

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
КАРАГАНДИНСКАЯ АКАДЕМИЯ
ИМЕНИ БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА

КАФЕДРА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА И
АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД

Л Е К Ц И Я
ПО КУРСУ «ОБЩАЯ ТЕОРИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»

НА ТЕМУ: «Современные тенденции правоохранительной деятельности
права человека; ключевые проблемы теории и практики».

Лекцию подготовила доцент кафедры АП и
АД ОВД подполковник полиции Ералина С.Е.
Обсуждена и одобрена на заседании
кафедры АП и АД ОВД.
Протокол № от « » 201 г.

КАРАГАНДА

ПЛАН:

Введение

1. Права и свободы личности - высшая ценность, а соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанностью государства

2. Меры, применяемые государственно-властными структурами по обеспечению прав и свобод личности в борьбе с терроризмом.

3. Защита прав женщин в международном праве.

Заключение

Список использованной литературы

Введение

В настоящее время растет влияние международного права на внутреннее право государств. Особенно велика роль международного права в деле защиты прав человека, к числу которых относятся и социально-трудовые права.

Проникновение норм международно-правового регулирования в трудовое законодательство Республики Казахстан происходит по двум направлениям: во-первых, путем ратификации конвенции и иных актов международных организаций и их органов, участником (членом) которых является Республика Казахстан; во-вторых, путем двусторонних и многосторонних международно-правовых договоров с другими государствами.

Первое направление связано с нормотворческой деятельностью Организации Объединенных Наций, Международной организации труда, Содружеством Независимых Государств (СНГ), но, прежде всего, это конвенции и рекомендации МОТ. Второе - с совместной нормотворческой практикой двух или нескольких конкретных государств, заинтересованных в обоюдном или региональном урегулировании конкретных вопросов.

По мере дальнейшей ратификации Республикой Казахстан конвенций Международной организации труда, международные трудовые стандарты будут играть еще большую роль в определении правового статуса казахстанских работников, в защите их трудовых прав и интересов в судах и иных государственных органах, в конфликтах с работодателями, в развитии и применении трудового права.

Влияние международных норм на национальное законодательство о труде может происходить в результате рецепции или трансформации международных норм о труде. Также это влияние может происходить путем инкорпорации и отсылки к международному договору.

Проблема соотношения международных и казахстанских нормативных правовых актов в настоящих условиях приобрела особую актуальность, т.к. страна на данном этапе истории строит основы своей государственности и очень важно с самого начала заложить правильный правовой фундамент. Обращение к этой проблеме диктуется и практическими целями: страна нуждается в иностранных инвестициях, в развитии экономики и налаживании равноценного партнерства с другими странами.

1. Права и свободы личности - высшая ценность, а соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанностью государства

Конституция Республики Казахстан, принятая на республиканском референдуме 30 августа 1995 г., является актом, положившим начало новому этапу конституционного развития независимого, суверенного государства. Принятие Конституции Республики создала правовую основу конституционного строя, закрепило основополагающие принципы деятельности как государственного механизма, так и общественно-политических институтов, установило конституционный статус человека и гражданина, определило основы экономического строя. Права человека - сложное многомерное явление, политико-правовая категория, представляющая собой систему принципов и норм взаимоотношений личности и государства, обеспечивающих индивиду возможность действовать по своему усмотрению или получать определенные социальные блага. Признание в Конституции Казахстана прав и свобод человека означает, что Республика исходит из принятия их в качестве одной из фундаментальных ценностей человеческого бытия и главного ориентира в развитии общества[1., 73-74]. Правовой статус человека суть его положение, зафиксированное в международных пактах, определенный стандарт, к которому стремится национальное законодательство. В принципе подобным статусом должен обладать каждый человек, проживающий на территории любого государства, ибо он является членом общечеловеческого сообщества. Правовой же статус гражданина – это правовой статус человека, который дополнен соответствующими правами и свободами национальным законодательством государства. Национальное законодательство демократического государства, регулируя вопросы свободы личности, призвано: - признать за каждым человеком необходимые для жизнедеятельности его естественные права; - закрепить за каждой личностью права, характеризующие ее как гражданина; - гарантировать права и свободы, обеспечить их охрану и защиту; - предусмотреть обязанности личности и ее ответственность за их исполнение. Отражение в национальном законодательстве комплекса названных вопросов образуют институт правового статуса (правового положения) личности. В его состав входят нормы различных отраслей права: административного, конституционного, трудового, гражданского и др. Таким образом, правовой, правовой статус человека и гражданина представляет собой закрепленное нормами права фактическое положение личности. Закрепление юридическими нормами отношений и связи личности с коллективом, обществом, государством, другими лицами. Это фактическая свобода личности, закрепленная в законе. Правовой статус выражает легальные пределы свободы личности, объем ее прав, обязанностей, законных интересов, установленной всей правовой системой. Термин

«личность» - собирательное понятие. Поэтому можно говорить о правовом статусе гражданина, иностранного гражданина, лица без гражданства. В целом содержание правового положения человека и гражданина охватывает собой совокупность закрепленными нормами права прав, свобод и обязанностей физических лиц и юридические гарантии их реализации и отражает специфику взаимоотношений личности и общества, гражданина и государства, отдельного индивида с окружающими. Наука конституционного права изучает не все проблемы, касающиеся правового статуса, нормами конституционного права регулируются лишь основы правового положения человека и гражданина, закрепленные Конституцией. Поэтому понятия «основы правового статуса человека и гражданина» и «конституционный статус человека и гражданина» равнозначны. Конституционный статус можно классифицировать по различным основаниям. Так, по субъектам различают: - конституционный статус человека; - конституционный статус гражданина; - конституционный статус иностранного гражданина, проживающего на территории государства; - конституционный статус лица без гражданства, проживающего в пределах страны. По объему прав, свобод и обязанностей выделяют: - базовый (основной); - полный; - ограниченный (специальный) статус [2., 108-109]. В конституции РК закреплены основополагающие принципы правового статуса человека и гражданина. К этим принципам, можно отнести следующие: - Неотчуждаемость прав и свобод человека. Права, признаваемые естественными, дарит не государство. Оно лишь признает, фиксирует и создает гарантии их реализации и соблюдения; - Конституция запрещает злоупотреблять правами, свободами. В Конституции прямо записано, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать прав и свобод других лиц, посягать на конституционный строй и общественную нравственность; - Запрещается незаконное ограничение конституционных прав и свобод. При этом Конституция указывает пределы и основы ограничения. Во-первых, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законом. Во-вторых, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения. В-третьих, гражданин в полной мере может пользоваться политическими правами и свободами без всяких ограничений; - Непосредственное действие прав и свобод человека и гражданина как принцип означает возможность и реальность использования ими своих прав и свобод. Человек дееспособный сам должен заботиться о реализации своих прав и свобод, используя предусмотренные в законе условия и гарантии. - Важным принципом правового статуса человека и гражданина является их равноправие. В Конституции данный принцип закрепляется применительно ко всем сферам жизнедеятельности человека и гражданина. - Принцип обусловленности содержания и применения законов и иных нормативно правовых актов конституционными правами и свободами человека означает, что права и

свободы человека, провозглашенные в Конституции, являются основополагающими при разработке и принятии законов и иных нормативно правовых актов, устанавливающих условия и порядок осуществления этих прав и свобод. - Важным принципом правового статуса человека и гражданина является единство, неразрывность прав, свобод и обязанностей [З., 106-109].

Современное понимание прав человека, возникло по окончании Второй Мировой войны. До того отношение государства к его гражданам считалось внутренним делом каждой страны, и не было заботой международного сообщества. Неслыханные зверства нацистского режима в отношении иностранных и собственных граждан породили призывы к принятию международных стандартов защиты человеческого достоинства, которым надлежало стать обязательными в отношениях государства с каждым, кто оказывается под его юрисдикцией. Когда в 1945 г. победившие союзники собрались в Сан - Франциско для принятия Хартии Организации Объединенных Наций, права человека занимали приоритетное место в повестке дня. Предложение включить в Хартию всеобъемлющий международный пакт «о правах» было отвергнуто, но заключительный документ пятикратно упоминал права человека, а его ст. 68 обязала Совет по экономическим и социальным вопросам ООН создать комиссию по правам человека. Комиссия ООН по правам человека сразу же после ее создания взялась за разработку стандартов, которые в максимально возможной степени отражали бы общие ценности всех стран и культур мира в отношении прав человека. Значительной проблемой для разработчиков был правовой характер будущего документа. Ряд стран хотел заключить обязательный для соблюдения договор, подлежащий ратификации всеми членами ООН; другие государства выступали за сильную и убедительную по формулировкам декларацию, не имеющую при этом силы закона. В итоге возобладал прагматизм: было решено прописать оба документа, начав с декларативного. Так возникла Всеобщая Декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 г. без единого голоса против. На основе ВДПЧ затем возникло два договорных документа: Международный Пакт о гражданских и политических правах и Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах. Оба были приняты в 1966 г. По состоянию на 8 мая 2006 г. эти Пакты были ратифицированы, соответственно, 156 и 153 странами, включая все страны Центральной Азии. Часто ВДПЧ, МПГПП и МПЭСКП фигурируют под общим названием «Международный Акт о правах человека». Провозглашенные в трех пактах ценности не новы - ведь их целью было выведение единых, консенсуальных стандартов, каковые отражали бы чаяния всего человечества. Важность этих документов, прежде всего, заключается в их правовом статусе - в том, что они содержат перечень четко сформулированных обязательств государства в отношении каждого человека, оказавшегося под его юрисдикцией. Более того, в пактах заключен принцип, согласно которому каждое нарушение означенных прав не является внутренним делом страны, а вызывает законную

обеспокоенность всего международного сообщества. Всеобщая Декларация остается флагманским по своему характеру международным документом о правах человека. Она вдохновила страны мира на принятие не только МПГП и МПЭСКП, но и на многие другие международные и региональные документы договорного характера, а также на включение соответствующих формулировок во многие национальные конституции[4., 8-10]. По большому счету мы можем говорить о двух подходах разных стран мира к имплементации международного права на национальном уровне. Согласно первому, т.н. дуалистическому подходу, международное право и внутреннее законодательство рассматриваются как отдельные сферы. Напрямую применять в судах международные нормы невозможно; единственным путем является перенос международных норм в национальное законодательство путем принятия закона об инкорпорировании международного договора или нормы обычного права во внутреннюю правовую систему. Впрочем, такой подход таит риск, что государство осуществит вышеуказанное с огрехами (в том числе переводческими), и то, что запрещено в международном праве, может оказаться дозволенным законом конкретной страны. Второй, т.н. монистический подход рассматривает международное и национальное право как нечто единое. Суды имеют право применять положения международных договоров (и, порой, даже нормы обычного права) точно так, как они применяют положения внутреннего законодательства. В большинстве стран, где возобладал такой подход, международное право стоит иерархически выше внутреннего законодательства, за исключением конституции; следовательно, в случае противоречия между международным правом и внутренним законодательством предпочтение отдается первому. На практике, многие страны пытаются найти компромисс между дуалистическим и монистическим подходами и редко строго следуют лишь одному из них. Статус международного права в правовой системе Казахстана определен в ст. 4 Конституции: Действующим правом в Республике Казахстан являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств Республики, а также нормативных постановлений Конституционного совета и Верховного суда Республики. Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики. Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона. Все законы, международные договоры, участником которых является Республика, публикуются. Официальное опубликование нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, является обязательным условием их применения[5]. Согласно п. 1, в судах граждане могут ссылаться не только на международные договоры, но и на иные обязательства Казахстана, - очевидно, на правила обычного права п. 4 требует опубликования договоров, к которым присоединился Казахстан; ведь, по всей

видимости, это служит предисловием возможности их применения. Согласно п. 3, при несовпадении положений национального закона и договора преобладает положение договора, за указанным исключением. Если международный договор устанавливает нормы, отличные от содержащихся в этом Законе, применяются нормы международного договора. Несмотря на указанное в законах Казахстана о статусе международного права, одна из структур ООН в 2003 г. выразила обеспокоенность по поводу того, что положения международных договоров не применяются во внутреннем судопроизводстве [6., 31].

Конституционные идеи правового государства должны найти свое воплощение в формировании законодательства на идеях права, справедливости, гуманизма, в создании эффективных средств укрепления правопорядка, материальных, организационно - правовых, политических гарантий прав и свобод человека и гражданина. В то же время следует повышать ответственность государственных служащих и иных граждан, которые должны неукоснительно выполнять свои конституционные обязанности. Чрезвычайно важное значение имеет реализация конституционной идеи социального государства. Эта работа в первую очередь осуществляется государственными органами, которые должны создавать необходимые условия для самореализации и экономической свободы личности, гармонизировать сферы социальной жизни, оказывать помощь социально уязвимым слоям общества, не допуская патернализма, поляризации общества, противостояния различных социальных групп.

В соответствии с положениями статей 11,12,13, 18, 27, 28 31 Конституции можно выделить государственную, правовую, судебную, общественную, социальную, международно-правовую защиту и самозащиту своих прав и свобод. Все перечисленные категории, характеризующие различные стороны правозащитной деятельности, раскрываются и уточняются в действующем законодательстве. Вместе с тем конституционные нормы не только определяют четкие границы правозащиты, но и ориентируют граждан, общество и государство на реализацию основополагающих конституционных принципов. В частности, государственная защита прав и свобод человека и гражданина есть главная обязанность государства. Она гарантируется каждому. Правовая защита — это одна из форм, в которую облекаются меры государства по защите личности. Такая защита предполагает использование права для обеспечения интересов личности, выступая своего рода юридическим инструментом государства по защите прав граждан.

Судебная защита — это определенный юридический механизм, направленный на защиту и восстановление нарушенных прав. Она ограничивается рамками, установленными для отдельных видов судопроизводства. Конституцией предусмотрен и орган, который занимается только данной проблемой – Уполномоченный по правам человека. В Казахстане институт омбудсмана был создан 19 сентября 2002 года Указом Главы государства «Об учреждении должности Уполномоченного по правам

человека». В своей деятельности он дополняет существующие государственные средства защиты прав и свобод человека и гражданина, в соответствии с возложенными на него полномочиями омбудсмен рассматривает жалобы на действия государственных органов и должностных лиц, приведшие к нарушению прав человека, осуществляет мониторинг соблюдения прав человека, содействует развитию национального правозащитного законодательства, а также образованию в данной сфере. Институт омбудсмена (уполномоченного по правам человека) существует во многих странах Европы, Америки, Азии, Африки, Океании. Впервые должность омбудсмена появилась в 1809 году в Швеции и с тех пор получила распространение в более 70 странах мира. Даже консервативные Англия и Франция, неохотно следующие новым веяниям, в итоге учредили у себя институт омбудсмена. Мировое сообщество осознало — чем больше действенных способов защиты прав граждан в государстве, тем человечнее общество. Омбудсмен получил законодательное и общественное признание в государствах с различными формами правления из-за общности проблем, с которыми сталкиваются страны. Это и необходимость защиты прав человека, права на «хорошее управление», падение авторитета власти, ее бюрократизация и т. д. Во многих странах омбудсмен рассматривает жалобы на «плохое управление», то есть действие (или бездействие) административных органов, обусловленное неверным подходом или поведением, произвол, злой умысел или предвзятость, дискриминацию, халатность, необоснованные задержки, несоблюдение правил и процедур, отказ от установления или пересмотра процедурных мер, вмененных в обязанность данному органу. Расширение административной функции государства — этим объясняется распространение института омбудсмена и включение его в конституционно-политическую систему большинства стран мира. В таких условиях гражданин ежедневно подвергается воздействию ряда административных и других бюрократических органов, что очень часто приводит к недовольству граждан и недоверию их государству. Конституциями и законами большинства стран, учредивших институт омбудсмена, уполномоченный по правам человека наделяется контрольно-надзорными полномочиями. За 14 лет функционирования института Уполномоченного по правам человека в его адрес поступило более 15 тыс. жалоб, процент восстановленных прав граждан составляет от 15 до 22 % от принятых в производство обращений. В общем объеме преобладают жалобы, выражающие несогласие с решениями и действиями судов, также с действиями или бездействием правоохранительных органов. Кроме того, заявителями поднимаются жилищные, трудовые вопросы, права детей, право на образование, охрану здоровья, вопросы администрирования местных исполнительных органов. Работа с жалобами, прием граждан — первостепенная составляющая деятельности института Уполномоченного, позволяющая влиять на деятельность государственных органов в целях

совершенствования и повышения уровня стандартов оказания государственных услуг.

Весьма действенным инструментом в работе омбудсмена являются рекомендации, направляемые им руководителям государственных органов. Все государственные органы в обязательном порядке информируют офис Уполномоченного по правам человека о результатах рассмотрения рекомендаций, запросов о восстановлении нарушенных прав, наказании соответствующих должностных лиц. Одним из приоритетов в деятельности Уполномоченного по правам человека является содействие совершенствованию законодательства в сфере прав человека, приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права. Важным в данном контексте является подготовка офисом омбудсмена экспертных заключений к проектам законов в области прав человека. Кроме того, участие Уполномоченного в работе Совета по правовой политике при Президенте РК, Комиссии по вопросам помилования, в заседаниях комитетов Сената и Мажилиса Парламента, Верховного суда и Генеральной прокуратуры дает возможность вносить предложения по совершенствованию правозащитного законодательства на основе анализа находящейся в его распоряжении информации о ситуации с правами и свободами человека в стране. Одними из основных документов Уполномоченного по правам человека являются ежегодные отчеты и специальные доклады. Ежегодно омбудсмен представляет на имя Главы государства отчет о своей деятельности, который после его одобрения направляется для использования в работе в Парламент, Правительство, неправительственные и международные организации. За указанный период подготовлены специальные доклады Уполномоченного по правам человека по вопросам защиты прав детей, инвалидов, пожилых людей, беженцев и оралманов, лиц, содержащихся в местах предварительного заключения и лишения свободы. В целях совершенствования форм и методов взаимодействия в обеспечении защиты прав человека в республике, Уполномоченным по правам человека заключены меморандумы о сотрудничестве с Председателем Верховного суда, Генеральным прокурором, министрами внутренних дел и юстиции РК. Конструктивное сотрудничество с неправительственными организациями в интересах поощрения и защиты прав человека является важным направлением деятельности омбудсмена.

Строительство в Казахстане правового государства требует дальнейшего совершенствования специализированных институтов, связанных с защитой прав и свобод граждан. Важным механизмом в системе защиты прав и свобод человека и гражданина стал институт Уполномоченного по правам человека.

2. Меры, применяемые государственно-властными структурами по обеспечению прав и свобод личности в борьбе с терроризмом.

Республика Казахстан, будучи глубоко озабочена тем, что во многих регионах мира все чаще совершаются акты терроризма, в основе которых лежит нетерпимость или экстремизм, будучи глубоко обеспокоено продолжающимися во всем мире актами международного терроризма во всех формах и проявлениях, включая те, которые угрожают жизни ни в чем не повинных людей или приводят к их гибели, имеются пагубные последствия для международных отношений и могут поставить под угрозу безопасность государств. Наша республика озабочена по поводу возрастающих и опасных связей между террористическими группами и торговцами наркотиками и полувоенными бандами, которые прибегают к любым видам насилия, тем самым создавая угрозу конституционному строю государств и нарушая основные права человека. Республика Казахстан приветствует заключение региональных соглашений и принятию взаимосогласованных декларации, а также регулирует вопросы борьбы с терроризмом и его ликвидации во всех формах его проявления в своем законодательстве.

30 июня 1999 года в Республике Казахстан издается закон «О борьбе с терроризмом». Закон определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Республике Казахстан.

Терроризм – противное уголовно-наказуемое деяние, совершенное для подрыва безопасности государства, оказания содействия на принятие государственными органами решений и достижения иных террористических целей путем: уничтожения (повреждения) или угрозы уничтожения (повреждения) стратегических и жизненно важных объектов и коммуникации государства, системы жизнеобеспечения населения, имущество и других материальных объектов; посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля совершенного для прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность; нападения на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующегося международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой; насилия или угрозы применения насилия в отношении физических лиц; захвата или удержания лица в качестве заложника; иных деяний подпадающих по понятие «террористических» в соответствии с Уголовным кодексом РК, а также общепризнанными международными правовыми актами, направленными на борьбу с терроризмом;

Правовое регулирование борьбы с терроризмом в Республике Казахстан основывается на Конституции РК, Закона «О борьбе с терроризмом», уголовного кодекса РК, и иных нормативно-правовых актов, а также международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан. Если международными договорами ратифицированными РК, устанавливаются иные

правила, чем те, которые предусмотрены Законом «О борьбе с терроризмом», то применяется правила международных договоров¹.

Основополагающими принципами в области борьбы с терроризмом в РК являются:

1. Приоритет защиты жизни и здоровья, прав лиц, подвергающихся опасности в результате террористической акции;
2. Соблюдение законности;
3. Приоритет предупреждения терроризма;
4. Неотвратимости наказания за осуществление террористической деятельности;
5. Комплексном использовании, профилактических, правовых, политических социально-экономических, пропагандистских мер;
6. Единоначалии в оперативном руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении антитеррористической операции.

Целью правового регулирования борьбы с терроризмом в РК является: 1. Предупреждения, выявления, пресечения террористической деятельности и ликвидация ее последствий; 2. Защиты личности, общества и государства от терроризма; 3. Выявления и устранения причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности¹.

Субъектами обеспечения от посягательств террористов является Государство, осуществляющая свои функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти.

Президент Республики Казахстан определяет уполномоченный государственный орган по координации борьбы с терроризмом. Государственными органами осуществляющими непосредственную борьбу с терроризмом являются:

1. Комитет Национальной Безопасности РК;
2. Министерство Внутренних Дел РК;
3. Служба охраны Президента РК;
4. Министерство Обороны РК;

В деятельности по предупреждению, выявлению и пресечению террористических проявлений в пределах своей компетенции участвуют и другие государственные органы.

Государственные органы РК, осуществляющие непосредственную борьбу с терроризмом в пределах своей компетенции взаимодействуют между собой, используя возможности государственных органов и организации, а также содействия граждан. Помимо этого информируют о фактах и признаках подготовки деяний, подпадающих под определение террористической деятельности и относящихся к компетенции этих государственных органов, и оказывают взаимную необходимую помощь. Под террористической

¹Моджорян Л.А. Терроризм: правда и вымысел. Алматы. 1999. С.139.

¹ Закон РК «О борьбе с терроризмом» от 30.06.1999. №416 –1 ст. 5.

деятельностью в соответствии законом понимается деятельность направленная на совершение преступлений террористического характера и включающая в себя любое деяние:

1. Распространение идеологии терроризма, организацию, планирования подготовку и совершения террористических акции;
2. Подстрекательство к проведению террористических акции, призывы к насилию в террористических целях;
3. Организацию незаконных военизированных формирований или преступных организации с целью совершения террористических акции, а равно участие в них;
4. Вербовку, вооружение или использование террористов в террористических акциях, а также обучение их террористическим навыкам;
5. Финансирование террористической организации или террористов;
6. Пособничество в подготовке и совершении террористической акции;

Государственные органы Республики Казахстан, осуществляющие непосредственную борьбу с терроризмом, сотрудничают в области борьбы с терроризмом с органами иностранных государств, международными правоохранительными организациями в соответствии с национальным законодательством и международными договорами, проводят оперативно розыскные мероприятия на территории РК или иностранных государств в соответствии международными договорами ратифицированными РК.

Закон «О борьбе с терроризмом» гласит, что РК преследуют на своей территории по просьбе компетентных органов других государств лиц, причастных к террористической деятельности, независимо от места совершения ими террористической акции.

Комитет Национальной Безопасности РК выявляет, предупреждает и пресекает террористическую деятельность, направленную на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности и подрыв национальной безопасности РК в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством, проводит расследование по уголовным делам, связанными с террористической деятельностью, обеспечивает безопасность государственных органов, граждан и организации РК, находящихся за пределами территории республики.

Министерство Внутренних Дел РК предупреждает и пресекает преступления террористического характера, преследующие социальные, в том числе уголовные цели, участвует в их выявлении и раскрытии.

Служба охраны Президента РК обеспечивает безопасность Президента РК, экс-президента РК и иных лиц по перечню, утвержденному Президентом РК, а также глав государств, правительств и руководителей международных организации на период их пребывания на территории Казахстана.

Министерство Обороны РК участвует в обеспечении безопасности воздушного, водного и наземного пространства, проведении антитеррористических операций, а также выявление предупреждений и

присичений попыток пересечения террористами государственной границы РК, незаконного перемещения через государственную границу оружия взрывчатых, отравляющих, психотропных веществ, радиоактивных материалов и иных предметов которые могут быть использованы для совершения террористических акции¹.

Государственные органы участвуют в борьбе с терроризмом в пределах своей компетенции по средством разработки и реализации профилактических, режимных, организационных, воспитательных и иных мер предупреждения и пресечения террористических акции, создания и поддержания в необходимой готовности ведомственных систем превентивных мер противодействия совершению преступлений террористического характера, предоставления финансовых средств информации, средств транспорта и связи, медицинского оборудования, медикаментов, материально-технического обеспечения.

Должностные лица государственных органов и организации РК независимо от форм собственности обязаны оказывать содействие и необходимую помощь государственным органам, осуществляющим непосредственную борьбу с терроризмом. Закон предусматривает, что граждане РК обязаны незамедлительно сообщать государственным органам, непосредственно осуществляющим борьбу с терроризмом, ставшие им известными сведения о готовящейся или совершаемой террористической акции.

Предоставление государственным органам информации о готовящихся или совершенных террористических акциях оценивается по данному закону как исполнение гражданского долга.

За информацию, которая помогла предотвратить или пресечь террористическую акцию выплачивается вознаграждение, размер которого устанавливается уполномоченным государственным органом по координации борьбы с терроризмом. Согласно ст. 10 закона на территории РК запрещается: пропаганда терроризма, создание, регистрация и функционирование террористических организации, а также незаконных военизированных формирований. Органы национальной безопасности РК имеют право запрещать въезд в РК иностранцам и лицам без гражданства, которые принимали участие в террористической деятельности.

В законе используется такое понятие как антитеррористическая операция которая представляет собой комплекс специальных мероприятий проводимых государственными органами для обеспечения безопасности граждан и должностных лиц, пресечения террористической акции, обезвреживание террористов, а также минимизации последствий террористической акции. Руководитель оперативного штаба сначала проведения антитеррористической операции становится ее руководителем и одновременно начальником для всех военнослужащих, сотрудников и специалистов привлекаемых к ее проведению.

Руководитель оперативного штаба, осуществляющий

¹ Указанный нормативный акт ст. 9.

антитеррористическую операцию определяет границы зоны проведения, время начало и завершения операции, принимает решение о направлениях и пределах использования приданных сил и средств. Неправомерное вмешательство другого должностного лица независимо от занимаемой должности, в оперативное руководство операции не допускается. В целях сохранения жизни и здоровья людей материальных ценностей а также изучения возможностей пресечения террористической акции допускается ведение переговоров с террористами. К ведению переговоров допускаются только лица специально уполномоченные на то руководителем оперативного штаба.

В случае, если в ходе переговоров с террористом цель переговоров не может быть достигнута по причине его несогласия прекратить террористическую акцию и сохраняется реальная угроза жизни и здоровью людей, руководитель антитеррористической операции вправе принять решение о ликвидации террориста.

При обнаружении явной угрозы охраняемому лицу или объекту и невозможности ее устранения иными законными средствами террорист может быть по распоряжению руководителя операции ликвидирован без переговоров и предупреждений.

Закон также предусматривает защиту лиц участвующих в борьбе с терроризмом. Сотрудникам государственных органов РК осуществляющими непосредственную борьбу с терроризмом, а также лицам оказывающим содействие в борьбе с терроризмом, и членам их семей в случае угрозы жизни и здоровью может осуществляться по их просьбе изменение облика, фамилий, имени, отчества, а также место работы, места жительства за счет средств, выделяемых на содержание этих органов. Значительное место в законе отведено правовому режиму в зоне проведения антитеррористической операции. Правовой режим операции определяется следующим образом. В границах зоны правоведения антитеррористической операции лица, участвующие в антитеррористических операциях:

1. Временно ограничивать или запрещать движение транспортных средств в том числе транспортных средств дипломатических и консульских представительств, а также граждан на участках местности и объектах или удалять с этих участков и объектов;

2. производить проверку документов удостоверяющих личность, а в случае их отсутствия задерживать граждан для установления личности в соответствии с законодательством РК;

3. Задерживать и доставлять в органы внутренних дел лиц, совершивших или совершающих правонарушение или иные действия, направленные на воспрепятствование законным требованиям лиц, участвующих в антитеррористической операции, а также за действия, связанные с не санкционированным проникновением или попыткой проникновения в зону проведения антитеррористической операции.

4. Беспрепятственно входить в жилые и иные принадлежащие гражданам

помещения и на земельные участки, на территории и в помещения организации независимо от форм собственности....

Согласно вышеизложенному действия лиц, участвующих в проведении антитеррористической операции от ее начала и до момента завершения считаются, действиями, совершаемыми в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости. Ответственность общественных и международных организации за террористическую деятельность отражена следующим образом. Уполномоченным государственным органом по координации борьбы с терроризмом по представлению Генерального прокурора РК на территории Казахстана приостанавливается деятельность общественного объединения и международной организации, осуществляющих террористическую деятельность. При ликвидации общественного объединения же по решению суда признанного террористическим, принадлежащее ему имущество конфискуется и обращается в доход государства. В случае, признания международной организации террористической запрещается деятельность данной организации на территории республики, а ее отделения (филиалы) ликвидируются, принадлежащее им имущество и имущество указанной международной организации конфискуются обращаются в доход государства. Следуя вышеизложенному, организация признается террористической, если хотя бы одно из структурных подразделений осуществляет террористическую деятельность.

Контроль за деятельностью по борьбе с терроризмом РК осуществляет уполномоченный государственный орган по координации борьбы с терроризмом, определяемый Президентом РК.

Высший надзор за точным и единообразным применением законов при осуществлении борьбы с терроризмом осуществляют Генеральный прокурор РК и подчиненные ему прокуроры.

3. Защита прав женщин в международном праве.

Значение прав человека, личности велико в формировании как национального, так и международного права. В литературе высказано мнение, что права личности играют в процессе становления права в целом главную роль.

Важным этапом было принятие Генеральной Ассамблеей в декабре 1979 года Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, одного из самых важных инструментов в борьбе за равенство женщин. Конвенция, получившая название "билль о правах женщин". 10 декабря 1999 года, в День прав человека, был открыт для подписания Дополнительный протокол к Конвенции, дающий возможность женщинам-жертвам половой дискриминации подавать жалобы в международный договорный орган. После вступления его в силу он придаст Конвенции статус, равный статусу других международных инструментов по защите прав человека, имеющих процедуры

рассмотрения индивидуальных жалоб. На Копенгагенской конференции были выделены следующие проблемы:

- недостаточное участие мужчин в повышении роли женщины в обществе;
- недостаток (отсутствие) политической воли;
- недостаточное признание ценности вклада женщин в развитие общества;
- недостаточный учет особых потребностей женщин при планировании;
- недостаточное число женщин на руководящих постах;
- недостаточное количество

услуг, способствующих участию женщин в жизни страны: кооперативы, детские ясли и сады, учреждения кредитования;

- всеобщий недостаток финансовых ресурсов;
- недостаточное осознание женщинами доступных им возможностей.

Найробийские перспективные стратегии на период до 2000 года, разработанные и единогласно принятые 157 странами-участницами ООН явились усовершенствованным проектом плана по улучшению положения женщин до конца столетия и новым этапом в борьбе за тендерное равенство. В основу документа был положен ряд мероприятий по достижению равенства на национальном уровне.

Тремя основными группами мероприятий явились:

- меры по усовершенствованию конституций и законодательств;
- равное участие в социальных программах;
- равное участие в политической жизни и принятии решений.

Вкратце остановимся на проблемах прав женщин, имеющих на сегодняшний день. Усилия, направленные на искоренение женской неграмотности и расширение доступа для девочек ко всем уровням и видам образования, сдерживались отсутствием или нехваткой средств на улучшение инфраструктуры и проведение реформ в сфере образования; постоянной дискриминацией по половому признаку и предубеждением против женщины; традиционными стереотипами о женских и неженских занятиях, бытующими в школах и общинах. В сфере охраны здоровья женщин и девушек прогресс сдерживался отсутствием целостного подхода к данной проблеме и недостатком финансовых и людских ресурсов. Так, Генеральный секретарь ООН г-н Пан Ги Мун призвал членов ООН сотрудничать за обеспечение гендерного равенства: «Однако, несмотря на наличие глобальных целей и обещаний в области гендерного равенства и расширения прав женщин, мы еще далеки от того, что полностью воплотить их в реальность повсюду в мире. Во всех странах по-прежнему мало женщин на руководящих должностях. Труд женщин недооценивается, хуже оплачивается или вообще остается без вознаграждения. Из более чем 100 миллионов детей, не посещающих школу, большинство – девочки. Из более чем 800 миллионов взрослых, которые не умеют читать, большинство-женщины».

В отношении насилия по отношению к женщинам, предпринимаемым усилиям препятствует недостаточное понимание коренных причин насилия и

неполная информация. Работники правоохранительных органов мало занимаются данной проблемой, а профилактические мероприятия носят случайный характер. Что касается защиты женщин в период вооруженных конфликтов, то серьезным препятствием является отсутствие женщин на всех уровнях, где принимаются решения о восстановлении и поддержании мира, примирении сторон и восстановлении разрушений. В сфере законодательства установлено, что дискриминационные законы все еще существуют, а семейные, гражданские и уголовные кодексы по-прежнему не вполне учитывают интересы женщин. Пробелы в правовых и нормативных актах узаконивают де-юре и увековечивают де-факто неравенство и дискриминацию. Женщины не имеют достаточного доступа к правосудию из-за юридической неграмотности и нехватки средств, равнодушия и предвзятости, ответственных за выполнение закона чиновников и судебных властей. Число женщин, занимающих ключевые руководящие должности все еще недостаточно для оказания серьезного влияния на политику в области средств массовой информации. Кое-где возросло количество примеров негативного и стереотипного изображения женщин, порнографии. Традиционные предубеждения против женщин и девочек и неправильное понимание специфических потребностей девочки-ребенка, когда, например, домашние обязанности мешают ей получить образование, приводят к тому, что девочкам будет трудно обрести независимость и уверенность в себе.

Права человека женщин и девочек являются неотъемлемой, составной и неделимой частью всеобщих прав человека. Полное и равное участие женщин в политической, гражданской, экономической, общественной и культурной жизни на национальном, региональном и международном уровнях, а также ликвидация всех форм дискриминации по признаку пола являются первоочередными целями международного сообщества. Конвенция 1979 г. «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» связывает равноправие лиц обоего пола в политической сфере с тремя основными условиями. На государства-участников возлагается обязанность обеспечивать женщинам на равных основаниях с мужчинами право: 1) голосовать на всех выборах и избираться во все публично избираемые органы; 2) участвовать в формировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления; 3) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, заниматься проблемами общественной и политической жизни страны (ст. 7).

Конвенция 1979 г. «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» уделяет значительное внимание проблеме равноправия полов в области занятости. Государства-участники призваны обеспечивать на основе равенства мужчинам и женщинам: 1) право на труд как неотъемлемое право всех людей; 2) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме; 3) право на свободный выбор профессии

или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости; 4) право на равное вознаграждение; 5) право на социальное обеспечение и на оплачиваемый отпуск; 6) право на охрану здоровья и безопасные условия труда. Несоблюдение этих требований трактуется Конвенцией как дискриминация по признаку пола. В свою очередь дискриминация, как показывает практика, может проявляться в прямой или косвенной (скрытой) форме. Этот факт особо подчеркивался на Всемирной конференции по правам человека (Вена, 1993 г.), призвавшей государства мира ликвидировать все формы скрытой и открытой дискриминации женщин. Среди многочисленных процедур контроля за соблюдением прав человека, которые применяются под эгидой ООН, единственная процедура, общая для всех упомянутых документов, - это предоставление докладов. Государства, являющиеся участниками 5 документов: двух пактов, конвенций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, конвенции о правах ребенка и международной конвенции и защите прав всех трудящихся эмигрантов и членов их семей, должны представлять информацию о принятых ими мерах по претворению в жизнь прав, признаваемых в этих документах, и любых факторах и затруднениях, влияющих на их усилия по обеспечению полного осуществления этих прав.

Практически во всех обществах и сферах деятельности женщины подвергаются дискриминации. Причины и последствия этого в различных странах разные. Сохранению этого явления способствует наличие устоявшихся стереотипов, традиционных культурных и религиозных обычаев и представлений, принижающих роль женщины. Несмотря на принятие целого ряда договоров, женщины по-прежнему не имеют равных с мужчинами прав, о чем поясняется в Преамбуле к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Все эти и многие другие аспекты правового положения женщин в Республике Казахстан, как и во многих других государствах имеют глобальную актуальность. Справедливо отмечает депутат Мажилиса Парламента А.Самакова: «Де-юре человеческое достоинство и женщин, и мужчин у нас полностью защищено. Но в действительности права женщин часто нарушаются. Наиболее ярко неуважение к ним проявляется в насилии. Унижение оборачивается большой драмой для женщин, доводит ее до преступления... женщина подвергается дискриминации в сфере труда, начиная с приема на работу... Известны многочисленные факты отказа работодателей в возвращении на работу женщин после декретного отпуска. Трудно найти работу женщинам старше 45 лет. Дискриминация по возрасту – одна из причин того, что уровень безработицы среди женщин почти в 1,5 раза выше, чем среди мужчин... В нашем Парламенте было только 9% женщин, в маслихатах – 17%. Нет ни одной женщины-акима областей. И даже среди Акимов сельских и поселковых округов лишь 11% женщин... В нашей стратегии поставлена задача добиться не менее 30-процентного представительства женщин на уровне принятия решений. Мы предложили закрепить на законодательном уровне квоты для

женщин (не менее 30%) при составлении партийных списков по выборам депутатов...К сожалению, при внесении изменений и дополнений в закон о выборах данная норма не была принята...».¹

Говоря о гражданских и политических правах, следует отметить, что первые декларации прав человека появились в эпоху буржуазных революций: Билль о правах 1689 года, Декларация прав человека и гражданина 1789 года, Билль о правах, вынесенных в качестве 10-ти первых поправок к конституции США 1789 года. Это были документы, в которых речь шла только о гражданских и политических правах. А на сегодняшний день такими международно-правовыми документами является Международный Билль о правах человека, который включает в себя: Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах и Факультативные протоколы к нему; в свою очередь включение Всеобщей Декларации в Международный Билль лишний раз подтверждает признание ее юридической силы.

Первым международным документом, утверждающим принцип равенства мужчин и женщин является Устав ООН: «Мы, народы объединенных наций, преисполненные решимости... вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправии мужчин и женщин...». Среди лиц, поставивших свою подпись под Уставом ООН в 1945 году, оказалось всего лишь четыре женщины (представительницы Бразилии, КНР, Доминиканской Республики и США).² Хотя история доказывает, что государства подписавшиеся под Уставом, обязались соблюдать все принципы и нормы заложенные в Уставе, на протяжении многих лет в тех же США о равноправии мужчин и женщин говорить не приходиться (например, отсутствие трудовые отношения беременных женщин и др.).

Следует отметить, что Цели тысячелетия ООН напрямую связаны с развитием правового положения женщин во всем мире, все семь целей, которые включают десять задач, а это: ликвидация крайней нищеты и голода (самые беднейшие слои населения составляют женщины), обеспечение всеобщего начального образования, поощрение равенства мужчин и женщин, сокращение детской смертности, улучшение охраны материнства, борьба с ВИЧ/СПИД, малярией и другими заболеваниями, обеспечение экологической устойчивости. Конституция РК (ст. 29) провозглашает право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь. Первым международным

¹Казахстанская правда №136, 29.08.07г., С.-6.

²ООН и равноправие женщин: (1945-1995 г.г.)//США:Экономика, политика, идеология.-1996-№3, С.-126.

документом по правам человека, к которому присоединился Казахстан, была Конвенция о правах ребенка. Конвенция основной договор, отражающий широкий круг гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав детей. Одним из четырех принципов, заключенных в конвенции, является право ребенка на жизнь, выживание и развитие.

В настоящее время завершен первый период в реализации мероприятий, определенный для выполнения Государственной программы «Здоровье народа». Принята Концепция совершенствования финансирования системы здравоохранения в РК. Увеличен объем предоставляемых медицинских услуг населению, тем самым обеспечивается закрепленное Конституцией РК право гражданина на охрану здоровья. Коммерциализация сферы медицинских услуг, проблемы в становлении страховой медицины, децентрализация службы профилактики заболеваний ведут к тому, что все большему числу граждан становится недоступной квалифицированная помощь, в том числе в сфере репродуктивного здоровья. В результате по-прежнему имеет место материнской и младенческой смертности, высоки показатели заболеваемости женщин. Вместе с тем, 22 июня 2004г. был принят Закон РК «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их осуществления». Следует отметить, что по данным Министерства здравоохранения, действительно, после 1998г. в Казахстане наметилось снижение материнской смертности. Одной из причин материнской смертности в мире занимают аборт. Так, например, за 2001 год аборты составили 24%. Состояние здоровье женщин является очень важным для благополучия семьи и ребенка, так как женщина является ключевой фигурой в обеспечении здорового образа жизни в семье, рационального питания, ухода за ребенком.

В отношении репродуктивного здоровья, очень важно, чтобы женщины получали должный уход до, во время и сразу после рождения ребенка.

Вопрос о том, как женщинам не потерять уже гарантированные государством права весьма актуален.

История борьбы в разных странах за право просвещения женщин в вопросах планирования семьи знает немало трагических страниц. Распространение такого рода информации нередко рассматривалось даже как уголовное преступление. Так, в США первая клиника по контролю за рождаемостью была открыта в 1916 г. в Бруклине. Через 10 дней работы полиция закрыла клинику и арестовала троих женщин - её организаторов. Выпущены на свободу они были лишь после объявленной дипломированной медсестрой Этель Берн голодовки в защиту принципа добровольного материнства.³ Одно из основных репродуктивных прав граждан составляет право на планирование семьи. Право женщин на предотвращение нежелательной беременности в принципе ныне не

³Сангер М. Женщина и новое поколение. Феминизм: проза, мемуары, письма. М.:Прогресс.1992С.433-445.

отвергается ни одним светским государством, хотя и порицается подавляющим большинством религий. Существенно различен подход в мире к искусственному предотвращению беременности, в первую очередь, к аборту. В ходе Каирской конференции ООН по народонаселению такие несхожие группы государств как исламские и католические из Латинской Америки добились того, что аборт даже не был вызван в решениях конференции как одно из средств планирования семьи. Возражая против утверждения о некорректности называть аборт средством регулирования рождаемости или средством планирования семьи.

Борьба женщин за право на аборт имеет свои взлеты и падения не только в географическом, но даже и во временном пространстве в одной и той же стране. Еще более сильное влияние на политику государств, касающуюся права женщины самой решать вопрос о материнстве, оказывает религиозный фактор. Это относится не только к странам, где имеется государственная религия, например, ислам, но и к государствам, провозгласившим себя светским, но находящимся под сильным влиянием клерикалов. Так почти во всех странах Латинской Америки аборт - это уголовное преступление, даже в случаях изнасилования. В течение последнего столетия значительный прогресс был осуществлен в США как в сфере защиты репродуктивных прав женщин, так и женского репродуктивного здоровья. В начале 20 века аборт был нелегальным во всех штатах. В 1973 году решением Верховного Суда признается право женщин на выбор. В результате в период с 1973г. по 1990 г. смертность от абортов в США сократилось более чем в 10 раз.

В период с 1994 по 2000г. в Конгрессе США состоялось 120 голосований по проблемам репродуктивного здоровья. Сторонники «права на выбор» выиграли лишь 22 раза. В 1999г. 139 законодательных мер, направленных против свободы выбора репродуктивного права женщин, серьезно рассматривались в Конгрессе. Это означает, что они дошли до стадии рассмотрения на пленарном заседании палаты. Из числа серьезно рассматриваемых мер 50% были введены. В 1999г. в штатах-Техас, Мичиган, Луизиана наблюдаются законодательные нападки на свободу репродуктивного выбора женщин. Техас и Мичиган ввели самое большое число мер такого характера – по семь в каждом, а в Луизиане было введено 4 меры. В 1999г. 31 законодательная инициатива, ограничивающая право репродуктивного выбора женщины, была представлена в законодательном органе штата Техас. Характерно, что лишь семь из них стали законами. Подписал их тогдашний губернатор, а ныне президент Дж. Буш-младший.

Существует решение Верховного суда США (1973г.) о том, что не рожденный ребенок не обладает «конституционными правами» и что беременные женщины действительно обладают правами относительно своего собственного выбора – продолжения или прерывания беременности. Позиция признания зародыша субъектом права, обладающим правом на

жизнь и здоровья, наряду с церковными деятелями, встали отдельные врачи. Так на 3 Национальном симпозиуме по генетике и праву (США, Бостон, 1984г.) было высказано предположение, что закон о насилии в отношении ребенка должен быть распространен и на защиту от насилия зародыша. Соответственно будущая мать должна быть юридически обязана не вредить зародышу (не пить, не употреблять наркотики и т.д.), а также может быть принуждена к медицинским процедурам и воздействиям во благо зародыша. Дело дошло до судебных разбирательств. Так, судья в Манитобе (Канада) обязал беременную женщину принимать лекарство, чтобы сохранить жизнь и здоровье зародышу. Рассматривая дело по жалобе организации женщин-юристов Канады, Верховный суд страны вынес 31.10.1996г. решение, согласно которому беременная женщина не может быть принуждена пройти лечение, чтобы сохранить беременность. В противном случае были бы существенно ущемлены права самой женщины.

В католической Португалии – один из самых жестких в Евросоюзе законов о прерывании беременности. Он был принят в 1984г. и за аборт предусматривает уголовную ответственность. Исключения составляют только случаи изнасилования, а также выявленная угроза для жизни матери или ребенка. 28 января 2007г. в столице Португалии г.Лиссабоне 20 тысяч противников прерывания беременности провели Марш за жизнь. В нем приняли участие граждане Испании, Германии и Франции. 11 февраля будет на голосование будет вынесен вопрос: «согласно ли население с отменой наказания за аборт, сделанные в первые 10 недель беременности»

В отчете Всемирной организации здравоохранения констатируется, что только за последние два года число пьющих женщин, превышающих рекомендуемую норму, увеличилось на 50%. Как известно, распад семей происходит в два раза чаще пьющих партнеров. Растет количество совершаемых женщинами преступлений. Нередко они возглавляют преступные группы. Растет роль женщин в мировом наркобизнесе. Во всем мире ежегодно наступает 210 млн. беременностей, из которых 60 млн. заканчиваются абортом либо смертью матери или ребенка. 25 % всех беременностей – около 52,5 млн.- заканчиваются абортом. Ежегодно умирает более 500 тыс. матерей и 4 млн. младенцев, но смерть – только одно из возможных негативных последствий. Каждый год более 54 млн. женщин страдают также от болезней или осложнений во время беременности и родов. Осложнения, связанные с материнством, составляют в развивающихся странах от 12 до 30 процентов брени болезней женщин в возрасте от 15 до 44 лет.

На долю стран – Анголы, Афганистана, Бангладеш, Демократической Республики Конго, Индии, Индонезии, Кении, Китая, Нигерии, Пакистана, Танзании, Уганды, Эфиопии – приходится 70 % всех случаев материнской смерти вследствие воздействия разнообразных факторов таких как численность населения, низкий уровень доходов и плохое состояние

здравоохранения. На долю Южной Азии и Африки к югу от Сахары приходится 74 % болезней, связанных с материнством. К сожалению, аборт до сих пор остается основным способом регулирования рождаемости, в результате чего наше государство занимает по числу произведенных абортов не последнее место в мире.

Проблема несовершеннолетних матерей существует во всем мире. По оценке ООН программа ООН по ВИЧ/СПИДу, по меньшей мере, половина молодых людей вступает в половую связь до достижения 16-летнего возраста, а к 20 годам половую жизнь начинает большинство подростков. На долю несовершеннолетних матерей в мире приходится 10 процентов деторождений. Тем не менее, девушки, забеременевшие в раннем подростковом возрасте, сталкиваются с многочисленными факторами риска и оказываются в неблагоприятном во многих отношениях положении. У забеременевших в подростковом возрасте девушек чаще возникают осложнения меньше при деторождении, неблагоприятно отражающиеся на здоровье матери и ребенка, у них меньше шансов получить законченное образование.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) констатирует, что самым безопасным для беременности является возраст от 20 -24 лет. Беременность в более раннем возрасте может поставить под угрозу здоровье девушки. Девушки, особенно в раннем подростковом возрасте подвергаются риску из-за того, что у многих женщин развитие скелета продолжается до 18 лет, а подготовка физиологической системы к выполнению детородной функции полностью завершается к 20-21 году.

Во многих случаях беременность в подростковом возрасте является нежелательной, и ежегодно 4.4 млн. не достигших совершеннолетия женщин подвергаются абортам, порой небезопасным или незаконным. В Пекинской платформе действий высвечен ряд затрагивающих сексуальное развитие и поведение подростков проблем, решение которых правительствами обеспечило бы подросткам возможность делать осознанный выбор в том, что касается их сексуального поведения.

Во всех обществах женщины с наиболее низким образовательным уровнем начинают половую жизнь в более раннем возрасте, чем женщины, получившие более высокое образование. Во всех странах женщины, не получившие, даже начального образования, как правило, в два раза чаще выходят замуж в возрасте до 20 лет, чем женщины с высоким образованием. Образование дает молодым женщинам возможность выйти на руководящий уровень и осознанно распоряжаться своей судьбой. Лукашук И.И. справедливо отмечает, что развитие общества требует здорового поколения, отличающегося высоким моральным и интеллектуальным уровнем. Генетика установила, что единственный ребенок в семье имеет мало шансов унаследовать все лучшее от родителей. В преобладание семей с одним ребенком не только ведет к сокращению

населения, но и замедляет социальный прогресс. Опыт свидетельствует, что здоровая, устойчивая семья является собой необходимым условием решения многих проблем, и, прежде всего такой, как обеспечение физического и морального здоровья населения. В последние годы во многих странах альтернативные формы отношений между мужчиной и женщиной, длительный роман, приходящий муж и др. представляет собой суррогат семьи, который отрицательно сказывается как на партнерах, так и особенно на детях.

Заключение

Проанализировав все представленные материалы, в данной лекции, следует вспомнить, что защита прав, свобод человека и гражданина – это основная задача любого демократического государства.

Конституции РК устанавливает, что высшими ценностями являются человек, его права и свободы. Поэтому человек и гражданин, проживающие на территории Республики имеют право пользоваться любыми не противоречащими закону способами защиты своих прав и свобод как внутри государства, так и за его пределами, а государство в свою очередь должно способствовать реализации этих способов. В настоящее время формирование способов защиты в Республике Казахстан еще не завершено, и законодательство находится в постоянном развитии. Активное же законодательство, приток постоянно обновляющихся и вновь принимаемых законов и иных нормативных правовых актов в значительной степени осложняют систематизацию защиты прав и свобод. Совокупность правовых норм не поддается всеобъемлющей кодификации, ибо по своей природе право вообще не может быть логически упорядочено на все сто процентов. Тем же, кто считает, что мы вступили в новый этап правового становления, что права и свободы граждан полностью защищены, нужно помнить, что за последние десять лет наша Республика сильно изменилась. Если еще каких-то десять лет назад о Казахстане знали только наши соседи, то теперь каждый день в теле-радио новостях можно услышать не только фамилии лидеров Республики, но и даже самые незначительные достижения нашего государства. За последние два-три года Парламентом РК, было принято более ста законов, о внесении изменений и дополнений в действующее законодательство. И все это благодаря тому, что наша Республика в первую очередь заботится о человеке и гражданине, о защите его прав и свобод. Пока государство заботится о своих гражданах, пока мы можем отстаивать свои права и свободы, мы сами можем строить свое будущее, а наше будущее есть будущее нашего государства. Анализ Конституции Республики Казахстан показывает, что высшими ценностями государства являются человек, его жизнь, права и свободы. В Республике Казахстан признаются и гарантируются права и свободы человека в соответствии с Конституцией. Права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми, определяют содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов.

Список использованной литературы

1 Деятельность Конституционного совета по обеспечению прав человека и гражданина. С. Н. Сабикенов член Конституционного Совета РК, доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент Национальной Академии наук РК

- 2 Комментарий к нормативным постановлениям Верховного суда РК « О соблюдении принципа гласности судопроизводства по уголовным делам» и « О практике применения уголовно-процессуального законодательства, регулирующего право на защиту». Секретарь пленарного заседания Баишев
- 3 Теория государства и права. Под редакцией Н.И. Матузова и А.В. Малько-М.: Юрист, 2006 г.- 360 с.
- 4 Малько А. В., Субочев В. В. Гарантии осуществления законных интересов. Правоведение. 2007 г. №6 – 355с.
- 5 Бюллетень Верховного Суда РК. 2008. № 2
- 6 Мурзаев К. Применение права судебными органами. Вестник КазГУ. Серия юридическая. 2000 г. № 4
- 7 Лукашук И. И. Нормы международного права в правовой системе России. М: Спарк, 1997. 90 с
- 8 Тиунов О. И. О понятии международно-правового контроля // Советский ежегодник международного права, 1988. М.: Наука, 1989. С. 86-100.
- 9 Абаков М.М.; Шестоков С.В. Организация Объединенных Наций и сотрудничество государств международной борьбе с терроризмом. А. 1995г.
- 10 Большаков В.В. Терроризм по-американски. М. Меж. Отн. 1993г.
- 11 Блищенко И.П., Жданов Н.В. Сотрудничество государств, в борьбе с преступлениями международного характера. М. 1994г.
- 12 Бородин С.В., Ляхов Е.Г. Международное сотрудничество в борьбе с уголовной преступностью. А. 1993г.
- 13 Дмитриева Г.К. Принцип равноправия мужчин и женщин в международном праве // Вестник Киевск. ун-та. Сер. Международные отношения и международное право. 1975. Вып. 1. С. 59-65.
- 14 Поленина С.В., Поленина СВ. Концепция законотворческой деятельности по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин // Государство и право. 1998. № 6. С. 25-37
- 15 Валеев Р.М. Формы и методы международного контроля в процессе реализации норм международного права // Проблемы реализации норм международного права. Свердловск, 1989. С. 77-90