

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
КАРАГАНДИНСКАЯ АКАДЕМИЯ
ИМЕНИ БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА

КАФЕДРА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА И
АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД

Л Е К Ц И Я
ПО КУРСУ «ОБЩАЯ ТЕОРИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»

НА ТЕМУ: «Правовые основы правоохранительной деятельности и
законотворческий процесс ».

Лекцию подготовила доцент кафедры АП и
АД ОВД подполковник полиции Ералина
С.Е.

Обсуждена и одобрена на заседании
кафедры АП и АД ОВД.

Протокол № от « » 201 г.

КАРАГАНДА

ПЛАН:

Введение

1. Правовые источники, регламентирующие правоохранительную деятельность, их общая характеристика и классификация. Соотношение конституционного контроля, правосудия, прокурорского надзора, уголовного преследования, оказания юридической помощи и защиты по уголовным делам.

2. Общая характеристика законодательства и иных правовых актов, регламентирующих деятельность правоохранительных органов.

Заключение

Список использованной литературы

Введение

В любой стране уровень жизни определяется, прежде всего, тем, насколько безопасны условия существования, деятельности и развития отдельного человека, общественных и государственных институтов, общества и государства в целом. Потребность человеческого общества в обеспечении безопасности всех и каждого, правопорядка и условий законности лежит в самой основе возникновения государства. С этой целью создаются специальные органы - правоохранительные, составляющие и реализующие целостную правоохранительную систему государства.

«Обеспечение правопорядка и борьба с преступностью - это общенациональная задача всех государственных органов» подчеркивает в своих выступлениях Президент нашей страны Н.А.Назарбаев.

Президент и Правительство республики придают большое значение укреплению правопорядка, соблюдению законности и борьбе с преступностью.

Активизация борьбы с нарушениями правопорядка во всех сферах государственной и общественной жизни таково требование главы нашего государства.

Выполнение этих требований одна из центральных задач Правительства страны и первоочередная - их полномочных представителей - органов внутренних дел.

Согласно ст.1 Закона Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23.04.14 г., органы внутренних дел – являются специальными государственными органами, осуществляющими в соответствии с законодательством РК дознание, предварительное следствие и оперативно-розыскную деятельность, а также исполнительные и распорядительные функции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, предупреждению и пресечению преступных и иных противоправных посягательств на права и свободы человека и гражданина, интересы общества и государства. А систему органов внутренних дел образуют МВД РК, входящие в его состав комитеты и иные структурные подразделения, подчиненные ему ДВД областей, города республиканского значения и столицы Республики, на транспорте, городские, районные, районные в городах, поселковые, линейные органы внутренних дел, следственные изоляторы ОВД, внутренние войска, учебные заведения, учреждения и иные организации.

В частности, для выполнения поставленных перед органами внутренних дел задач в его составе образуются криминальная полиция и административная полиция, а также внутренние войска.

В их составе существуют различные службы главной задачей которых является предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений и административных правонарушений, обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности, иные задачи.

В лекции освещаются вопросы, связанные с определением задач органов внутренних дел; организации, видов и принципов их деятельности; обязанностей и прав по осуществлению возложенных на них задач; дается система и структура органов внутренних дел, в том числе и внутренних войск МВД РК, как одного из основных субъектов правоохранительной деятельности государства.

1. Правовые источники, регламентирующие правоохранительную деятельность, их общая характеристика и классификация. Соотношение конституционного контроля, правосудия, прокурорского надзора, уголовного преследования, оказания юридической помощи и защиты по уголовным делам.

Классификация правовых актов, на основании которых функционируют правоохранительные органы может осуществляться по различным основаниям: по предмету регулирования (по их содержанию – т.е. конкретно о каждом правоохранительном органе, когда соответствующие нормативные акты определяют правовой статус отдельного правоохранительного органа); по юридической силе.

Мы рассмотрим акты, ранжируя их по юридической силе.

Конституция Республики Казахстан, будучи основным законом страны, обладает высшей юридической силой среди нормативных правовых актов, является основой для законодательных актов, регулирующих организацию правоохранительных органов. На этом же уровне условно можно распределить международные правовые акты (конвенции, соглашения, договора, пакты и т. п.), которые ратифицированы Республикой Казахстан и признаны подлежащими исполнению.

Выделим т.н. акты общего характера:

- Всеобщая декларация прав человека;
- Международный пакт о гражданских и политических правах;
- Конвенция о защите прав человека и основных свобод;
- Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека и др.

На следующей ступени иерархической лестницы нормативных актов по юридической силе находятся конституционные законы, затрагивающие непосредственно предупредительную деятельность правоохранительных органов либо правовую защиту объектов, охраняемых ими. В актах этого уровня и решается большинство вопросов организации и деятельности правоохранительных органов, которым доверяется осуществление весьма ответственных функций, связанных с охраной законности и правопорядка, защитой прав и законных интересов граждан. Авторитет принимаемых ими решений подкрепляется авторитетом закона. В этом — одна из гарантий того, что их деятельность будет осуществляться должным образом.

В качестве примера конституционного закона можно назвать Закон РК от 25 декабря 2000 г. «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан».

Закон РК «Об органах внутренних дел» от 23 апреля 2014г. Данный закон закрепил общечеловеческие ценности в качестве принципов деятельности полиции. На место основополагающих начал поставлены принципы законности, гуманизма, социальной справедливости, «политического нейтралитета», беспристрастности и уважения и соблюдения прав человека и гражданина. Эти новые правовые принципы деятельности

полиции наполнены конкретным юридическим содержанием. В полном согласии с международно-правовыми нормами Закон устанавливает, в частности, что полиция защищает права и свободы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения и должностного положения, а также других обстоятельств. Сотрудники полиции обязаны подчиняться только закону, и поэтому в полиции не допускаются создание и деятельность политических партий и их организаций.

Закон Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» от 15 сентября 1994г. С введением Закона обОРД в действие удалось решить две основные задачи:

1. создать правовую основу оперативно-розыскной деятельности;
2. придать официальный статус оперативно-розыскной деятельности как государственно-правовой форме борьбы с преступностью.

Законом был предусмотрен ряд принципиально новых правовых установлений, значительно расширивших права и возможности оперативных аппаратов в борьбе с преступностью; регламентированы основания и порядок судебного рассмотрения материалов об ограничении конституционных прав граждан при проведении оперативно-розыскных мероприятий; более четко сформулированы меры правовой и социальной защиты субъектов ОРД – т.е. законодатель отреагировал на качественные изменения в преступности, создал условия для активизации борьбы с преступностью.

Закон Республики Казахстан «Об органах военной полиции» от 21 февраля 2005г. определяет назначение, правовые основы, принципы деятельности, полномочия внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Казахстан, порядок выполнения ими возложенных задач, устанавливает гарантии правовой и социальной защиты военнослужащих внутренних войск Министерства внутренних дел РК, граждан, уволенных с военной службы в указанных войсках, и членов их семей.

Отдельное рассмотрение правовой базы каждого правоохранительного органа планируется нами ниже в рамках параграфа, посвященного каждому органу.

Далее следуют указы и распоряжения Президента Республики Казахстан. Содержание этих актов в общих чертах определяется Конституцией РК и другими законами. Чаще всего они касаются тех правоохранительных органов, которые входят в состав исполнительной власти. Указом может быть утверждено положение о каком-то органе, о возложении на него дополнительных полномочий либо об освобождении его от таковых. В качестве примера могут послужить, в частности, Указ Президента Республики Казахстан «О некоторых вопросах органов прокуратуры» от 20 октября 2011г.

Несколько более низкую ступень занимают постановления и распоряжения Правительства РК. Например, Постановление Правительства РК «Об утверждении Положения о местной полицейской службе органов

внутренних дел» от 30.12.2015 года. Эти акты не могут противоречить ни Конституции, ни законам, ни указам и распоряжениям Президента. Правительство вправе регламентировать только те вопросы, которые отнесены к его компетенции актами более высокого уровня.

Ниже следуют ведомственные (межведомственные) нормативные акты государственных органов исполнительной власти – приказы, инструкции, разъяснения Верховного Суда Республики Казахстан, Министерства Внутренних дел РК, приказы Генеральной прокуратуры РК.

Деятельность отдельных правоохранительных органов, например, органов внутренних дел, регулируется сотнями приказов и распоряжений полномочных ведомств и министерств (в приведенном примере – МВД РК), многие из которых носят «служебный» (закрытый) характер. Важно подчеркнуть, что такие акты не должны противоречить законодательству, а в случае противоречия – должны применяться нормы закона, но не ведомственных актов.

В юридической науке существуют различные точки зрения на причины возложения на прокуратуру руководящей роли в координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. При этом, единого мнения о руководящей роли органов прокуратуры в координационной правоохранительной деятельности пока не выработано. Координация должна осуществляться под руководством определенного органа. Обращаясь к истории развития координационной деятельности по борьбе с преступностью, следует отметить, что предметом долгого обсуждения (дискуссии) среди ученых и практиков, не прекращающегося досегоднешнего времени в юридической литературе, является вопрос, кто должен координировать деятельность различных субъектов правоохранительной деятельности в борьбе с преступностью. Одни полагают, что поскольку борьба с преступностью осуществляется правоохранительными органами, в основном, входящими в структуру исполнительной власти, то координационная деятельность должна осуществляться правительством и его органами на местах, т.е. исполнительными органами. Другие считают, что только прокуратура, в силу своих специальных полномочий, направленных на обеспечение законности, точного и единообразного применения законов, способна обеспечить наиболее эффективную координацию деятельности правоохранительных органов. В соответствии со статьей 8-1 Закона Республики Казахстан от 21 декабря 1995 года № 2709 «О Прокуратуре» (далее – Закон о прокуратуре) координация деятельности правоохранительных и иных государственных органов по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью осуществляется органами прокуратуры посредством достижения взаимодействия этих органов, взаимного обмена информацией и согласованности их действий для реализации общих задач и целей. Указанная деятельность осуществляется органами прокуратуры в рамках постоянно действующих координационных советов, которые создаются при

Генеральной прокуратуре, прокуратурах областей и приравненных к ним прокуратурах.

С.К. Журсимбаев считает, что на практике осуществление высшего надзора за законностью в стране позволяет органам прокуратуры располагать более полными сведениями о состоянии борьбы с преступностью, о роли в этом деле каждого из правоохранительных органов, а также наличии у них обширной и объективной информации о совершенных преступлениях, их раскрываемости, качествах расследования, причинах и условиях, способствующих их совершению, о результатах рассмотрения уголовных дел в судах. Вот почему обязанность по руководству координацией деятельности правоохранительных органов возложена именно на органы прокуратуры, а не на какой-либо иной государственный правоохранительный орган. Представляется, что руководящая роль прокуратуры в координации деятельности правоохранительных органов определяется тем, что осуществляя надзорные функции и таким образом воздействуя на другие правоохранительные органы, организации и учреждения, прокуратура направляет и акцентирует их деятельность. По нашему мнению, распространение координационных полномочий прокуратуры на иные правонарушения не должно вызывать опасений в силу следующих обстоятельств. Прежде всего, это не противоречит основополагающим нормам Конституции Республики Казахстан (далее – РК), одной из ведущих задач органов прокуратуры заключается в защите прав и свобод человека и гражданина. Как известно, права человека нарушаются не только в результате совершения преступлений, это может иметь место и в других сферах правоотношений. Кроме того, правоохранительные органы в той или иной степени затрагивают данный вопрос в процессе координационной деятельности по борьбе с преступностью. Координация деятельности правоохранительных органов в настоящее время прочно вошла в повседневную практику борьбы с преступностью и иными правонарушениями, их предупреждения и стала неотъемлемым условием успешной борьбы с ними. Повсеместно в регионах прокуроры возглавляют координационные советы правоохранительных органов, которые принимают и осуществляют взвешенные и согласованные меры по борьбе с отдельными видами преступлений, по решению актуальных вопросов профилактики правонарушений. Органы прокуратуры в деле борьбы с преступностью и нарушением законности активно взаимодействуют с местными представительными органами. Прокуроры информируют акимов и маслихаты о состоянии законности и правопорядка на соответствующей территории, о недостатках в работе правоохранительных органов, о необходимости принятия тех или иных мер профилактического характера.

В настоящее время основная роль в организации и осуществлении координации отводится прокурорам – председателям координационных совещаний, от знаний, умений и навыков которых, в том числе в сфере организации и управления, в первую очередь зависит надлежащее руководство, информационно-аналитическое обеспечение и планирование

координационной деятельности, контроль и проверка исполнения координационных мероприятий, обеспечение эффективного взаимодействия правоохранительных органов между собой и с другими органами и организациями. На первый план в координационной деятельности прокуратуры все более настойчиво выступает адекватность в оценке реального состояния законности и правопорядка в стране (регионе), которая не может быть дана на основании аналитических материалов только отдельно взятого правоохранительного органа. В соответствии со статьей 4 Законом Республики Казахстан от 21 декабря 1995 года № 2709 «О Прокуратуре» в целях обеспечения верховенства Конституции и законов Республики Казахстан, защиты прав и свобод человека и гражданина прокуратура от имени государства координирует деятельность по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью.

2. Общая характеристика законодательства и иных правовых актов, регламентирующих деятельность правоохранительных органов.

В настоящее время последовательно проводятся мероприятия по становлению правового государства, что находит свое выражение в совершенствовании законодательства, улучшении деятельности правоохранительных органов и повышении их роли в охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

В становлении собственной государственности РК уделяет важное значение направлениям правоохранительной деятельности, в т.ч. и деятельности ОВД. В соответствии с Конституцией РК, на ОВД возлагается охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, в том числе в условиях чрезвычайного, военного положения. Деятельность ОВД представляет собой одно из важнейших направлений в правоохранительной системе государства, поскольку выражается в осуществлении мер по правовому обеспечению надежной защиты конституционных прав граждан, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, предупреждению преступных и иных противоправных посягательств на права и свободы человека и гражданина, интересы общества и государства.

Для уяснения сущности и роли деятельности такого яркого представителя правоохранительной системы как ОВД, следует определиться с такими понятиями как:

Управление внутренними делами – основанная на законах, указах Президента Республики Казахстан, постановлениях Правительства исполнительно-распорядительная деятельность уполномоченных органов государства по обеспечению общественной безопасности, общественного порядка, защиты прав и свобод граждан, общества и государства. Понятие

«управление внутренними делами» выражает социальную цель – создание такого общественного порядка и правопорядка, которые отвечают требованиям обеспечения прав и свобод человека и гражданина, общества и государства.

В обычном словоупотреблении термином «внутренние дела» обозначается, по сути, вся, за исключением международной («иностранные дела»), деятельность государства. Нигде, однако, нет такой ситуации, когда все «внутренние дела» находились бы в ведении лишь одного ведомства.

Поэтому необходимо оговориться, что понятие «органы внутренних дел», отсутствующее в Конституции РК, является хотя и устоявшимся, но все же, с учетом компетенции указанных органов, которой они наделены законом, неточным (чрезмерно широким).

Казахстанское законодательство не дает какого-либо определения термину «внутренние дела». Исторически сложилось так, что в нашей стране основное предназначение ведомства с традиционным названием «министерство внутренних дел» сводилось и сводится к полицейским функциям – поддержанию правопорядка и борьбе с преступностью.

Другими словами, в РК понятие «внутренние дела» охватывает мероприятия по защите всех и каждого от угроз, создаваемых преступными и иными противоправными посягательствами, и распространяется на сферы обеспечения личной, физической, имущественной безопасности граждан, общественной, дорожной, отчасти государственной и экологической, а также некоторых иных видов безопасности личности, общества и государства.

Между управлением внутренними делами и общественным порядком и правопорядком имеется прямая связь. Учитывая, что в нормативных правовых актах чаще всего употребляется понятие «общественный порядок, необходимо объяснить, чем это вызвано и в чем заключается разница между общественным порядком и правопорядком.

Общественный порядок рассматривается как система общественных отношений, которая возникает в процессе применения не только норм права, но и морали, обычаев, традиций. Таким образом, результат этой работы возникает под воздействием не только специальных правовых средств. Поэтому и соответствующие органы внутренних дел в ходе выполнения своих задач закономерно прибегают и к мерам общественного, воспитательного и правового воздействия.

Основу общественного порядка составляют права, свободы человека и гражданина, которые и получают свое закрепление в нормах гражданского общества и права. Но правопорядок отличается от общественного порядка тем, что он поддерживается и обеспечивается исключительно с помощью норм права и отражает состояние правоотношений, которые возникают под воздействием права. Этим и объясняется, что согласно сложившимся точкам зрения по данной проблеме правопорядок подытоживает социальные результаты правового регулирования, упорядочения общественных отношений с помощью права.

С подобными категориями более подробно Вы столкнетесь при изучении таких дисциплин как административное право, административная деятельность ОВД.

Итак, рассмотрим правовое положение, задачи, систему и компетенцию ОВД. Согласно Закона РК «Об ОВД РК» от 23.04.14г. и Закона РК «О правоохранительной службе» от 06.01.11 г. деятельность данных органов связана с охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности, предупреждением и пресечением правонарушений и иных противоправных посягательств на права и свободы человека и гражданина, интересы общества и государства.

Согласно ст 1. Закон РК об ОВД - Органы внутренних дел Республики Казахстан (далее - органы внутренних дел) являются правоохранительным органом, предназначенным для защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от противоправных посягательств, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Деятельность органов внутренних дел осуществляется в соответствии с принципами государственной службы и специальными принципами правоохранительной службы в Республике Казахстан.

Принципы государственной службы в свою очередь определены Законом РК «О государственной службе РК» от 23 ноября 2015 года. К ним относятся принципы:

- 1) законности;
- 2) казахстанского патриотизма;
- 3) единства системы государственной службы независимо от разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви;
- 4) эффективности, результативности, прозрачности в деятельности государственных органов;
- 5) равного права граждан на доступ к государственной службе;
- 6) добровольности поступления граждан на государственную службу;
- 7) профессионализма государственных служащих;
- 8) меритократии - признания личных заслуг и достижений государственного служащего, его продвижения по государственной службе в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой;
- 9) подконтрольности и подотчетности государственных служащих;
- 10) личной ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение государственным служащим должностных обязанностей и превышение им своих должностных полномочий;
- 11) этичности;
- 12) нетерпимости к правонарушениям;
- 13) поощрения государственных служащих за образцовое выполнение должностных обязанностей, безупречную государственную службу, выполнение заданий особой важности и сложности;

14) непрерывности обучения государственных служащих и развития необходимых компетенций; (ст.4 Закона о государственной службе)

К специальным принципам относятся (ст.4 Закона о правоохранительной службе):

1) обязательность защиты прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств;

2) сотрудничество с институтами гражданского общества;

3) единство подходов к организации правоохранительной службы в правоохранительных органах;

4) единоначалие и субординация (подчиненность);

5) независимость от деятельности политических партий и иных общественных объединений.

Органы внутренних дел как один из важнейших звеньев государственной службы имеет свои непосредственные задачи, которые определены Законом об ОВД, в частности к ним относятся:

профилактика правонарушений;

охрана общественного порядка;

борьба с преступностью;

исполнение уголовных наказаний и административных взысканий;

предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, организация гражданской обороны.

Рассмотрим структуру МВД РК

Министр МВД РК

Первый заместитель министра

Заместители министра

Главнокомандующий национальной гвардии РК

Председатель Комитета административной полиции

Председатель Комитета уголовноисполнительной системы

Председатель Комитета по ЧС

Начальник Департамента по борьбе с наркобизнесом и контролю за оборотом наркотиков

Начальник следственного департамента

Начальник Департамента криминальной полиции

Начальник Департамента миграционной полиции

Начальник Департамента кадровой работы

Начальник Департамента собственной безопасности

Начальник Оперативно-криминалистического департамента

Общее руководство сферой внутренних дел осуществляют Президент и Правительство РК.

Президент РК, являясь главой государства, определяет меры по обеспечению общественной безопасности и реформированию системы правоохранительных органов. Он также издает указы, направленные на регулирование общественных отношений по обеспечению общественной

безопасности, созданию организационных и иных условий предупреждения правонарушений.

Правительство РК разрабатывает основные направления безопасности государства, обеспечения общественного порядка и организует их осуществление, координирует деятельность правоохранительных органов.

Центральным исполнительным органом управления внутренними делами является Министерство внутренних дел РК.

Министр внутренних дел Республики Казахстан осуществляет руководство деятельностью Министерства внутренних дел и Комитета Национальной гвардии МВД, определяет вопросы кадровой политики, ведомственного образования и деятельности специальной оперативно-следственной группы МВД.

Представляет Министерство в отношениях с Администрацией Президента Республики Казахстан, Парламентом, Правительством, Конституционным Советом, Верховным Судом, генеральной прокуратурой и другими государственными органами республики.

Органы внутренних дел областей (города республиканского значения, столицы) и на транспорте:

1) реализуют государственную политику в области охраны общественного порядка, общественной безопасности и борьбы с преступностью;

2) обеспечивают исполнение законодательства Республики Казахстан в области охраны общественного порядка, общественной безопасности и борьбы с преступностью;

3) организуют и осуществляют контроль за деятельностью криминальной, административной полиции и иных служб органов внутренних дел, а также оперативное управление частями, подразделениями внутренних войск;

4) принимают меры по реализации законодательства Республики Казахстан и осуществляют обеспечение исполнения нормативных правовых актов в области охраны общественного порядка, общественной безопасности и борьбы с преступностью;

5) организуют кадровое обеспечение подразделений органов внутренних дел;

6) проводят аттестацию сотрудников и служащих подразделений органов внутренних дел;

обеспечивают собственную безопасность;

обеспечивают оснащение подразделений органов внутренних дел;

обеспечивают создание и функционирование региональных информационных и коммуникационных систем в области охраны общественного порядка, общественной безопасности и борьбы с преступностью;

обеспечивают участие в правовом воспитании населения, изучают общественное мнение о состоянии правопорядка и мерах по повышению эффективности деятельности органов внутренних дел;

обеспечивают исполнение мероприятий по мобилизационной подготовке подразделений органов внутренних дел, повышению устойчивости их работы при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время, обеспечению постоянной готовности к полной и своевременной мобилизации специальных подразделений органов внутренних дел;

взаимодействуют с общественными объединениями, организациями и государственными учреждениями по вопросам охраны общественного порядка, общественной безопасности и борьбы с преступностью;

обеспечивают охрану объектов, подлежащих государственной охране, контроль за деятельностью субъектов, осуществляющих охранную деятельность, а также монтаж, наладку и техническое обслуживание средств охранной сигнализации;

информируют население о состоянии профилактики и борьбы с преступностью в регионе;

осуществляют в соответствии с законодательством Республики Казахстан раскрытие и расследование преступлений, а также розыск лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, а также лиц, пропавших без вести;

осуществляют выдачу лицензий и разрешений в соответствии с законодательством Республики Казахстан по вопросам, относящимся к компетенции органов внутренних дел области (города республиканского значения, столицы);

осуществляют государственный контроль за соблюдением правил лицензирования и разрешений по вопросам, относящимся к компетенции органов внутренних дел;

осуществляют охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности силами подразделений, непосредственно относящихся к уровню управления области (города республиканского значения, столицы), на территории соответствующей административно-территориальной единицы;

осуществляют контроль за соблюдением правил дорожного движения и иных нормативов, относящихся к обеспечению безопасности дорожного движения, за проведением государственного технического осмотра отдельных видов транспортных средств, производят их допуск к участию в дорожном движении посредством государственной регистрации и учета, регистрацию и учет лиц, пользующихся ими, в том числе по доверенности, прием экзаменов и выдачу удостоверений на право управления транспортными средствами, регулируют дорожное движение;

обеспечивают конвоирование задержанных, арестованных органами внутренних дел;

обеспечивают функционирование и контроль изоляторов временного содержания, специальных приемников для лиц, подвергнутых административному аресту, приемников-распределителей для лиц без

определенного места жительства и документов, питомников для служебных животных;

обеспечивают условия лицам, содержащимся в медицинских вытрезвителях, центрах временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних;

осуществляют работу по защите сведений, составляющих государственные секреты в области охраны общественного порядка, общественной безопасности и борьбы с преступностью;

осуществляют международное сотрудничество на основе международных договоров по вопросам, отнесенным к ведению органов внутренних дел;

осуществляют меры по пресечению незаконной миграции, рассмотрению вопросов гражданства, эмиграции, иммиграции, работы с иностранцами.

Органы внутренних дел районов (городов областного значения):

1) выявляют, предупреждают, пресекают, раскрывают и расследуют преступления, осуществляют дознание по делам о преступлениях, относящихся к ведению органов внутренних дел, организуют и осуществляют розыск лиц, скрывшихся от органов уголовного преследования, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших, и в иных случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан;

2) осуществляют охрану общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений, административного производства в пределах компетенции, установленной законодательством Республики Казахстан, выявление и пресечение безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, государственный контроль и надзор за обеспечением безопасности дорожного движения, работу с иностранцами и лицами, ходатайствующими о приеме в гражданство и выходе из него, выезде за границу на постоянное место жительства и решают иные задачи, возложенные на органы внутренних дел в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

3) осуществляют выдачу лицензий и разрешений в соответствии с законодательством Республики Казахстан по вопросам, относящимся к компетенции органов внутренних дел областей (города республиканского значения, столицы);

4) осуществляют государственный контроль за соблюдением правил лицензирования и разрешений по вопросам, относящимся к компетенции органов внутренних дел;

5) осуществляют меры по задержанию и содержанию в соответствии с законом лиц, подозреваемых в совершении преступлений, а также лиц, в отношении которых в качестве меры пресечения избран арест;

6) осуществляют конвоирование задержанных и арестованных;

7) обеспечивают функционирование изоляторов временного содержания,

приемников-распределителей, специальных приемников, медицинских вытрезвителей, питомников для служебных животных;

8) обеспечивают условия лицам, содержащимся в медицинских вытрезвителях;

9) осуществляют подбор, расстановку кадров, проводят аттестацию, поощряют, наказывают, а также исполняют мероприятия мобилизационной подготовки и гражданской обороны в пределах своих полномочий;

10) осуществляют охрану объектов, подлежащих государственной охране.

Таким образом, подводя итог по рассмотренному вопросу можно выделить следующее - органы внутренних дел Республики Казахстан являются специальными государственными органами, осуществляющими в соответствии с законодательством Республики Казахстан дознание, предварительное следствие и оперативно-розыскную деятельность, а также исполнительные и распорядительные функции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, предупреждению и пресечению преступных и иных противоправных посягательств на права и свободы человека и гражданина, интересы общества и государства. Исходя из поставленных перед ними задач, данные органы имеют соответствующую систему и наделяются определенной компетенцией.

Заключение.

В заключение можно отметить, что - органыосуществляющие правоохранительную деятельность в Республике Казахстан, являются специальными государственными органами, осуществляющими в соответствии с законодательством Республики Казахстан дознание, предварительное следствие и оперативно-розыскную деятельность, а также исполнительные и распорядительные функции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, предупреждению и пресечению преступных и иных противоправных посягательств на права и свободы человека и гражданина, интересы общества и государства. Тем самым, реализуя основные направления правоохранительной деятельности государства.

Исходя из поставленных перед ними задач, данные органы имеют соответствующую систему и наделяются определенной компетенцией и полномочиями. Их деятельность осуществляется в строго установленных формах – административной, оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной.

Говоря о роли и значении органов внутренних дел в правоохранительной системе нашего государства на современном этапе, достаточно взглянуть на статистику. В 2011 году выявлено 73925 лиц, совершивших преступления, что на 8,7% меньше чем за предыдущий год (80932). Максимальное их количество отмечается в Восточно-Казахстанской

(8768), Карагандинской областях (7893) и г.Алматы (7448). Из числа лиц, совершивших преступления, к уголовной ответственности привлечено 61069 (72127). Всего за 2011 год по республике уполномоченными органами рассмотрено 1637070 административных правонарушений.

Список использованной литературы.

1. Конституция (основной закон) Республики Казахстан. Алматы, 1995г. (с изм. и доп.)
2. Закон Республики Казахстан от 23.04.14 г. «Об органах внутренних дел Республики Казахстан»
3. Закон Республики Казахстан «О Внутренних войсках РК» от 23.07.92г. // Казахстанская правда от 26.07.1992г.
4. Закон Республики Казахстан «О правоохранительной службе» от 06.01.11 года.
5. Административное право РК: Часть особенная: учебник для вузов. – Алматы, 1998. – 272 с.
6. Административное право России. Особенная часть. Отв. Ред. Д.Н.Бахрах. – М., 1997г. – 330 с.
7. Васильев А.М. Правовые категории. Методологические аспекты разработки системы категорий теории права. М., 1976г. – 286с.
8. Перевозчиков О.В., Сухарев В.Ф. Цели, задачи и функции ОВД. М., 1989 г.
9. Коренев А.П. Административная деятельность /учебник, М., 1986 г.
10. Сборник статистической информации о зарегистрированных преступлениях в дежурные сутки и административных правонарушениях на территории Карагандинской области. // ИЦ ГУВД Карагандинской области – январь 2003г.
11. Криминал в абсолютных цифрах. // Закон и правосудие от 26.01.2005г.