

**РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
КАРАГАНДИНСКАЯ АКАДЕМИЯ
ИМ. БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА**

**КАФЕДРА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА И
И АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД**

Л Е К Ц И Я

на тему: «Правоохранительная деятельность органов юстиции. Органы по обеспечению правовой помощи.»

**Обсуждена и одобрена на заседании
кафедры АП АД ОВД.
Протокол № _____ от _____ г.**

КАРАГАНДА

ПЛАН:

Введение.

1. Понятие и задачи деятельности органов юстиции Республики Казахстан.
2. Система и основные функции органов юстиции Республики Казахстан.
3. Понятие адвокатуры, ее задачи и назначение. Правовая основа деятельности адвокатуры.
4. Организационно-правовые основы нотариата, его роль в системе правоохранительных органов.

Заключение.

Список использованной литературы.

Введение

Изучая курс «Правоохранительные органы Республики Казахстан», мы с вами выяснили, что каждый из правоохранительных органов выполняет самостоятельные, только ему свойственные функции. Все они взаимно дополняют друг друга в выполнении, решении основной задачи - обеспечения защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, интересов общества и государства в целом. Так, органы внутренних дел обязаны полно и своевременно выявлять, предупреждать, пресекать и раскрывать преступления и правонарушения, суд - законно и обоснованно рассмотреть и разрешать судебные дела, прокуратура - осуществлять надзор за исполнением законов.

Особая роль в системе правоохранительных органов Республики Казахстан принадлежит органам юстиции. В отличие от других правоохранительных органов органы юстиции не участвуют ни в раскрытии, ни в расследовании преступлений и правонарушений, ни в судебном рассмотрении дел. Но это не значит, что органы юстиции стоят в стороне от государственных мероприятий по охране права.

Органы юстиции всегда играли очень большую роль в жизни государства и общества. В переходный период строительства новых устоев общества и государства к органам юстиции предъявляются значительные требования. Правильно организованная деятельность органов юстиции способна оказать серьезное влияние на процессы становления демократического и правового государства и гражданского общества.

Сегодня на лекции, нам и предстоит ознакомиться с ролью и компетенцией органов юстиции на современном этапе государственного строительства.

1. Понятие и задачи деятельности органов юстиции Республики Казахстан.

Слово «юстиция» в переводе с греческого - «справедливость» - термин, означающий всю совокупность судебных учреждений, всю деятельность по осуществлению правосудия, а также судебное ведомство.

Основное назначение органов юстиции - служение справедливости, построению правового государства, деятельность по выполнению ряда государственных функций.

Впервые органы юстиции были учреждены в Российской империи Александром I в 1802 году.¹

В казахстанской юридической науке учреждение системы органов юстиции, в том виде в котором она сейчас имеется, связан с советским периодом в истории Казахстана. 30 сентября 1999 года исполнилось 80 лет со дня образования органов юстиции в Казахстане. С момента становления Казахской Советской Социалистической Республики по сегодняшний день в независимом Казахстане они реально выполняют ту роль, которая предназначена им в цивилизованном правовом государстве.

Декретом Совета Народных Комиссаров от 10 июля 1919 г. был образован Военно-революционный комитет по управлению Киргизским краем - временный, вплоть до созыва съезда Советов Казахстана, орган, в котором было сосредоточено «высшее военно-гражданское управление краем». 30 сентября 1919 г. было принято постановление Киргизского революционного комитета по образованию отдела юстиции. Уже с первых шагов главной задачей органов юстиции считалось утверждение справедливости, что соответствует смыслу слова «юстиции» в переводе.

Хотя органы юстиции были созданы раньше других правоохранительных учреждений, их полномочия претерпели наибольшие изменения на пути к обособлению и отграничению от смежных государственных функций

В первые годы своего существования органы юстиции осуществляли самые различные обязанности. В те годы центральный отдел юстиции состоял из таких подразделов, как судебно-следственный, административно-хозяйственный, законодательных предложений, карательный и нотариальный.

Радикальное изменение политической и экономической систем в Казахстане привели к реформированию правового регулирования организации и деятельности органов юстиции. Обретение независимости Республики Казахстан, изменения произошедшие в последние годы в экономической и общественно-политической жизни Казахстана, не могли не сказаться на организации и функциях органов юстиции. Появились новые полномочия, такие, как например, регистрация нормативных правовых актов, министерств,

¹ Гуценко К.Ф., Ковалев М.А. Правоохранительные органы. - М., Зерцало, 1996г., с. 246.

ведомств, затрагивающие права и законные интересы граждан. Возложение обязанности подвергать экспертизе и регистрировать ведомственные нормативные правовые акты обусловлено, прежде всего, тем, чтобы не нарушались конституционные права и интересы граждан, поскольку по Конституции РК жизнь человека, его права и свободы провозглашены высшей ценностью государства.

Правовое регулирование организации и деятельности органов юстиции регламентируется целым пакетом нормативных правовых актов, среди которых основополагающими являются такие акты как: Конституция РК; Законы РК «Об органах юстиции» от 18 марта 2002 г.; Закон РК «О государственной службе Республики Казахстан» от 23 ноября 2015 года

В соответствии со ст.1 Закона «Об органах юстиции» - «Органы юстиции Республики Казахстан (в дальнейшем - органы юстиции) являются органами исполнительной власти, в пределах своей компетенции осуществляющими правовое обеспечение деятельности государства, поддерживающими режим законности в работе государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан, обеспечивающими защиту прав и законных интересов граждан и организаций».**СЛАЙД № 3**

Основной целью деятельности органов юстиции является всестороннее содействие построению в Казахстане демократического правового государства, обеспечение и координация работы по практической реализации правовой реформы.

Роль органов юстиции в целом в первую очередь диктуется конкретным историческим моментам, переживаемым страной, определяется задачами реформирования государства и общества, реформы правовой сферы.

Новая роль органов юстиции заметна через задачи, стоящими перед органами юстиции. Именно задачи, связанные с государственным строительством и государственным управлением, эффективность решения этих задач юстицией характеризуют соответственно ту роль, которая придается органам юстиции. Роль органов юстиции за последние годы претерпела большие изменения.

Реформа системы и методов государственного управления, а также правовая реформа как составные части общей государственной реформы сильно отразились на задачах органов юстиции. С обретением суверенитета Республика Казахстан получила возможность самой в полной мере решать все вопросы, связанные со строительством своей правовой системы. Все эти факторы повлияли на обновление задач и назначения системы органов юстиции РК.

Органы юстиции — это правоохранительные органы, которые непосредственно не осуществляют правосудие и иную деятельность, связанную с восстановлением нарушенных прав. Вместе с тем они играют весьма важную роль в общей системе правоохранительных органов Российской Федерации, так как создают надлежащие предпосылки для деятельности многих иных органов,

а также обеспечивают исполнение решений правоохранительных органов, прежде всего судебных.

Задачами Министерства юстиции Республики Казахстан и его территориальных органов управления являются (ст. 3 Закона):

1) участие в формировании национального законодательства, путем участия в разработке и реализации общегосударственной стратегии развития, ведения законопроектной работы, анализа, совершенствования, систематизации законодательства, проведения юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов;

2) правовое обеспечение деятельности Казахстана на международной арене путем подготовки и заключения международных договоров Республики Казахстан;

3) осуществление государственной регистрации юридических лиц, прав на недвижимое имущество, нормативных правовых актов, обеспечение государственного учета нормативных правовых актов Республики Казахстан;

3-1) формирование и реализация государственной политики в сфере осуществления государственной регистрации, организации правовой помощи и оказания юридических услуг, правовой пропаганды;

3-2) реализация государственной политики в сфере регистрации залога движимого имущества, государственного технического обследования недвижимого имущества и ведения реестра залога движимого имущества;

4) организация правовой помощи и оказания юридических услуг и обеспечение правовой пропаганды;

5) организация и осуществление судебно-экспертной деятельности;

7) формирование и реализация государственной политики в области охраны и защиты прав интеллектуальной собственности;

9) осуществление производства по делам об административных правонарушениях в соответствии с законом Республики Казахстан;

9-3) формирование и реализация государственной политики в сфере исполнения исполнительных документов;

9-4) формирование и реализация государственной политики в сфере судебно-экспертной деятельности;**СЛАЙД № 4,5**

Согласно ст. 4 Закона деятельность органов юстиции строится на **принципах:**

1) законности;

2) обеспечения права на защиту, равенства всех перед законом, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина;

3) гласности, взаимодействия с правоохранительными и другими государственными органами, иными организациями и должностными лицами;

4) независимости от деятельности политических партий и иных общественных объединений;

5) единства системы органов юстиции.**СЛАЙД № 6**

Главнейшими принципами деятельности органов юстиции являются законность, демократичность.

В мерах, проводимых по формированию, организации деятельности органов юстиции особое внимание придается законности. Это и понятно, как правоохранительный орган, призванный наряду с другими такими органами защищать законность, органы юстиции эту работу начинают с себя.

Помимо принципов, указанных в ст. 4 Закона существуют и принципы, применяемые в сфере организации и деятельности органов юстиции. Как и во многих сферах государственной жизни и управления, в системе органов юстиции применяется **территориально-отраслевой принцип**.

Именно на основе этого принципа и некоторых других принципов организуется деятельность органов юстиции. Министерство юстиции Республики Казахстан, его центральный аппарат, центральный аппарат Комитетов Министерства юстиции, его управлений и подразделений образуют республиканский уровень органов юстиции. Нижестоящий уровень органов юстиции приходится на области, столицу и город республиканского значения. Этот уровень в свою очередь можно рассматривать как двухзвенный. В первое звено входит центральный аппарат департамента юстиции по области, столице и городу республиканского значения. Во второе звено относятся имеющиеся в регионе государственные нотариальные конторы, отделы записи актов гражданского состояния. Несколько обособленно располагаются ряд служб: региональные подразделения центра судебной экспертизы Министерства юстиции, региональные центры по недвижимости Комитета регистрационной службы Министерства юстиции и другие. Однако общее координирующее руководство над ними на территориальном уровне осуществляет департамент юстиции. В целях достижения задач, поставленных перед системой юстиции и территориальными департаментами юстиции, применяется распределение или разделение труда, целей, полномочий и функций. Между территориальными управлениями юстиции и Министерством юстиции существует постоянное взаимодействие.

Принцип подконтрольности и подотчетности территориальных органов юстиции, организаций и подразделений Министерства юстиции территориальным управлениям юстиции проявляется в том, что районные отделы записи актов гражданского состояния, государственные нотариальные конторы отчитываются о своей деятельности перед управлением юстиции. Последний же постоянно контролирует их работу, периодически проводит плановые и внеплановые проверки, рассматривает жалобы и заявления граждан и организаций на работу подчиненных ему организаций, принимает меры по пресечению нарушений со стороны работников органов юстиции и проводит иную работу по контролю за деятельностью подчиненных структур.

Принцип единства и взаимосвязи органов, образующих систему территориальных органов юстиции, исходит из единства и взаимосвязи всех

структур системы Министерства юстиции в рамках всей республики. Можно выделить в системе Министерства юстиции два уровня или две подсистемы. Единство и взаимосвязь органов и организаций, образующих по республике и административно-территориальным единицам систему территориальных органов юстиции, обусловлено характером поставленных перед ними задач и возложенных на них функций.

Принцип ответственности: во-первых, органы юстиции ответственны за проведение государственной политики в области юстиции.

Результаты работы органов юстиции оцениваются в Министерстве юстиции, где делаются соответствующие выводы по совершенствованию работы своих подразделений на местах. Известна еще и персональная ответственность. Начальник департамента юстиции несет персональную ответственность перед Министерством юстиции за состояние соответствующих дел на местах, за соответствующую организацию работы департамента, его отделов и подчиненных ему подразделений. Начальники отделов и подразделений ответственны за работу порученных им структур. Каждый работник органов юстиции несет персональную ответственность за надлежащее применение своих служебных полномочий и выполнение служебных обязанностей. Органы юстиции ответственны за качественное оказание соответствующей юридической помощи и услуг населению и организациям.

Принцип гласности, открытости означает, что работа органов юстиции как органов публичной власти предается широкой огласке, освещается в печати, телевидении и других средствах массовой информации. Любое желающее лицо может получить информацию о деятельности системы органов Министерства юстиции, его отдельных организаций. Каждый может обращаться в органы юстиции по поводу получения нужной ему информации, разъяснений, юридической помощи, с жалобами и заявлениями. Органы юстиции достаточно широко освещают свою деятельность в печати, через выступления сотрудников в организациях и учреждениях, в ходе проведения правовой пропаганды и правового воспитания. Практически каждый человек, юридическое лицо хоть один раз имели дело с органами юстиции (регистрация рождения, брака или предприятия, нотариальные действия и многое другое).

Принцип специализации: органы юстиции для выполнения огромного объема работ, связанных с политикой государства в области юстиции, специализируются: одни органы (центры по недвижимости) - регистрируют сделки с недвижимостью и иные правовые состояния с ней; другие органы регистрируют и проводят правовую экспертизу нормативных правовых актов; четвертые службы - ведут регистрацию юридических лиц; кто-то - запись актов гражданского состояния. Кадровые службы ведают вопросами обеспечения квалифицированными кадрами и аттестацией служащих. Существуют центры судебной экспертизы. В Министерстве существуют службы по международным договорам, по законопроектным работам, отдел жалоб, в территориальных

управлениях юстиции имеются аналитическая служба, служба по кодификации и систематизации законодательства. Вместе с тем есть работы, которые выполняют почти все подразделения: правовая пропаганда и всеобуч.

Таким образом, исходя из изложенного, следует сказать, органы юстиции РК относятся к числу правоохранительных органов страны, так как направленность их деятельности связана в целом на решение одной из главнейших задач государства - защиту и соблюдение прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, обеспечение исполнения Конституции, законов республики.

2. Система и основные функции органов юстиции РК.

Система и функции органов юстиции Республики Казахстан обусловлены вопросами ведения и задачами, стоящими перед Министерством юстиции и его территориальными органами управления. Система и функции органов Министерства юстиции Республики Казахстан претерпели значительные изменения в зависимости от реформ, происходящих в обществе. Перед Министерством юстиции Республики Казахстан и системой его органов поставлены ответственные задачи, от решения которых в значительной мере зависит успех реформ в политической, правовой и экономической системах, становление основ независимого правового общества.

Выполнение большинства задач органов юстиции РК обеспечивается через деятельность ее разветвленной системы.

Согласно ст. 5 Закона РК «Об органах юстиции» от 18 марта 2002г. единую систему органов юстиции составляют:

- Министерство юстиции Республики Казахстан
- Комитеты Министерства юстиции Республики Казахстан
- территориальные органы юстиции **СЛАЙД № 7**

Министерство юстиции Республики Казахстан является центральным исполнительным органом, входящим в структуру Правительства РК, образуемым, реорганизуемым и упраздняемым Президентом Республики по представлению Премьер-Министра Республики.

МЮ возглавляет министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Республики

МЮ РК формирует систему отчетности, оценку деятельности государственных органов, направленную на профилактику преступности, защиты конституционных прав и свобод граждан, интересов общества и государства, доверия со стороны населения, ведет рейтинговую оценку уровня коррупции, а также устанавливает различные формы сотрудничества с институтами гражданского общества. **СЛАЙД № 8**

Полномочия министра юстиции Республики Казахстан

1) назначает на должность и освобождает от должности руководителей ведомств, подведомственных Министерству юстиции организаций, а также их заместителей в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

2) обращается с иском в суд о признании нормативных правовых актов, подлежащих государственной регистрации в органах юстиции, но не прошедших ее, недействительными;

3) издает акты, обязательные к исполнению органами юстиции, а также в пределах своей компетенции - акты, обязательные к исполнению иными государственными органами, организациями, должностными лицами и гражданами;

4) представляет министерство в государственных органах и организациях в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

5) осуществляет иные полномочия, возложенные на него настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан.

СЛАЙД № 9

Территориальными органами юстиции являются областные, города республиканского значения и столицы, районные и городские подразделения юстиции (ст. 8 Закона). Задачи и основные функции территориальных органов юстиции определены в Положении о территориальных органах юстиции, утвержденном приказом Министерства юстиции РК от 23 сентября 2002г. N 141.

Функции органов юстиции можно рассматривать, разделяя их условно на две группы:

- связанные с обеспечением выполнения задач, функций и полномочий Министерства юстиции РК;
- обусловленные особенностями деятельности территориальных органов юстиции РК.

На органы юстиции Республики Казахстан возлагаются ряд функций. Закон Республики Казахстан «Об органах юстиции» от 18 марта 2002г. предусматривает **следующие функции органов юстиции:**

- Статья 15. Функции органов юстиции в сфере ведения законопроектной работы, совершенствования законодательства
- Статья 16. Функции органов юстиции в сфере правового обеспечения международных договоров, координации иностранной правовой помощи
- Статья 17. Функции органов юстиции в сфере судебно-экспертной деятельности
- Статья 18. Функции органов юстиции в сфере осуществления государственной регистрации
- Статья 19. Функции органов юстиции в сферах организации правовой помощи и оказания юридических услуг, правовой пропаганды
- Статья 21. Функции органов юстиции в сфере осуществления государственной политики в области охраны и защиты прав интеллектуальной собственности
- Статья 21-1. Функции органов юстиции в сфере обеспечения исполнения исполнительных документов
- Статья 22-1. Государственный контроль за использованием объектов авторского права и смежных прав, промышленной собственности, селекционных достижений, топологии интегральных микросхем

СЛАЙД № 10

В сфере ведения **законопроектной работы**, совершенствования законодательства органы юстиции осуществляют следующие функции:

1) законопроектную работу, разработку проектов нормативных правовых актов;

2) юридическую экспертизу проектов нормативных правовых актов;

3) привлечение для осуществления законопроектных, экспертных, научно-исследовательских работ и консультаций специалистов и экспертов государственных органов, организаций, в том числе зарубежных, с использованием в этих целях бюджетных и иных средств;

4) официальное разъяснение нормативных правовых актов Правительства совместно с заинтересованными государственными органами по поручению Премьер-Министра Республики Казахстан.

В сфере **правового обеспечения международных договоров**, координации иностранной правовой помощи органы юстиции осуществляют следующие функции:

1) подготовку, организацию заключения и исполнения в соответствии с законодательством Республики Казахстан международных договоров о правовой помощи и правовом сотрудничестве с иностранными государствами;

2) юридическую экспертизу договоров займа, заключаемых под гарантии Республики Казахстан;

3) исполнение судебных поручений и ходатайств иностранных государств в соответствии с международными договорами;

4) проведение анализа по вопросам гармонизации, унификации законодательства Республики Казахстан и иностранных государств, а также имплементации признанных Казахстаном международных норм в законодательство Республики Казахстан;

5) участие в установленном порядке в подготовке и заключении международных договоров о взаимной охране прав интеллектуальной собственности, в подписании таких договоров;

6) юридическую экспертизу проектов международных договоров.

В сфере **судебно-экспертной деятельности** органы юстиции осуществляют следующие функции:

1) подбор и расстановку кадров судебных экспертов;

2) организацию судебно-экспертной деятельности и выдачу лицензий судебным экспертам в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях;

В сфере **государственной регистрации** органы юстиции осуществляют следующие функции:

1) государственную регистрацию нормативных правовых актов центральных государственных органов, ведомств, маслихатов, акиматов и акимов, обеспечение ведения Государственного реестра нормативных правовых актов Республики Казахстан;

2) государственную регистрацию юридических лиц, учетную регистрацию филиалов и представительств, а также ведение Национального реестра бизнес-идентификационных номеров;

3) государственную регистрацию актов гражданского состояния;

4) опубликование для всеобщего сведения перечня зарегистрированных нормативных правовых актов государственных органов;

5) государственную регистрацию прав на недвижимое имущество, ведение правового кадастра.

В сфере **организации правовой помощи и оказания юридических услуг** органы юстиции осуществляют следующие функции:

1) подбор, аттестацию и расстановку кадров государственного нотариата, выдачу, приостановление и прекращение (за исключением лишения) лицензий адвокатов и нотариусов в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях;

2) руководство деятельностью государственных нотариальных контор, содействие развитию частного нотариата, контроль за законностью совершаемых нотариальных действий и соблюдением правил делопроизводства государственными и частными нотариусами;

3) лицензирование отдельных видов деятельности в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях;

4) нормативно-методологическое обеспечение, контроль за регистрацией актов гражданского состояния и обеспечение функционирования соответствующих баз данных;

5) координацию и методологическое руководство деятельностью юридических служб центральных исполнительных органов, взаимодействие с юридическими службами аппаратов акимов областей, городов Астаны и Алматы;

6) контроль за качеством юридических услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам адвокатами, нотариусами;

7) проставление апостиля на официальных документах, исходящих из органов юстиции и иных государственных органов, а также от нотариусов.

В сфере **правовой пропаганды** органы юстиции осуществляют следующие функции:

1) межведомственную координацию организации правовой пропаганды, участие в разъяснении законодательства;

2) предоставление на договорной основе эталонных законодательных актов и иных нормативных правовых актов, информационных и справочно-методических материалов, в том числе с использованием автоматизированной системы правовой информации;

В сфере осуществления государственной политики в области охраны и защиты прав **интеллектуальной собственности** органы юстиции осуществляют следующие функции:

1) выработку предложений по совершенствованию законодательства в области охраны и защиты прав интеллектуальной собственности;

2) участие в научно-исследовательских и других работах в области правовой охраны и использования объектов интеллектуальной собственности;

3) международное сотрудничество по вопросам охраны и использования объектов интеллектуальной собственности;

4) координацию взаимодействия уполномоченных органов и заинтересованных организаций в области охраны и защиты интеллектуальной собственности;

5) мониторинг реализации уполномоченными органами и организациями государственной политики по охране и защите прав интеллектуальной собственности, включая соблюдение ими законодательства и исполнения международных договоров в данной сфере;

6) контроль за деятельностью организаций, управляющих имущественными правами на коллективной основе, патентных поверенных и взаимодействие с ними;

7) регистрацию авторского права в официальных реестрах;

8) обеспечение регистрации заявок на выдачу охранных документов на объекты промышленной собственности, селекционные достижения, топологии интегральных микросхем;

9) организацию проведения экспертизы заявок на выдачу охранных документов, ведение государственных реестров объектов промышленной собственности, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, выдачу охранных документов и осуществление мер по поддержанию их в силе;

10) контроль за деятельностью государственных организаций, осуществляющих экспертизу в сфере патентного дела;

11) обеспечение регистрации лицензионных договоров на использование объектов промышленной собственности, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, открытых лицензий и договоров уступки охранных документов;

12) аккредитацию организаций, управляющих имущественными правами на коллективной основе.

В сфере **обеспечения исполнения исполнительных** документов органы юстиции осуществляют следующие функции:

1) обеспечение исполнения исполнительных документов (организационное, методическое обеспечение, контроль, рассмотрение жалоб и иных обращений по исполнительному производству, работа с арестованным имуществом должников);

2) организацию деятельности частных судебных исполнителей и их коллегий (организация работы квалификационной, дисциплинарной комиссии,

проведение конкурса, лицензирование деятельности частных судебных исполнителей, контроль за их деятельностью, рассмотрение жалоб и иных обращений на действия (бездействие) частных судебных исполнителей);

3) сотрудничество со службами исполнительного производства зарубежных государств и с международными организациями в сфере исполнения исполнительных документов.

Государственный контроль за использованием объектов авторского права и смежных прав, промышленной собственности, селекционных достижений, топологии интегральных микросхем осуществляется в форме проверки и иных формах.

Права органов юстиции и их должностных лиц

Органы юстиции и их должностные лица в пределах своей компетенции вправе:

1) издавать нормативные правовые акты, подлежащие обязательному исполнению центральными и местными государственными органами, организациями, должностными лицами и гражданами;

2) осуществлять межведомственную координацию и контроль по вопросам, входящим в их компетенцию;

3) запрашивать и получать в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, от государственных органов, организаций, их должностных лиц необходимую информацию на бумажном и (или) электронном носителях и материалы;

4) осуществлять в центральных государственных органах, а также в маслихатах и акиматах проверку нормативных правовых актов, подлежащих государственной регистрации, в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан;

5) обращаться с иском в суд в защиту прав, свобод и охраняемых законом интересов граждан, а также общественных или государственных интересов в порядке, установленном статьей 56 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан;

6) осуществлять управление переданным им имуществом;

7) осуществлять лицензирование и контроль за деятельностью лицензиатов по соблюдению ими лицензионных требований;

8) вносить предложения по вопросам создания, реорганизации и ликвидации подведомственных организаций;

8-1) оказывать электронные услуги с применением информационных систем в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации;

9) осуществлять издательскую деятельность;

12) в установленных законом случаях и порядке составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях, налагать административные взыскания в пределах своей компетенции;

14) осуществлять иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

Одной из функций осуществляемых органами юстиции является организация деятельности нотариата, контроль за законностью в совершении нотариальных действий и ведением делопроизводства в нотариальных конторах. Организация деятельности нотариата включает в себя образование государственных нотариальных контор, обеспечение их кадрами, создание нотариальных округов, содействие частному нотариату и другое. Организация разветвленной системы нотариата и контроль за законностью нотариальных действий представляет один из главнейших элементов этого механизма гарантирования прав, свобод и законных интересов. Другая из функций органов юстиции - запись актов гражданского состояния, имеющих правовое значение. Эта задача органов юстиции также ставит своей целью защиту субъективных прав и свобод. Несомненно, роль органов юстиции в сфере регистрации актов гражданского состояния достаточно большая, актовые записи позволяют разрешать многие правовые вопросы.

Таким образом, в заключении, вопроса следует отметить, что система и функции органов юстиции Республики Казахстан обусловлены вопросами их ведения и задачами. Система и функции органов Министерства юстиции Республики Казахстан претерпели значительные изменения в зависимости от реформ, происходящих в обществе. Перед Министерством юстиции Республики Казахстан и системой его органов поставлены ответственные задачи, от решения которых в значительной мере зависит успех реформ в политической, правовой и экономической системах, становление основ независимого правового общества. Выполнение большинства задач органов юстиции РК обеспечивается посредством слаженной, построенной на принципах взаимодействия разветвленной системы.

3. Понятие адвокатуры, ее задачи и назначение. Правовая основа деятельности адвокатуры.

Адвокатура – это важнейший правовой институт любого государства, стоящий на защите основополагающих прав граждан и их объединений. От того насколько она сильна, организована, законодательно защищена, в значительной степени зависит уверенность каждого гражданина в своем благополучии, в успехе реализации своих прав и законных интересов.

В настоящее время в мире насчитывается около 4 млн. адвокатов. Сюда входят примерно 850 тыс. адвокатов из США, 450 тыс. из стран Европейского Сообщества, 400 тыс. из Индии, 300 тыс. из Бразилии и примерно 1млн. 500 тыс. – из остального мира. В целом, исключая Японию, можно сказать, что чем более развита страна, тем большее количество адвокатов в ней работает. За последнее время в Западном полушарии количество представителей этой профессии значительно возросло. И если в 1970 г. только несколько юридических фирм имели в своем штате 100 адвокатов, то сейчас в мире насчитывается около 1 тыс. мегафирм. Существенно возрос и объем сумм, на которые было оказано юридических услуг.²

В Республике Казахстан в рядах адвокатуры состоит свыше 3 000 человек.³

Сегодня в связи с тенденцией построения в Республике Казахстан правового государства понятие адвокатуры, ее социальный статус существенно изменяются, происходит переосмысление роли адвокатуры в нашем обществе.

Долгое время в народе адвокат часто воспринимался как лицо, защищающее преступника или неправо дело. Между тем главное предназначение адвокатуры состоит в оказании юридической помощи всему обществу и его членам и защите прав и свобод. Адвокат призван осуществлять защиту закона от произвола, а поэтому деятельность адвоката отвечает как интересам конкретного гражданина, так и публично-правовым интересам государства и общества в целом. Сейчас отношение к адвокату в обществе медленно, но меняется.

Роль и влияние адвокатуры в цивилизованном мире нельзя недооценивать. Исторический опыт показывает, какой силой и каким влиянием обладали адвокаты в разных странах в разные эпохи. Достаточно вспомнить имена Цицерона, Гай Юлий Цезаря, М. Робеспьера, М. Ганди, А. Линкольна, Ф.Н. Плевако.

Сегодня на лекции нам и предстоит рассмотреть вопросы, которые позволят ознакомиться с ролью, значением адвокатуры в правоохранительной деятельности государства.

²R .Myllerat // JuristeInternational 1998. Август.

³ Проблемные вопросы совершенствования организации и деятельности адвокатуры. - Астана, 2005г.

В Республике Казахстан функционирование института адвокатуры вытекает из положения Основного Закона страны, гарантирующего гражданам право на получение не просто правовых услуг, а квалифицированной юридической помощи.

Возведение права на квалифицированную юридическую помощь на уровень конституционного принципа обусловлено очень важным обстоятельством. Дело в том, что отсутствие данной нормы лишает лицо возможности получить юридическую помощь, что в свою очередь, приводит не только к существенному ограничению или ущемлению законных прав и интересов человека и гражданина, но иногда и к необратимым последствиям для граждан и всего общества в целом.

Следует иметь в виду, что Конституция Республики Казахстан, отдавая приоритет правам и свободам человека и гражданина, провозгласило право каждого на судебную защиту и признало право каждого на получение квалифицированной юридической помощи. СЛАЙД № 2.

Однако определение понятия «право на юридическую помощь» в действующем казахстанском законодательстве отсутствует. В научной же литературе данное понятие обычно рассматривается в широком и узком смысле.

В контексте же рассматриваемого нами вопроса под юридической помощью мы будем понимать совокупность действий, осуществляемых адвокатом путем применения законных средств и способов защиты прав и интересов граждан и организаций, посредством дачи консультаций, разъяснений, составления исковых заявлений, жалоб, ходатайств, истребования других документов, имеющих значение для правильного разрешения дела, активного совершения иных действий как в судопроизводстве, так и вне его с целью достижения максимальной правовой защищенности лица, обратившегося за помощь.

Так что же следует понимать под адвокатурой?

Термин «advocatus» произошел от латинского слова *advocation*, означающего обращение за помощью, судебная защита.

В Древнем Риме адвокатами называли родственников и друзей тяжущегося, которых он просил сопровождать его на суд. Во времена Римской империи этим термином стали обозначать судебных защитников.

В Европе, как в науке, так и в западноевропейских языках, с термином «адвокатура» соединяется понятие деятельности, отличной от деятельности поверенных, что подразумевает функционирование специального сословия профессиональных юристов.

В русском разговорном языке термин «адвокатура» стал означать с середины XIX века профессию адвокатов, которая отличалась от профессии поверенных лиц, оказывающих юридическую помощь. Также термином «адвокатура» обозначалось объединение адвокатов в какую-либо структуру.

Касаясь истории становления адвокатуры в Республике Казахстан, хотелось бы отметить, что институт защиты в дореволюционном казахском обществе имел свои вековые традиции. По свидетельству выдающегося казахского мыслителя, просветителя-демократа Чокана Валиханова, традиционная форма национального судопроизводства в казахской степи - суд биев, заключавший в себе «все начала мирового суда», производился «словесно, публично и во всех случаях допускал адвокатуру».

В качестве адвокатов выступали, по согласию сторон, авторитетные и уважаемые населением лица, обладавшие глубокими познаниями в судебных обычаях и ораторским искусством. Что касается присяжных поверенных, то их участие в рассмотрении дел публичного характера регулировалось нормами общегосударственного имперского законодательства.

Появление профессиональной адвокатуры в период до 1917 года тесно взаимосвязано с историей становления и развития законодательства Российской империи, в состав которой входил Казахстан, и, в частности, проведением прогрессивной судебной реформы 1864г.

Следует иметь в виду, что до реформы судебной системы институт защиты не представлял собой какой-либо оформленной и организованной общественной группы с четкими задачами, целями и интересами. Более того, их представители не имели соответствующего профессионального образования, своей организационной структуры и названия. Роль адвокатов выполняли на протяжении длительного времени частные лица- стряпчие или ходатаи по делам. Их функции не были законодательно регламентированы, соответственно, определенные требования к ним (наличие специального образования и т.д.) не предъявлялись.

В результате проведенной судебной реформы деятельность адвокатуры начала строиться на таких принципах как:

1. Совмещение правозаступничества с судебным представительством.
2. Относительная свобода профессии.
3. Относительная независимость от органов власти.
4. Корпоративность и сословность организации, сочетавшиеся с элементами дисциплинарной подчиненности судам;
5. Определение гонорара по соглашению с клиентом.

Судебное устройство в Казахстане конца XIX века было осуществлено в соответствии с вновь утвержденными Положениями об управлении Туркестаном и Степными краями 1886 и 1891гг. Судебная реформа 1898 г. предусматривала регулирование и правовые основы деятельности адвокатуры. Например, в ст. 24 «Временных правил» от 2 июня 1898г. предусматривалось, чтобы свидетельства на ведение адвокатской деятельности выдавались

окружными судами. Это же свидетельство давало право вести адвокатскую практику и в мировых судах.⁴

Возникновение и становление адвокатуры позволяют утверждать, что такие принципы организации и деятельности адвокатов, независимость и самоуправление адвокатских образований, законность деятельности, соблюдение нравственных начал профессии, профессионализм, гуманизм, защита прав и свобод человека и гражданина, оказание помощи на безвозмездной основе и другие, были заложены именно в этот период, хотя они не всегда реализовывались.

Таким образом, профессиональная адвокатура в Казахстане возникла в результате прогрессивной судебной реформы России 1864 г. на основе Судебных Уставов (в частности, Устава об учреждении судебных установлений). Она явилась качественно новым юридическим учреждением как по своему содержанию, так и по форме. Вместо невежественных и полуграмотных стряпчих в адвокатуру открылась дорога демократически настроенным, высококвалифицированным юристам, объединенным в независимые самоуправляющиеся организации.

После обретения Казахстаном государственной независимости и суверенитета, Постановлением Президента Республики Казахстан от 12 февраля 1994г. была утверждена Государственная программа правовой реформы в Республике Казахстан (основные направления). Данная программа сыграла существенную роль в развитии всех отраслей казахстанского права, его правовых институтов. Реализация программы ускорила принятие новых законодательных актов, относящихся к деятельности правоохранительных органов, в том числе и адвокатуры.⁵

Основным правовым актом, непосредственно регулирующим организацию и деятельность адвокатуры, является Закон Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности» 1997года. В отдельных нормах Закона определены принципы организации и деятельности адвокатуры, установлены гарантии адвокатской деятельности, затронуты вопросы правового статуса адвоката, установлены впервые профессиональные нормы поведения адвоката и т.д.

Обратимся к определению понятия «адвокатура». Следует иметь в виду, что в юридической литературе и в действующем законодательстве нет четкого его определения. Закон Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности»

⁴Тыныбеков С. Институт адвокатуры в правовой системе Республики Казахстан. – Автореф. на соискание уч.ст. к.ю.н.-Алматы, 2005.

⁵Абаева Ж.М. Роль института адвокатуры в обеспечении прав и свобод граждан в Республике Казахстан. Автореф.....к.ю.н.-Алматы,2006.

(далее Закон) начинается не с определения этого термина, а с указания назначения адвокатуры и в ст. 20 дается лишь понятие коллегии адвокатов. Поэтому, опираясь на теоретические положения, имеющиеся в научной литературе, дадим следующее определение адвокатуры: «Адвокатура — это общественная самоуправляющаяся организация, призванная на основе закона оказывать юридическую помощь физическим и юридическим лицам»

Слайд № 3

Статья 1 Закона определяет следующее назначение адвокатуры Республики Казахстан: «содействовать реализации гарантированного государством и закрепленного Конституцией Республики Казахстан права человека на судебную защиту своих прав, свобод и получение квалифицированной юридической помощи. Адвокатура организует деятельность адвокатов по защите по уголовным делам, представительству по гражданским, административным, уголовным и другим делам, а также по оказанию иных видов юридической помощи в целях защиты и содействия в реализации прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов юридических лиц». **Слайд № 4**

Оказание квалифицированной юридической помощи гражданам и организациям является приоритетной задачей адвокатуры.

Эффективная защита адвокатурой прав и законных интересов физических и юридических лиц путем оказания квалифицированной юридической помощи обеспечивается многими демократическими правовыми принципами организации и деятельности адвокатуры, такими как:

-независимость адвокатов при осуществлении своей деятельности;

-осуществление адвокатской деятельности методами и средствами, не запрещенными законодательством;

-недопустимость вмешательства в деятельность адвокатов со стороны прокуратуры, судов, органов дознания и предварительного следствия, других государственных органов, иных организаций и должностных лиц, за исключением случаев, прямо предусмотренных законодательными актами;

-соблюдение норм профессионального поведения и сохранения адвокатской тайны. **Слайд № 5**

Рассмотрим более подробно их содержание.

1.Принцип независимости- означает установленное законом требование о недопустимости какого-либо вмешательства в ее деятельность со стороны прокуратуры, судов, органов дознания и предварительного следствия, других государственных органов и общественных объединений, иных организаций и должностных лиц, за исключением случаев прямо предусмотренных законодательными актами. Защищать и представлять интересы гражданина и организаций может только независимый от вышеназванных государственных и общественных органов и должностных лиц – общественно-правовой институт, такой как адвокатура. Эта функция конкретно возлагается на коллегии

адвокатов – организацию профессиональных юристов.

Однако независимость не означает полного отсутствия взаимодействия организаций адвокатов с государственными органами. В настоящее время с адвокатурой сотрудничают органы исполнительной власти, в том числе и Министерство юстиции. Как вам уже известно, одной из функций Министерства юстиции в сфере организации правовой помощи является лицензирование адвокатской деятельности; выдача лицензии на право занятия адвокатской деятельностью; методическое руководство адвокатурой и контроль за качеством юридической помощи, оказываемой гражданам и юридическим лицам.

Следующий принцип – **осуществление адвокатской деятельности методами и средствами, не запрещенными законодательством**. В основе этого принципа лежит обязанность адвоката вести защиту или представительство только легальными средствами и отстаивать законные интересы клиента, т.е. немедленно реагировать на нарушения закона судом, органами прокуратуры, другими участниками процесса, если эти нарушения ущемляют права и свободы обвиняемого (подозреваемого); обжаловать в интересах и по поручению (или с согласия) клиента незаконные и необоснованные решения суда и других правоохранительных органов и др.

Одним из основополагающих принципов адвокатуры является **недопустимость вмешательства в деятельность адвокатуры** со стороны прокуратуры, судов, органов дознания и предварительного следствия, других государственных органов, политических партий и общественных объединений, иных организаций и должностных лиц. Это означает, что лица, допустившие незаконное вмешательство, препятствующее осуществлению законной деятельности адвоката, либо допускающие иное нарушение самостоятельности и независимости адвоката по защите граждан и оказания им юридической помощи, несут ответственность в соответствии со ст. 668 Кодекса РК «Об административных правонарушениях» и ст. 435 Уголовного кодекса РК.

Воспрепятствование должностным лицом осуществлению законной деятельности адвоката либо коллегии адвокатов, юридической консультации, выразившееся в непредоставлении либо отказе представления в установленные законодательством сроки по письменному запросу необходимых документов, материалов или сведений, требуемых для осуществления их профессиональных обязанностей, если эти действия не имеют признаков уголовно наказуемого деяния – влечет штраф в размере до 20 МРП.⁶

Воспрепятствование **законной деятельности адвокатов** и иных лиц по защите прав, свобод и законных интересов человека и гражданина **в уголовном процессе**, а равно оказанию физическим и юридическим лицам **юридической помощи** либо иное нарушение **самостоятельности и независимости** такой

⁶ Кодекс РК «Об административных правонарушениях» от 5 июля 2014года

деятельности, если эти деяния причинили существенный вред правам, свободам или законным интересам человека и гражданина, правам или законным интересам юридических лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, -

наказываются штрафом в размере до одной тысячи месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок⁷.

Следующим принципом организации и деятельности адвокатуры является **соблюдение норм профессионального поведения и сохранение адвокатской тайны**. С целью обеспечения квалифицированной защиты законных прав и интересов физических и юридических лиц при оказании юридической помощи адвокат должен руководствоваться действующим законодательством и Уставом коллегии, а также установившимися нормами профессиональной этики и выработанными практикой правилами адвокатской профессии. В данном случае речь идет о таких понятиях как адвокатская этика и адвокатская тайна, о которых также нет однозначного мнения. Система этих правовых принципов определяет сущность адвокатуры и отличие ее от других элементов правозащитной системы общества – государственных правоохранительных органов, правозащитных общественных организаций.

Таким образом, подводя итог вышеизложенному материалу, следует еще раз подчеркнуть:

1. Адвокатура – это, прежде всего самостоятельный общественно-правовой институт, обязательный элемент гражданского общества, самостоятельная профессиональная организация. Занимая особое место среди правоохранительных структур, в то же время она не входит в систему органов государства. Это особое положение заключается в том, что адвокатура в процессе осуществления правоохранительной деятельности обеспечивает защиту прав граждан и организацией путем оказания квалифицированной юридической помощи. В свою очередь иные правоохранительные органы, выполняя возложенную на них государственную функцию, преследует такие специфические цели, как предупреждение, пресечение правонарушений, расследование, достижение истины по уголовному делу и т.д.

2. Сущность адвокатуры как одного из важнейших элементов правозащитной системы общества можно определить так: адвокатура это негосударственное и некоммерческое добровольное профессиональное объединение квалифицированных юристов, обладающих статусом адвоката, созданное для оказания юридической помощи физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав и законных интересов.

Адвокаты, оказывая юридическую помощь:

⁷ Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года.

- 1) дают консультации и справки по правовым вопросам, как в устной, так и в письменной форме;
- 2) составляют заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера;
- 3) участвуют в качестве представителя доверителя в гражданском судопроизводстве;
- 4) участвуют в качестве защитника или представителя доверителя в уголовном и административном судопроизводстве;
- 5) участвуют в качестве представителя доверителя при проведении медиации, в разбирательстве дел в арбитраже и иных органах разрешения споров;
- 6) представляют интересы доверителя в государственных органах, общественных объединениях и иных организациях;
- 7) представляют интересы доверителя в государственных органах, судах и правоохранительных органах иностранных государств, международных судебных органах, негосударственных органах иностранных государств, если иное не установлено законодательством иностранных государств, уставными документами международных судебных органов и иных международных организаций или международными договорами Республики Казахстан;
- 8) участвуют в качестве представителя доверителя в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания;
- 9) проводят примирительные процедуры.

СЛАЙД № 6, 7

Некоторые права адвоката (ст.14,15 Закона)

- Адвокат вправе оказывать лицу, обратившемуся за помощью, любую юридическую помощь, в которой оно нуждается.
- защищать и представлять права и интересы лиц, обратившихся за юридической помощью,
- запрашивать и получать во всех государственных органах и негосударственных организациях необходимые сведения
- самостоятельно собирать необходимые фактические данные
- знакомиться с материалами, касающимися лица, обратившегося за помощью,
- иметь свидания наедине со своим подзащитным без ограничения их количества

знакомиться с информацией, составляющей государственные секреты, а также с информацией, содержащей военную, коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну, если это необходимо **Слайд № 9**

Адвокат обязан:

- постоянно повышать свою профессиональную квалификацию;
- хранить в тайне сведения, ставшие ему известными и не разглашать их без согласия лица, обратившегося за помощью;

- выполнять любые не запрещенные законом действия по установлению фактических обстоятельств в интересах доверителя.
- отказаться от оказания юридической помощи в случаях, если имеется личная заинтересованность адвоката в исходе дела, противоречащая интересам лица
- Адвокату запрещается состоять на государственной службе и заниматься предпринимательской деятельностью

Слайд № 10

Адвокат вправе осуществлять свою деятельность через юридическую консультацию либо учредить самостоятельно или совместно с другими адвокатами адвокатскую контору, а также индивидуально без регистрации юридического лица.

Адвокат должен быть членом коллегии адвокатов, созданной и действующей на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

Адвокат, осуществляющий профессиональную деятельность индивидуально без регистрации юридического лица, обязан иметь служебное помещение, необходимое для приема граждан и представителей юридических лиц, соблюдения условий для обеспечения сохранности адвокатского производства и сохранения адвокатской тайны.

В Республике Казахстан основной организационно-правовой формой адвокатуры является **коллегия адвокатов**. Так, согласно п. 2 ст. 20 Закона коллегия адвокатов является некоммерческой, независимой, профессиональной, самоуправляемой и само финансируемой организацией адвокатов. **Слайд №11**

Однако это положение не исключает существования иных форм адвокатуры, таких как Союз адвокатов Республики Казахстан, Казахский филиал Международного союза (содружества) адвокатов, призванных на своем уровне решать общие проблемы с которыми в своей деятельности сталкиваются адвокатура в целом, и адвокат в частности. Дальнейшая демократизация нашего общества, развитие рыночных отношений, либерализация законодательства не исключают возможности создания в будущем иных форм адвокатских образований с определенными функциями в рамках общих целей существования адвокатуры.

Важная роль в системе оказания юридической помощи физическим и юридическим лицам принадлежит различным организациям и частным лицам, таким как юрисконсульты, советники по правовым вопросам и т.п. Однако в отличие от этих организаций коллегия адвокатов является, прежде всего, некоммерческой, независимой, профессиональной, самоуправляемой и самофинансируемой организацией.

Некоммерческой потому что, отличительной характеристикой этой организации является то, что в своей деятельности она не преследует цели извлечения прибыли, не распределяет доход между своими членами и

объединяет профессиональных юристов именно для того, чтобы обеспечить и гарантировать соблюдение Конституции в вопросах оказания квалифицированной юридической помощи. При этом услуги, оказываемые адвокатами, не являются предпринимательской деятельностью. Гонорары – это не прибыль, а оплата за труд: деятельность адвоката направлена на оказание именно квалифицированной юридической помощи для защиты и содействия в реализации прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц в их отношениях с государственными органами, общественными организациями и между собой. В случаях предусмотренных законом адвокатская помощь предоставляется бесплатно.

Как профессиональная организация коллегия адвокатов создается только лицами, обладающими государственной лицензией на право осуществления адвокатской деятельности. В члены коллегии может быть принято лицо, получившее лицензию на право осуществления такой деятельности. Лицензия – это документ, подтверждающий, что лицензиат обладает достаточно высоким уровнем правовых знаний, навыками правоприменения, обладает личностными качествами, позволяющими ему успешно выполнять функцию адвоката.

Лицензия выдается Министерством юстиции на основе решения Аттестационной комиссии юстиции по результатам квалификационных экзаменов путем тестирования.

Основными задачами коллегии адвокатов являются:

- 1) содействие, профессиональная помощь и защита членов коллегии при осуществлении ими адвокатской деятельности;
- 2) материально-техническое и справочно-информационное обеспечение деятельности членов коллегии;
- 3) организация профессионального контроля за осуществлением адвокатской деятельности;
- 4) организация оказания бесплатной юридической помощи (статья 6 настоящего Закона) и защиты по назначению органов предварительного следствия и суда. **Слайд № 12**

В случае неисполнения адвокатами своих обязанностей вследствие недостаточной квалификации и иных обстоятельств, предусмотренных законом, лицензия может быть отозвана. Именно с целью определения возможности исполнения профессионального долга, для оценки уровня юридических знаний, правовой культуры и соблюдения норм адвокатской этики коллегией адвокатов один раз в пять лет проводится аттестация адвокатов.

На территории области, города республиканского значения или столицы образуется и действует коллегия адвокатов в единственном числе. В соответствии с п. 3 ст. 20 запрещается той или иной коллегии адвокатов создавать свои филиалы и представительства на территории другой коллегии адвокатов, на которую распространяется ее юрисдикция.

Положения Закона регулируют вопросы внутренней деятельности коллегии. Так, согласно ему, органами коллегии адвокатов являются:

- общее собрание (конференция);
- президиум;
- ревизионная комиссия. **СЛАЙД № 12**

Высшим органом коллегии адвокатов является общее собрание (конференция) членов коллегии.

Общее собрание созывается не реже одного раза в год и правомочно при участии в нем не менее двух третей от общего числа членов коллегии или состава, избранных делегатов конференции.

Решения принимаются простым большинством присутствующих открытым голосованием. Как высший орган коллегии общее собрание избирает президиум, ревизионную комиссию, заслушивает отчеты об их деятельности, устанавливает порядок распоряжения имуществом коллегии адвокатов, ставок членских взносов, рассматривает жалобы адвокатов на решения органов, руководителей и работников коллегии адвокатов.

В коллегии адвокатов, насчитывающей более 300 человек, вместо общего собрания членов коллегии может созываться конференция. Общему собранию членов коллегии адвокатов принадлежит право досрочного отзыва руководителей и работников коллегии адвокатов, не оправдывающих оказанного им доверия.

Для руководства повседневными делами коллегии, общее собрание избирает исполнительный орган – президиум коллегии, количественный состав которого определяется в зависимости от численного состава коллегии и объема ее работы.

Президиум коллегии адвокатов избирается тайным голосованием членов коллегии адвокатов сроком на 4 года. Избранными в состав президиума считаются адвокаты, набравшие большинство голосов адвокатов, которые участвовали в голосовании.

Как исполнительный орган президиум коллегии адвокатов наделен широкими правами.

В соответствии со ст.24 Закона об адвокатской деятельности он:

- организует работу коллегии адвокатов по оказанию юридической помощи физическим и юридическим лицам;
- организует исполнение решений общего собрания (конференции), созывает общее собрание (конференцию);
- защищает профессиональные и иные права адвокатов;
- осуществляет прием в члены коллегии адвокатов, исключает из членов коллегии, организует подготовку стажеров и адвокатов;
- организует работу по проверке поступивших от физических и юридических лиц жалоб на действия адвоката;

-рассматривает материалы о дисциплинарных проступках адвокатов и налагает на виновных лиц дисциплинарные взыскания;

-организует проведение аттестации адвокатов и работу по повышению их профессиональной квалификации;

-проводит мероприятия по повышению профессионального уровня адвокатов, анализирует, обобщает и распространяет положительный опыт работы;

-создает юридические консультации, назначает и освобождает от должности заведующих ими; и выполняет иные вопросы деятельности коллегии адвокатов, возложенные настоящим Законом.

Общим собранием (конференцией) членов коллегии адвокатов избирается ревизионная комиссия. Выборы проходят при тайном голосовании. Срок полномочий ревизионной комиссии – 4 года. Число ее членов определяется общим собранием (конференцией). Избранными считаются кандидаты, получившие большинство голосов адвокатов, участвующих в голосовании.

Общим собранием избирается и председатель ревизионной комиссии.

Ревизионная комиссия проводит ревизию финансово – хозяйственной деятельности коллегии адвокатов, юридических консультаций, адвокатских контор, а также финансовой деятельности адвокатов, занимающихся индивидуальной практикой. В своей деятельности она подотчетна общему собранию.

В рамках коллегии адвокатов действуют различные формы адвокатской деятельности: юридические консультации, адвокатские конторы, адвокаты осуществляющие свою деятельность индивидуально без регистрации юридического лица.**СЛАЙД № 14**

Изложенное выше позволяет еще раз подчеркнуть: Адвокатура – это особый правовой институт, специально созданный для обеспечения защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, представительства в судопроизводстве и который проявляет себя в деятельности специфических организаций, имеющих признаки общественной, независимой, профессиональной, самоуправляемой организации.

Адвокатура не входит в систему органов государственной власти, но тем не менее задачи, которые на нее возложены, имеют государственное значение и отражают публичный интерес общества. Представительство интересов граждан в уголовном, гражданском, административном судопроизводстве направлено не только на удовлетворение интереса отдельного лица, но и одновременно на обеспечение состязательности судебного процесса, достижение истины, охрану и защиту прав граждан, тем самым подтверждая принципы реализации демократического, правового и социального государства, провозглашенного Конституцией Республики Казахстан.

5. Организационно-правовые основы нотариата, его роль в системе правоохранительных органов.

Правовой основой деятельности нотариата в РК является закон РК «О нотариате» принятый 14.07.97 г.

Нотариат в Республике Казахстан - это правовой институт по оказанию квалифицированной юридической помощи, обеспечивающий защиту прав и законных интересов физических, юридических лиц путем совершения нотариальных действий. **(Статья 1 Закона) СЛАЙД №14**

Правом совершать нотариальные действия в случаях и пределах, установленных Законом о нотариате, обладают:

1) нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах (государственные нотариусы), и нотариусы, занимающиеся частной практикой (частные нотариусы);

2) должностные лица аппаратов акимов городов районного значения, поселков, сел, сельских округов, уполномоченные на совершение нотариальных действий;

3) лица, исполняющие консульские функции от имени Республики Казахстан;

4) иные лица, уполномоченные настоящим Законом на совершение нотариальных действий. **СЛАЙД №15**

Нотариальные действия классифицируются по их направленности следующим образом:

- направленные на удостоверение бесспорных прав;
- направленные на удостоверение бесспорных фактов;
- по приданию долговым и платежным документам исполнительной силы;

- охранительные нотариальные действия, к которым обычно относят: принятие мер к охране наследственного имущества, наложение запрета отчуждения имущества и принятие документов на хранение. **СЛАЙД № 16**

Данная классификация в известной мере носит условный характер, так как все без исключения нотариальные действия в широком смысле являются правоохранительными. Но она позволяет выделить в единой правоохранительной функции нотариата ее различные направления.

Нотариальная функция не сводится к одним лишь нотариальным услугам. Удостоверение фактов, копий документов и другие нотариальные действия в отношении граждан и организаций совершаются таким образом, чтобы при этом не были затронуты (ущемлены) права третьих лиц, государственные и общественные интересы. Нотариальная функция является юрисдикционной функцией.

Ряд юридических фактов и обстоятельств, некоторые виды сделок требуют обязательного нотариального удостоверения. Аналогичные требования

предъявляются к ряду документов. В других случаях нотариальные действия по удостоверению бесспорных прав и фактов совершаются в зависимости от волеизъявления граждан и организаций.

Компетенция нотариусов, занимающихся частной практикой, и нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах, за некоторым исключением одинакова.

В системе правоохранительных органов нотариат наиболее тесно связан с судом. Согласно гражданскому процессуальному законодательству суды рассматривают и разрешают дела по спорам в целях защиты прав и охраняемых законом интересов граждан и организаций.

Удостоверительная деятельность нотариата предупреждает возникновение споров о праве, разрешение которых отнесено к компетенции суда. Нотариальный орган удостоверяет бесспорные факты, в наличии которых он может убедиться непосредственно либо на основании соответствующих документов. Если отсутствуют документы, подтверждающие тот или иной юридический факт, он может быть установлен судом в порядке особого производства.

В отличие от суда, который рассматривает в гражданском процессе споры о праве, нотариат выполняет функции, направленные на юридическое закрепление гражданских прав и предупреждение их возможного нарушения в будущем.

Нотариальная деятельность - это совершение нотариусом и иными уполномоченными лицами нотариальных действий, предусмотренных Законом.

Физическим и юридическим лицам гарантируется тайна совершенных ими нотариальных действий.

Обеспечение тайны нотариальных действий обязательно для лиц, прекративших работу в качестве нотариуса.

Сведения о нотариальных действиях, копии или дубликаты выданных нотариусом документов выдаются только юридическим и физическим лицам, по поручению которых совершались нотариальные действия, либо их уполномоченным лицам.

Сведения о нотариальных действиях и документы выдаются по письменному требованию суда, органов следствия и дознания, по находящимся в их производстве делам органов исполнительного производства по находящимся в их производстве делам исполнительного производства, органам прокуратуры, также органам юстиции и нотариальным палатам, уполномоченным настоящим Законом осуществлять проверку деятельности нотариусов.

Лица, умышленно разглашающие сведения о совершенном нотариальном действии, несут ответственность в соответствии с законодательством.

Юридические лица, независимо от форм собственности, и должностные лица обязаны представлять нотариусу сведения и документы, необходимые для совершения нотариальных действий, в срок не позднее десяти дней с момента истребования их нотариусом.

Сведения о завещаниях, дубликаты и копии завещаний заинтересованным лицам выдаются только после смерти завещателя, если иное не установлено законодательством.

Нотариусом может быть гражданин Республики Казахстан, достигший возраста двадцати пяти лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической специальности не менее двух лет, прошедший стажировку у нотариуса сроком не менее одного года, аттестацию в аттестационной комиссии юстиции и получивший лицензию на право занятия нотариальной деятельностью, если иное не предусмотрено настоящим Законом. **СЛАЙД № 17**

Нотариус имеет личную печать с указанием своей фамилии, имени, отчества, а также наименования государственной нотариальной конторы, либо номера и даты выдачи лицензии частного нотариуса, штампы удостоверительных надписей и личные бланки.

Государственный нотариус осуществляет свои полномочия в государственной нотариальной конторе, которая является структурным подразделением территориального Органа юстиции и не имеет прав юридического лица.

Нотариус, занимающийся частной практикой, без образования юридического лица, вправе иметь расчетный счет и отправлять иные счета в банковских учреждениях, нанимать и увольнять помощников, технических работников, согласно трудовому законодательству, распоряжаясь доходом, полученным от совершения нотариальных действий, выступать в судах от своего имени и др.

Статья 17. Права нотариуса

Нотариус вправе:

1) совершать нотариальные действия, предусмотренные настоящим Законом и другими законодательными актами Республики Казахстан, в интересах физических и юридических лиц, обратившихся к нему;

2) составлять проекты сделок, заявлений и других документов;

3) изготавливать копии документов и выписки из них;

4) давать консультации по вопросам совершения нотариальных действий;

5) истребовать от физических и юридических лиц документы и сведения, необходимые для совершения нотариальных действий, с соблюдением установленных законодательными актами Республики Казахстан требований к разглашению сведений, составляющих коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну;

б) заниматься научной, педагогической и творческой деятельностью, в том числе по договору найма;**СЛАЙД № 18**

Статья 18. Нотариус обязан:

1) совершать нотариальные действия в соответствии с требованиями настоящего Закона и других нормативных правовых актов Республики Казахстан, регулирующих деятельность нотариата;

2) разъяснять гражданам и юридическим лицам права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий, с тем чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред;

3) хранить в тайне сведения, которые стали ему известны в связи с осуществлением его профессиональной деятельности;

4) отказывать в совершении нотариального действия в случае его несоответствия законодательству Республики Казахстан;

5) соблюдать профессиональную этику;

б) представлять по жалобам на свое действие в органы юстиции и (или) нотариальную палату сведения о совершенном нотариальном действии, иные документы, а в необходимых случаях - личные объяснения, в том числе по вопросам несоблюдения требований профессиональной этики.**СЛАЙД № 19**

Статья 19. Ограничения деятельности нотариуса 1. Нотариус не вправе:

1) заниматься предпринимательской деятельностью;

2) оказывать посреднические услуги при заключении, изменении и расторжении договора;

3) исполнять обязанности нотариуса в случае избрания депутатом представительного органа.

2. Нотариус, занимающийся частной практикой, не вправе состоять в трудовых отношениях в качестве наемного работника

Нотариус, занимающийся частной практикой должен быть членом нотариальной палаты, которая является не коммерческой, профессиональной, само финансируемой организацией, создаваемой для выражения защиты право законных интересов нотариусов, занимающихся частной практикой.

Нотариальная палата осуществляет контроль за соблюдением законодательства о нотариате при совершении нотариальных действий, является юридическим лицом.

Нотариальная палата - является некоммерческой, профессиональной, самофинансируемой организацией, создаваемой для выражения и защиты прав и законных интересов нотариусов, занимающихся частной практикой, а также для осуществления контроля за соблюдением

законодательства о нотариате при совершении нотариальных действий. На территории каждой области, города республиканского значения и столицы Республики Казахстан образуется одна нотариальная палата. **СЛАЙД № 20**

Статья 27. Полномочия нотариальной палаты

1. Нотариальная палата:

1) осуществляет общее руководство и координирует деятельность частных нотариусов;

2) представляет и защищает права и законные интересы своих членов в государственных органах, негосударственных организациях, оказывает им помощь и содействие в развитии нотариального дела;

3) осуществляет контроль за соблюдением законодательства о нотариате при совершении нотариальных действий частными нотариусами;

4) вносит представление о приостановлении, лишении и прекращении действия лицензии частного нотариуса;

5) организует страхование гражданско-правовой ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда в результате совершения нотариальных действий;

5-1) информирует территориальные органы юстиции о случаях уклонения частных нотариусов от заключения договора обязательного страхования своей гражданско-правовой ответственности и нарушения иных требований законодательства Республики Казахстан об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности частных нотариусов;

б) организует стажировку и обучение частных нотариусов;

7) возмещает затраты на экспертизы, назначенные судом по делам, связанным с деятельностью своих членов;

8) привлекает к ответственности частного нотариуса за нарушение профессиональных обязанностей и этики в соответствии с Кодексом чести нотариуса;

9) рассматривает жалобы и заявления граждан и юридических лиц на служебные действия частных нотариусов.

2. Нотариальная палата при рассмотрении вопроса о законности совершения частным нотариусом действий вправе истребовать от нотариуса представления сведений о совершенных нотариальных действиях, а в необходимых случаях - личных объяснений, в том числе по вопросам несоблюдения профессиональной этики.

3. Нотариальная палата по итогам полугодия и года предоставляет Республиканской нотариальной палате и территориальному органу юстиции информацию о своей деятельности.

Статья 29. Полномочия республиканской нотариальной палаты
Республиканская нотариальная палата:

1) осуществляет координацию деятельности нотариальных палат;

2) представляет интересы нотариальных палат и нотариусов в

государственных органах, негосударственных организациях, в том числе иностранных и международных;

3) участвует в законопроектной и экспертной деятельности Министерства юстиции Республики Казахстан по вопросам нотариата;

4) организует обучение нотариусов;

5) принимает участие в разработке нормативных правовых актов и разрабатывает методические материалы по вопросам нотариата;

6) разрабатывает и утверждает Кодекс чести нотариуса;

7) осуществляет иную деятельность, не противоречащую законодательству и международным договорам.

3. Республиканская нотариальная палата представляет ежегодно Министерству юстиции Республики Казахстан информацию о своей деятельности.

Статья 35. Нотариальные действия, совершаемые должностным лицом аппарата акима города районного значения, поселка, аула (села), аульного (сельского) округа

1. Должностное лицо аппарата акима города районного значения, поселка, аула (села), аульного (сельского) округа, уполномоченное совершать нотариальные действия в случае отсутствия в населенном пункте нотариуса, совершает следующие нотариальные действия:

1) удостоверяет завещания;

2) удостоверяет доверенности;

3) свидетельствует верность копий документов и верность выписок из них;

4) свидетельствует подлинность подписи на заявлениях.

Статья 48. Отказ в совершении нотариального действия

1. В совершении нотариального действия может быть отказано, если:

1) совершение такого действия противоречит законодательству;

2) действие подлежит совершению другим нотариусом;

3) с просьбой о совершении нотариального действия обратился недееспособный гражданин либо представитель, не имеющий необходимых полномочий;

4) сделка, совершаемая от имени юридического лица, противоречит целям, указанным в его уставе или положении;

5) сделка не соответствует требованиям законодательства;

6) документы, представленные для совершения нотариального действия, не соответствуют требованиям законодательства.

2. При отказе лицу, обратившемуся за совершением нотариального действия, нотариусом вручается мотивированное постановление в письменном виде с указанием причин отказа в течение десяти дней со дня обращения лица за совершением нотариального действия.

3. Отказ в совершении нотариального действия или неправильное совершение нотариального действия могут быть обжалованы в **судебном** порядке.

Статья 24. Ответственность нотариуса и должностных лиц, уполномоченных на совершение нотариальных действий

1. Нотариус и должностные лица, уполномоченные настоящим Законом на совершение нотариальных действий, в случае совершения ими неправомерных действий несут **уголовную**, административную, материальную, дисциплинарную и иную ответственность, предусмотренную законодательством Республики Казахстан.

2. Нотариус, занимающийся частной практикой, в случае нарушения своих профессиональных обязанностей и норм этики может быть привлечен к ответственности нотариальной палатой в соответствии с Кодексом чести нотариуса.

Заключение

В системе охраны права и правоохранительных органах Республики Казахстан органам юстиции принадлежит особая роль. В отличие от других правоохранительных органов органы юстиции не участвуют ни в раскрытии, ни в расследовании преступлений и правонарушений, ни в судебном рассмотрении дел. Но это не значит, что органы юстиции стоят в стороне от государственных мероприятий по охране права. Деятельность органов юстиции направлена в целом на решение одной из главнейших задач государства - защиту и соблюдение прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, обеспечение исполнения Конституции, законов республики.

Система и функции органов юстиции Республики Казахстан обусловлены вопросами их ведения и задачами. Перед Министерством юстиции Республики Казахстан и системой его органов поставлены ответственные задачи, от решения которых в значительной мере зависит успех реформ в политической, правовой и экономической системах, становление основ независимого правового общества. Выполнение большинства задач органов юстиции РК обеспечивается посредством слаженной, построенной на принципах взаимодействия разветвленной системы.

Органы юстиции всегда играли очень большую роль в жизни государства и общества. В переходный период строительства новых устоев общества и государства к органам юстиции предъявляются значительные требования. Правильно организованная деятельность органов юстиции способна оказать серьезное влияние на процессы становления демократического и правового государства и гражданского общества.

Список использованной литературы:

1. Конституция РК от 30.08.95.
2. Закон РК «Об органах юстиции» Астана, от 18.03. 2002г.
3. Закон РК «О судебных приставах» Алматы, от 07.07.97г.
4. Закон РК «Об адвокатской деятельности» Алматы, от 05.12.97г.
5. Закон РК «О Высшем Судебном совете РК» Астана, от 17.11.2008г.
6. Закон РК «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» Астана, от 02.04.2010г.
7. Закон РК «О национальной безопасности Республики Казахстан» Астана, от 06.01.2012г.
8. Закон РК «О нотариате» Алматы, от 14.07.97г.
9. Гуценко К.Ф., Ковалев М.А. Правоохранительные органы. - М., Зерцало,1996г., с. 246.
- 10.Кул-Мухаммед М. Компетенция территориальных органов управления министерства юстиции Республики Казахстан. // Фемида, № 1, 2002г.
- 11.Кул-Мухаммед М. Принципы организации, деятельности и развития органов юстиции в Республике Казахстан. // Фемида, № 2, 2002г.
12. Кул-Мухаммед М. Роль территориальных органов юстиции на современном этапе государственного строительства. // Мир закона, № 1, 2002г.
13. Большой юридический словарь / Под ред. А.Я. Сухарева, В.Д. Зорькина, В.Е. Крутских - М., Инфра-М, 1997., с. 784.
- 14.Абаева Ж.М. Роль института адвокатуры в обеспечении прав и свобод граждан Республики Казахстан. Автореф. на соискание уч. ст. к.ю.н. – Алматы , 2006г.
- 15.Адвокатская деятельность. Под ред. В.Н. Буробина.-М., 2003.
- 16.Нам Г.М. Закон Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности. Научно-практический комментарий. – Алматы, 2004г.
- 17.Тыныбеков С. Адвокатура и адвокатская деятельность в Республике Казахстан. Уч. – Алматы, 2004г.
- 18.Тыныбеков С. Институт адвокатуры в правовой системе Республики Казахстан. – Автореф. на соискание уч.ст. к.ю.н.-Алматы, 2005.
- 19.R .Myllerat // JuristeInternational 1998. Авг.
- 20.Проблемные вопросы совершенствования организации и деятельности адвокатуры. - Астана, 2005г.
- 21.

Лекция подготовлена доцентом кафедры административного права и административной деятельности ОВД, к.ю.н., доцентом, подполковником полиции Ералиной С.Е.