнения обязанностей, возложенных на органы национальной безопасности, и обеспечения деятельности указанных органов;

19) разрабатывать, создавать, приобретать и использовать средства специальной связи, вооружения и оснащения, включая специальные технические и иные средства. Заключать в этих целях договоры, контракты с государственными органами и организациями Республики Казахстан, специальными службами и фирмами иностранных государств;

20) проводить научные исследования по проблемам обеспечения безопасности Республики Казахстан. Разрабатывать и создавать автоматизированные информационно-аналитические системы и системы специальных видов связи;

21) осуществлять на договорной основе подготовку кадров для государственных органов Республики Казахстан и специальных служб иностранных государств.

Обязанности органов национальной безопасности:

1) информировать Президента Республики Казахстан, Парламент Республики Казахстан, Правительство Республики Казахстан об угрозах безопасности страны;

2) осуществлять разведывательную деятельность в интересах Республики Казахстан;

3) осуществлять контрразведывательную работу по выявлению, предупреждению, пресечению разведывательной и иной направленной на нанесение ущерба безопасности Республики Казахстан деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц;

4) выявлять, предупреждать и пресекать терроризм и иную деятельность, направленную на насильственное изменение конституционного строя, нарушения целостности и подрыв безопасности Республики Казахстан;

5) выявлять, пресекать, раскрывать и расследовать преступления, отнесенные законодательством к ведению органов национальной безопасности;

6) оказывать содействие государственным органам в предупреждении и пресечении деятельности на территории Республики Казахстан незаконных военизированных формирований, политических партий и профессиональных союзов других государств, партий на религиозной основе, а также финансирование политических партий и профессиональных союзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями;

7) разрабатывать и осуществлять меры по контрразведывательной защите сведений, составляющих государственные секреты, в государственных органах, воинских формированиях, частях и организациях, а также контролировать их деятельность в указанной сфере. Проводить специальную проверку граждан Республики Казахстан, оформляемых (переоформляемых) на допуск к информации, составляющей государственные секреты;

8) участвовать в разработке и осуществлении мер по обеспечению безопасности объектов оборонного комплекса, атомной энергетики, транспорта и связи, объектов жизнеобеспечения регионов и других стратегических объектов, перечень которых определяет Правительство Республики Казахстан;

9) проводить мероприятия по обеспечению безопасности дипломатических представительств и иных государственных организаций Республики Казахстан за рубежом;

10) участвовать в соответствии с законодательством Республики Казахстан в решении вопросов, касающихся приема в гражданство Республики Казахстан и выхода из гражданства Республики Казахстан, выезда за границу граждан Республики Казахстан, въезда на территорию Республики Казахстан и выезда за ее пределы иностранных граждан и лиц без гражданства, а также режима их пребывания на территории Республики;

11) принимать во взаимодействии с другими компетентными органами меры по обеспечению безопасности представительств иностранных государств и международных организаций на территории Республики Казахстан;

12) участвовать по указанию Президента Республики Казахстан совместно с другими государственными органами в обеспечении безопасности глав государств, правительств зарубежных стран и руководителей международных организаций на период их пребывания в Республике Казахстан, а также проводимых на территории страны важных общественно-политических мероприятий;

13) обеспечивать охрану и защиту государственной границы Республики Казахстан;

14) вести информационно-аналитическую работу в целях реализации возложенных на органы национальной безопасности задач;

15) выявлять радиоизлучения передающих радиоэлектронных средств, работа которых представляет угрозу безопасности Республики Казахстан;

16) организовать шифровальную и дешифровальную работу, эксплуатировать, развивать правительственную и иные системы специальных видов связи, обеспечивать их безопасность;

17) осуществлять меры по обеспечению собственной безопасности, в том числе по предотвращению технического проникновения к сведениям органов национальной безопасности, составляющим государственные секреты;

18) обеспечивать мобилизационную готовность органов национальной безопасности;

19) осуществлять подготовку кадров для органов национальной безопасности, их переподготовку и повышение квалификации;

20) проводить обязательную специальную проверку граждан Республики Казахстан, поступающих и состоящих на государственной службе, в пределах и порядке, установленных законодательством Республики Казахстан;

21) исполнять письменные требования прокурора, связанные с осуществлением им надзорных функций.

Военнослужащим органов национальной безопасности разрешается хранение и ношение табельного оружия, специальных средств. Они имеют право применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, а также оружие и специальные средства в определенных законом случаях

Предоставленные настоящим Законом права используются исключительно для решения задач, возложенных на органы национальной безопасности.

Военнослужащим органов национальной безопасности может быть гражданин Республики Казахстан, добровольно изъявивший желание служить в органах национальной безопасности, способный по своим деловым и моральным качествам, возрасту, образованию и состоянию здоровья выполнять возложенные на него обязанности.

Военнослужащие органов национальной безопасности проходят воинскую службу в соответствии с законодательством Республики Казахстан о прохождении воинской службы. На службу в органы национальной безопасности могут быть призваны либо зачислены граждане Республики Казахстан из числа призывников, имеющих высшее или среднее специальное образование. Для решения задач по обеспечению безопасности государства военнослужащие органов национальной безопасности могут быть прикомандированы к государственным органам, а также организациям с согласия их руководителей в установленном порядке с оставлением на действительной воинской службе. Офицерский состав, прапорщики, мичманы и военнослужащие, проходящие воинскую службу по контракту на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин органов национальной безопасности, состоят в кадрах, действующем резерве или запасе органов национальной безопасности. Порядок зачисления военнослужащих в действующий резерв органов национальной безопасности и прохождения ими военной службы устанавливается председателем Комитета национальной безопасности.

Финансирование, материально-техническое и социально-бытовое обеспечение органов национальной безопасности осуществляются за счет бюджетных средств.

## **Заключение**

Подразделения органов национальной безопасности, участвующие в обеспечении безопасности на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, а также оборонных и стратегических объектах, перечень которых определяется Правительством Республики Казахстан, обеспечиваются оборудованием, в том числе средствами связи, служебными помещениями за счет соответствующих органов и организаций, которые также несут расходы по их содержанию и эксплуатации, а также годовыми служебными билетами для проезда. Органы военной контрразведки, кроме того, обеспечиваются автотранспортом, горюче-смазочными материалами, вооружением и другим необходимым для жизнедеятельности имуществом, а также жильем за счет воинских формирований и частей Республики Казахстан.

Контроль за деятельностью органов национальной безопасности осуществляет Президент Республики Казахстан.

Высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов, законностью дознания, следствия и оперативно-розыскной деятельности органов национальной безопасности осуществляет Генеральный прокурор Республики Казахстан и уполномоченные им прокуроры.

### **Список используемой литературы:**

1. Конституция Республики Казахстан от 30.08.95. (с изменениями и дополнениями от 07 октября 1998г.) - Алматы, 1998.
2. Закон РК «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 06.04.2016. (с изм. от 06.04.2016г.)
3. Уголовно-процессуальный кодекс РК ОТ 04.06.2014 года (с изм. от 09.04.2016г.)
4. Уголовный кодекс РК
5. Закон РК, имеющий силу закона «Об органах национальной безопасности Республики Казахстан» от 21.12.95.(с изм. от 24.11.2015г.)
6. Бекбергенов Н.А. Правоохранительная система в Республике Казахстан. Уч. пос. - Астана, 2000.
7. Гуценко К.Ф., Ковалев М.А. Правоохранительные органы. Уч. - М., 1997.
8. Ибрагимов Х.Ю. Правоохранительные органы. Уч.-метод. пос. - Алматы, 2001.
9. Аюпова З.К. Правоохранительные органы в период становления правового государства в Республике Казахстан: Учебное пособие Алматы, 1997г.

**Лекция подготовлена ст. преподавателями кафедры АП и АД ОВД  
подполковником полиции Кашеновым Е.Е.**