

Аманова Л. Ш., научный сотрудник центра по исследованию проблем административной деятельности и управления ОВД НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова

ПРАВИЛА ОПОВЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ МЕСТНОСТИ О НЕОБХОДИМОСТИ ВЫПОЛНЕНИЯ ВВЕДЕННЫХ МЕР И ВРЕМЕННЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ, ПРИМЕНЯЕМЫХ В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ

Аннотация. В статье рассматриваются Правила оповещения населения соответствующей местности о необходимости выполнения введенных мер и временных ограничений, применяемых в условиях чрезвычайного положения, предлагается внести в них дополнения, касающиеся оповещения населения и порядка выдачи комендантом пропусков для нахождения лиц вне жилых помещений в течение комендантского часа.

Ключевые слова: чрезвычайное положение, оповещение населения, национальная безопасность, общественная безопасность, использование сетей телерадиовещания, теле-, радиопрограммы, теле-, радиокomпании, временные ограничения, комендантура местности, текстовые и речевые сообщения, трансляции телевизионных и радиoproграмм, порядок выдачи пропусков, материальный пропуск, транспортный пропуск, разовый пропуск.

Постановлением Правительства Республики Казахстан № 1112 от 31 августа 2012 г. утверждены Правила использования сетей телерадиовещания для оповещения населения об угрозе жизни, здоровью людей и порядке действий в сложившейся обстановке при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также в интересах обороны, национальной безопасности и охраны правопорядка (далее — Правила), принятые для реализации п. 5 ст. 27 Закона Республики Казахстан от 18 января 2012 г. «О телерадиовещании».

Правила определяют порядок использования сетей телерадиовещания при осуществлении мероприятий по оповещению населения при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также в интересах обороны, национальной безопасности и охраны правопорядка. Оповещение населения осуществляется в целях информирования о правилах поведения, порядке действий и мерах, необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, охраны объектов хозяйствования и окружающей среды, поддержания общественного порядка.

Использование сетей телерадиовещания для оповещения населения осуществляется путем передачи видео, -текстовых и речевых сообщений по всем сетям и каналам телерадиовещания с прерыванием трансляции текущих теле-, радиoproграмм.

Полномочиями для использования сетей телерадиовещания для оповещения населения обладают: Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан, Комитет национальной безопас-

ности Республики Казахстан, Министерство внутренних дел Республики Казахстан, Министерство обороны Республики Казахстан.

Правила являются обязательными для всех теле-, радиокompаний и операторов телерадиовещания, осуществляющих деятельность на территории Республики Казахстан, независимо от их форм собственности.

На наш взгляд, в указанные Правила необходимо внести дополнения, касающиеся оповещения населения соответствующей местности о необходимости выполнения введенных мер и временных ограничений, применяемых в условиях чрезвычайного положения. К примеру, перечень органов, обладающих полномочиями для использования сетей телерадиовещания, необходимо дополнить комендатурой местности, на которой введено чрезвычайное положение.

Правилами определен следующий порядок использования сетей телерадиовещания для оповещения населения:

1. Вышеуказанные государственные органы передают операторам телерадиовещания и теле-, радиокompаниям технические средства оповещения и носители информации, содержащие видео-, текстовые и речевые сообщения об угрозе жизни, здоровью людей и порядке действий в сложившейся обстановке при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также в интересах обороны, национальной безопасности и охраны правопорядка, а также содержание изменений и дополнений в нормативные правовые акты в области чрезвычайных ситуаций, национальной, общественной и военной безопасности.

2. Операторы телерадиовещания и теле-, радиокompании после получения от оперативных дежурных заинтересованных государственных органов извещения незамедлительно прерывают трансляции теле-, радиoproграмм и обеспечивают передачу соответствующей информации населению с носителей информации.

3. В исключительных, не терпящих отлагательства случаях для незамедлительного оповещения населения трансляции теле-, радиoproграмм прерываются непосредственно с рабочих мест оперативных дежурных Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан, оборудованных ведомственными техническими средствами прерывания трансляций теле-, радиoproграмм, с последующим устным (не позднее 10 минут с момента прерывания трансляции), а также письменным уведомлением соответствующего оператора телерадиовещания и теле-, радиокompании в течение пяти рабочих дней. Разовая продолжительность прерывания трансляций текущих теле-, радиoproграмм не должна превышать 5 минут при двух-, трехкратном ее повторении в течение одного часа.

4. Передача речевых сообщений в прямом эфире при прерывании трансляции телевизионных и радиoproграмм при необходимости осуществляется оперативными дежурными вышеуказанных государственных органов либо дикторами операторов телерадиовещания и теле-, радиокompаний.

5. Данные государственные органы совместно с операторами телерадиовещания и теле-, радиокompаниями периодически, не менее 1 раза в квартал, осуществляют проверку готовности технических средств к прерыванию трансляции телевизионных и радиoproграмм.

Согласно ч. 1 ст. 16 Закона Республики Казахстан «О чрезвычайном положении», к дополнительным мерам и временным ограничениям, применяемым в условиях чрезвычайного положения, относится введение комендантского часа, т. е. запрет в установленное время суток находиться на улицах и в иных общественных местах либо вне жилища без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность.

Решение об установлении комендантского часа принимает Президент Республики Казахстан в Указе о введении чрезвычайного положения.

Нами предлагается следующий порядок выдачи комендантом пропусков для нахождения лиц вне жилых помещений в течение комендантского часа. Нахождение вне жилища в течении комендантского часа разрешается по пропуску, выданному определенному лицу за подписью и печатью коменданта местности, с предъявлением документов, удостоверяющих личность. В пропуске должны быть указаны: номер пропуска; имя, фамилия, отчество; место работы; основание (причина) нахождения вне жилища; адрес (место жительства и куда направляется); срок действия пропуска; правила поведения при нахождении вне жилищ во время комендантского часа (ограничения).

Выдача пропусков производится по письменным мотивированным заявлениям на имя коменданта местности, а также по письменным обращениям руководителей предприятий, учреждений и организаций, чье производство связано с работой в период действия комендантского часа.

Решение о выдаче пропуска принимается в течение 3-х суток со дня поступления заявления в секретариат комендатуры.

Пропуска по срокам действия могут быть постоянные, временные и разовые; по назначению — личные, материальные и транспортные.

Материальный пропуск служит основанием вывоза (выноса) багажа, материальных ценностей (вещей, имущества, и т. д.), должен быть действительным только со дня его выдачи. В пропуске указывается вид, количество (масса) багажа (вещей, имущества, и т. д.). В случае несоответствия данных с записями в материальном пропуске лицо, предъявившее его, задерживается уполномоченным органом. Лица, предъявившие недействительные пропуска (поддельные, исправленные и т. д.), подлежат задержанию и направлению в уполномоченные органы.

Транспортный пропуск служит основанием для пользования транспортным средством во время комендантского часа для определенных целей, о чем указывается в пропуске¹.

Все виды пропусков должны учитываться в специальных журналах.

Предлагаемые образцы пропусков:

ВРЕМЕННЫЙ (ПОСТОЯННЫЙ, РАЗОВЫЙ) ПРОПУСК № _____	
место для фото	
<i>Выдан</i> _____	(ФИО)
<i>Место работы, должность</i> _____	
<i>Адрес (место жительства)</i> _____	
<i>Куда направляется</i> _____	
<i>Основание нахождения вне жилища</i> _____	

<i>Дата выдачи</i> _____	
<i>Действителен по</i> _____ 20__ г.	
<i>Комендант местности</i>	
М.П.	
Действителен с предъявлением документа, удостоверяющего личность.	

МАТЕРИАЛЬНЫЙ ПРОПУСК № _____	
место для фото	
<i>Выдан</i> _____	(ФИО)
<i>Место работы, должность</i> _____	
<i>Адрес (место жительства)</i> _____	
<i>Куда направляется</i> _____	
<i>Основание нахождения вне жилища</i> _____	

<i>Наименование багажа</i> _____	
<i>Количество (масса)</i> _____	

<i>Дата выдачи</i> _____	
<i>Комендант местности</i>	
М.П.	
Действителен с предъявлением документа, удостоверяющего личность.	

ТРАНСПОРТНЫЙ ПРОПУСК № _____
место для фото
Выдан _____ (ФИО)
Место работы, должность _____
Адрес (места жительства) _____
Куда направляется _____
Основание нахождения вне жилища _____
Вид и номер транспорта _____
Наименование багажа (если имеется) _____
Количество (масса) _____
Дата выдачи _____
Комендант местности
М.П.
Действителен с предъявлением документа, удостоверяющего личность.

Оборотная сторона для всех видов пропусков

Правила поведения лиц при нахождении вне жилища во время комендантского часа _____

Отметка проверяющего лица _____
_____ ЧАС. _____ МИН.
" ____ " _____ 20__ г.
Подпись

Регистрация выданных пропусков

№ про-пуска	Фамилия, имя, отчество	Место работы	Должность	Вид пропуска	Срок действия пропуска	Основание	Приме-чание

¹ Правила пропускного режима на искусственных сооружениях, перегонах, заводах и предприятиях Министерства путей сообщения СССР от 2 июля 1991 г. № ЦУО-4863.

ТҮЙІН

Аталған мақалада төтенше жағдайда қолданылатын шаралар мен уақытша шектеулерді орындаудың қажеттілігі туралы тиісті мекеннің тұрғындарын хабарландыру тәртібі қарастырылған. Автор енгізілген шаралар мен уақытша шектеулерді орындаудың қажеттілігі туралы тиісті мекеннің тұрғындарын хабарландыру тәртібіне толықтырулар енгізуді және коменданттық сағат уақытында адамдардың тұрғылықты орындарынан тыс болуы үшін рұқсаттама беру тәртібін ұсынады.

RESUME

In this article Rules of the notification of the population of the respective district about need of performance of the entered measures and the temporary restrictions applied in the conditions of state of emergency are considered. The author offers to make the additions concerning the notification of the population of the respective district about need of performance of entered measures and temporary restrictions and an order of delivery by the commandant of admissions for finding of persons out of premises during a curfew to the specified Rules.