

Есбергенова Ш. Е., магистрант Института правосудия Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация. Статья посвящена исследованию проблем конституционно-правовой защиты прав и свобод несовершеннолетних в Республике Казахстан.

Ключевые слова: несовершеннолетние, права несовершеннолетних, механизм защиты прав несовершеннолетних.

В настоящее время интерес к проблеме защиты семьи и несовершеннолетних, их прав в казахстанской правовой науке достаточно высок, что обусловлено социальной значимостью проблемы. В различных отраслях права (конституционном, гражданском, семейном, административном, уголовном и др.) имеются нормативно-правовые акты, так или иначе связанные с регулированием прав несовершеннолетних.

Защита прав несовершеннолетних обладает спецификой, которая заключается в том, что несовершеннолетние в силу своего возраста, отсутствия жизненного опыта, а иногда и незнания своих прав не могут самостоятельно осуществлять их защиту¹. Например, в ходе проведения профилактических мероприятий правоохранительными органами выявляются нарушения прав. При проведении рейдов по вы-

явлению лиц, занимающихся попрошайничеством, обнаруживаются несовершеннолетние, которые не посещают учебное заведение: налицо — нарушение прав на образование (п. 1 ст. 30 Конституции РК), на достоинство личности (п. 1 ст. 17 Конституции РК) и неисполнение родителями обязанности заботиться о детях, их воспитании, создавать условия для получения детьми среднего образования (п. 2 ст. 27 и п. 1 ст. 30 Конституции РК). С момента реализации мер, применяемых для восстановления нарушенных прав, осуществляется их защита².

Важную роль в сфере защиты прав несовершеннолетних играет международно-правовая защита, которая дополняет все существующие внутригосударственные формы защиты прав. Так, Конвенция о правах ребенка является основным международным документом, регулирующим права детей, и предусматривающим обязанность государства обеспечить ребенку защиту, необходимую для его благополучия, и принятие для этого всех соответствующих законодательных и административных мер³.

Это положение Конвенции находит свое отражение в п. 1 ст. 12 Конституции Республики Казахстан: «В Республике Казахстан признаются и гарантируются права и свободы человека в соответствии с Конституцией». При этом государство обязано не только создавать систему защиты прав и свобод, в которую должны быть объединены различные органы, предназначенные для защиты прав и свобод гражданина, но и предусматривать и устанавливать четкие процедуры такой защиты⁴.

Так, в Послании Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н. А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия "Казахстан — 2050": «Новый политический курс состоявшегося государства» закреплена, что «стратегической целью государственной социальной политики в интересах детей является кардинальный пересмотр законодательства в сфере защиты материнства и детства, а также в области семьи и брака; ужесточение наказания за преступления, направленные против материнства и детства, а также за нарушения законодательства в этой сфере, вплоть до самых мелких»⁵.

Тем не менее, необходимо констатировать, что декларируемые в программных документах положения и проводимые на их основе практические шаги в обозначенной сфере сегодня не стали действенным инструментом в борьбе с такими отрицательными социальными явлениями, как рост детской беспризорности, безнадзорности, раннее приобщение подростков к алкоголю и наркотикам, совершение ими правонарушений, нарушение прав и свобод несовершеннолетних.

Согласно данным Министерства образования, в течение 2013 г. было выявлено 3 984 так называемых «беспризорных детей». По сообщениям СМИ, полиция помещала их в центры для безнадзорных детей и малолетних правонарушителей, находящихся в ведении Министерства образования, где им оказывали медицинскую и психологическую помощь, а затем отпускали либо направляли в детские дома. В течение 2013 г. органы власти вернули в семьи 3 941 ребенка, а 25 детей поместили в детские дома и учреждения для детей, лишенных родительской опеки⁶.

Неправительственные организации НПО сообщали о том, что большое количество детей в детских домах, школах-интернатах и спецприемниках для малолетних правонарушителей подвергалось насилию, а в СМИ участились сообщения о случаях жестокого обращения в детских домах и других учреждениях. По данным НПО, половина детей, содержащихся в детских домах или закрытых учреждениях, подвергалась жестокому обращению со стороны воспитателей либо других детей.

Остро стоят вопросы реализации права на образование детей с ограниченными возможностями, а также обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В республике более 151 тыс. детей с ограниченными возможностями в развитии. Основной задачей в реализации права на образование детей с ограниченными возможностями в развитии является создание условий для получения образования с учетом их психофизических особенностей. Для этого в республике функционирует дифференцированная сеть специальных образовательных учреждений: 106 специальных (коррекционных) школ, 1 155 специальных классов в общеобразовательных школах, 56 психолого-медико-педагогических консультаций, 129 кабинетов психолого-педагогической коррекции, 558 логопедических пунктов, 20 реабилитационных центров⁷.

Очевидно, что особую значимость в подобных условиях приобретает функционирование системы специализированных государственных органов, призванных защищать интересы детей, заниматься профилактикой правонарушений и борьбой с детской преступностью. Особое место среди указанных институтов в Республике Казахстан занимают комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, на которые возложена важнейшая задача по координации деятельности органов и учреждений системы

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, что позволяет рассматривать их как ключевое звено в механизме комплексной защиты интересов ребенка.

Как справедливо отмечает Н. О. Дулатбеков, состояние исследовательской базы и эффективность проведения политики в отношении семьи, детства и молодежи определяются характером взаимоотношений молодого поколения и общества. Именно эти взаимоотношения являются тем индикатором, по которому можно судить об уровне развития культуры, цивилизованности современного общества⁸.

Формирующаяся в Республике Казахстан в последние годы система государственной молодежной политики и политики в отношении семьи и детства не учитывает современные кризисные реалии; не базируется на единой концепции воспитания, образования и социализации молодого поколения; функционально и законодательно разрознена; финансово не обеспечена, а ее реализация не подлежит должному контролю.

Научным инструментом формирования политики в отношении молодого поколения выступает комплексное междисциплинарное знание — ювенальная юстиция. На основе ювенальной юстиции разрабатывается концепция единой государственной политики РК, объединяющая политику в области семьи и детства. Эффективное формирование и реализация комплексной государственной политики могут быть осуществлены только на основе создания прочного правового фундамента, системного ювенального законодательства. Развитие и совершенствование казахстанского законодательства в данном направлении может создать предпосылки для дальнейшего формирования на основе отраслевых характеристик ювенального права.

Так, например, сравнительно-правовой анализ законодательства в сфере государственной молодежной политики и политики в отношении семьи и детства позволил выявить ряд недостатков:

- 1) количество принятых нормативных правовых актов не оказывает существенного влияния на качество жизни детей;
- 2) нормативные правовые акты направлены на правовое регулирование только определенных структурных элементов ювенальной юстиции;
- 3) не приняты нормативные правовые акты, закрепляющие статус семьи, ответственность родителей за воспитание детей.

Принимая во внимание комплекс мероприятий, предпринятых государством (усиление социальной защиты населения, обеспечение гарантий социальной и медицинской помощи, государственная поддержка в сфере занятости и др.), необходимо раскрыть основные направления и содержание конституционно-правовой защиты прав несовершеннолетних в Республике Казахстан.

1. Подготовка комплекса конституционно-правовых мер по закреплению положения казахстанских семей и, соответственно, тех, кто в них воспитывается; доступность детских садов, товаров и услуг, необходимых для физического и умственного развития ребенка. С этой целью следует:

- оптимизировать деятельность местных исполнительных органов, занимающихся проблемами материнства и детства (органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и др.), контролирующих соблюдение конституционных прав и свобод детей;
- при формировании Государственного бюджета РК предусмотреть значительное повышение (в 2-3 раза) заработной платы учителям и воспитателям дошкольных и общеобразовательных учреждений;
- разработать и нормативно закрепить специальные информационные программы по повышению правовой грамотности в области защиты конституционных прав несовершеннолетних для родителей и детей.

2. Разработка комплекса мероприятий по конституционно-правовому регулированию проблем здравоохранения и детской смертности:

- повышение пособий ребенка-инвалида до усредненного показателя прожиточного минимума с учетом последующих корректировок его величины;
- нормативное закрепление в законодательстве перечня социальных услуг, предусмотренных для семей, в которых воспитываются дети с ограниченными возможностями;
- нормативное закрепление в законодательстве повышения юридической ответственности родителей за воспитание детей.

3. Принятие конституционно-правовых мер по проблемам безнадзорности и беспризорности детей:

- регулярные (не реже двух раз в год) публичные отчеты представителей органов исполнительной власти (например, Министерства образования и науки, Министерства здравоохранения и социального развития, Министерства внутренних дел и др.) перед законодательным органом государственной власти, касающиеся:

- а) беспризорных и безнадзорных детей в РК;
- б) мер, принимаемых для решения этих проблем.

- увеличение финансовой поддержки семей, воспитывающих приемных детей.

4. Нормативно-правовое решение проблем, связанных с вопросами вовлечения детей и подростков в пьянство и наркоманию; профилактика криминального поведения несовершеннолетних:

- пропаганда позитивной информационной тематики во всех СМИ, исключая культивирование отрицательных киногероев, успех «любой ценой, любыми средствами»;
- внесение поправок в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях по вопросам ликвидации в административном порядке торговых предприятий, где выявлены случаи продажи алкоголя и табачных изделий для несовершеннолетних;
- внесение поправок в Уголовный кодекс Республики Казахстан, касающихся вопросов:

- а) определения меры наказания для родителей за жестокое обращение с детьми;

б) ужесточения наказания для лиц, привлекающих несовершеннолетних к соучастию в совершении преступления.

5. Разработка и принятие нормативных правовых актов, закрепляющих отдельные положения:

- о конституционно-правовых основах государственной политики по вопросам поддержки малоимущих семей с детьми;
- о дополнительных конституционно-правовых мерах государственной поддержки многодетных семей;
- о правовой защите семьи и несовершеннолетних;
- о конституционно-правовых мерах по защите нравственности и здоровья детей в Республике Казахстан;
- о правовой защите несовершеннолетних от информационной продукции, наносящей вред их нравственному и духовному развитию;
- о дополнительных конституционных гарантиях по социальной поддержке беспризорных и беспризорных детей в Республике Казахстан;
- о конституционных основах профилактики криминального поведения несовершеннолетнего.

В заключение следует отметить, что решение обозначенных проблем без совместных усилий и конкретных мер государства и общества в целом невозможно. Обеспечить достойное воспитание детей в семье в условиях безопасности и защиты в рамках системы образования, здравоохранения и культуры могут только действенные механизмы реализации государственной политики в интересах несовершеннолетних, основным направлением которой является совершенствование законодательства.

¹ Кудайбергенов М. Б. Права ребенка в казахстанском и международном праве: Учебн. — Алматы, 2001.

² Конвенция ООН «О правах ребенка». — М., 2004.

³ Назарбаев Н. А. Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства: Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана. — Алматы, 2013.

⁴ Конвенция ООН «О правах ребенка». — М., 2004.

⁵ Пресс-релиз о заседании Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Казахстан. г. Астана, 29 апреля 2013 г. // <http://www.bala-kkk.kz/ru/node/360>

⁶ Дулатбеков Н. О. Ювенология. — Алматы, 2008.

⁷ Там же.

⁸ Жетписбаев Б. А. Система ювенальной юстиции Республики Казахстан. — Алматы, 2013.

ТҮЙІН

Бұл мақала Қазақстан Республикасындағы кәмелеттік жасқа толмаған тұлғалардың құқықтары мен бостандықтарын конституциялық-құқықтық қорғау мәселесін зерттеуге арналған.

RESUME

Abstract. The present article is devoted to the research of problems constitutionally legal protection of the rights and freedom of minors in the Republic of Kazakhstan.