

Кенжебаева С. Т., старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Академии финансовой полиции РК

ЗАЩИТА МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА — НОВЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ПРИНЦИПЫ В СВЕТЕ «СТРАТЕГИИ "КАЗАХСТАН - 2050": НОВЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС СОСТОЯВШЕГОСЯ ГОСУДАРСТВА»

Аннотация. В статье рассматриваются основные направления защиты материнства и детства как новых социальных принципов в свете Послания «Казахстан — 2050».

Ключевые слова: материнство, детство, женщина, религия, Всеобщая декларация прав человека, Конституция, ценности, политика, Международная организация труда, социальная защита, пособие, здоровье, демография

В жизни любого человека основополагающая роль принадлежит матери. Каждый из нас благодарен ей не только за факт своего рождения. Любовь матери — это внутренний свет, который озаряет человека. Ей близки и понятны заботы о подрастающем поколении, мире и стабильности в обществе, улучшении благосостояния народа, здоровье и процветании республики. Представления о том, что мир может быть бесконечно добрым, мы чаще получаем от наших матерей¹.

История знает много поучительных примеров и имен великих женщин-лидеров стран и народов, которые, будучи патриотически преданы своему гражданскому долгу, являлись самоотверженными политиками и государственными деятелями. Издревле образ женщины-матери, женщины-дарительницы жизни, вдохновительницы неординарных поступков и подвигов был окружен ореолом почета и заслуживал восхваления. В казахском обществе женщина — это мать, хранительница домашнего очага, почитаемая и уважаемая личность. Общеизвестны славные имена таких женщин-исторических личностей, как Томирис, Бопай, Суюнбике, Сузге, Айганым. Женщина — основа рода человеческого, не случайно в народе говорят: «Женщина не произросла из земли, она дитя народа. Мужчина не сошел с небес, он дитя женщины»². Женщины в современном Казахстане — это крупная социальная общность, отличающаяся специфическими психологическими и демографическими особенностями, многорольными функциями и определенным социальным статусом³.

Как известно, женщины всегда относились к слабо защищенной и легко уязвимой категории общества. Именно они, прежде всего, реагируют на различные перепады и изменения в экономической и социальной сферах. Негативные сдвиги на рынке труда отражаются в первую очередь на этой части населения. К примеру, в период кризиса они становятся первыми кандидатами на увольнение, терпят трудности при трудоустройстве, имеют меньшую относительно мужчин заработную плату и т. д. Все это усугубляется тем, что женщины (в основной своей массе) заняты в тех отраслях, где наиболее остро проявляются последствия реформ и кризисов.

С первых дней независимости страны вопросы поддержки материнства и детства занимают центральное место в политике Главы государства. В декабре 1998 г., выступая на Втором форуме женщин Республики, Президент Республики Казахстан — Лидер Нации Н. А. Назарбаев отметил: «Наше молодое государство пока еще не может выделить большие материальные ресурсы на осуществление политики по всем направлениям. Но мы будем уделять приоритетное внимание вопросам укрепления семьи, семейно-брачных отношений в молодых семьях, созданию более благоприятных условий для воспитания подрастающего поколения»⁴. В декабре 1998 г. Указом Президента РК была создана Национальная комиссия по делам семьи и женщин при Президенте, которая должна была стать эффективным инструментом реализации прав женщин во всех сферах жизнедеятельности государства и общества.

В Послании Президента страны народу Казахстана «Казахстан - 2030» (1997 г.) был определен ряд долгосрочных приоритетов, в том числе в области охраны материнства и детства, которая «должна стоять в центре внимания нашего государства, органов здравоохранения, общественности. Со временем, когда вырастут доходы казны, мы получим средства для государственной поддержки матерей и детей в форме, приемлемой и для государства, и для эффективной демографической политики в поддержку семей».

По вопросам защиты материнства и детства наша страна является участником международных актов и деклараций с начала XX в. В частности, ст. 25 Всеобщей декларации прав человека, принятой Ге-

неральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., указывается, что «материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь»⁶. Статья 27 Конституции Республики Казахстан гласит, что «брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства».

Именно эти принципы стали базисом для принятия государством мер по охране интересов матери и ребенка, правовых механизмов такой охраны, поощрения института материнства, направленных на создание здоровой семьи, общества и государства в целом⁷.

Вопросы социальной поддержки семей с детьми четко отражены в национальном законодательстве, отвечающем международным требованиям. Это законы «О государственных пособиях семьям, имеющим детей», «О государственной адресной социальной помощи», «О жилищных отношениях», «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан», «О социальной и медико-педагогической коррекционной поддержке детей с ограниченными возможностями», «Об обязательном социальном страховании» и иные нормативные правовые акты Республики Казахстан⁸.

В системе общественных ценностей главное — материнство и детство, что обусловлено, прежде всего, самой природой человека, его мыслями о продолжении рода и о будущем. Много лет разные государства ведут поиск эффективных путей помощи семье, материнству и детству. Немало в этом направлении сделано и в Казахстане, особенно в последние годы. Сегодня государство и общество должны сделать качественный рывок в осознании проблем и готовности принимать конкретные решения по вопросам охраны материнства и детства⁹.

В настоящее время Казахстаном выполняются стандарты Международной организации труда по охране материнства, в частности, по продолжительности отпуска по беременности и родам и назначению денежных выплат по материнству и в зависимости от размера застрахованного заработка. Так, 14 февраля 2012 г. Казахстан ратифицировал Конвенцию Международной организации труда № 183 «Об охране материнства и детства». Цель Конвенции — обеспечение защиты и охраны материнства и принятие мер, необходимых для защиты репродуктивной роли женщин. Участие в данной Конвенции придает важность международному сотрудничеству в сфере охраны и защиты матери и ребенка и подтверждает приверженность Казахстана к соблюдению и выполнению международных норм в данной области.

В «Стратегии "Казахстан-2050": новый политический курс состоявшегося государства» (2012 г.) были провозглашены новые принципы социальной политики — социальные гарантии и личная ответственность. Среди этих принципов особо выделены защита материнства и детства. «Важнейшей составной частью социальной политики на новом этапе я объявляю защиту материнства и детства», — подчеркнул Глава государства¹⁰.

Выступая на международном Форуме «Женщина и религия», председатель Национальной комиссии по делам семьи и семейно-демографической политике Гульшара Абдыкаликова отметила особую роль женщин в развитии общечеловеческих ценностей и воспитании подрастающего поколения, а также необходимость создания им всех условий для участия в политике. По уровню тендерного равенства наша республика среди 135 других стран поднялась на 31 место. Из более чем 16 миллионов казахстанцев (по итогам последней переписи) 8297,4 тысячи составляют женщины. На госслужбе их — 60 %, в судебной системе — 61 %, среди депутатов Парламента — 34 %, предпринимателей — 40 %¹¹.

Защита материнства является одним из важных направлений государственной социальной политики страны. Она имеет комплексный характер и осуществляется путем принятия разнообразных государственных мер по укреплению и поддержке семьи.

В республике принимаются меры по созданию благоприятных условий труда для женщин. Так, в Трудовом кодексе учтены особенности регулирования труда и гарантии прав женщин, направленные на защиту материнства и детства, в частности:

1. Запрещается нарушение равенства прав и возможностей при заключении трудового договора. Беременность, наличие детей в возрасте до трех лет не могут ограничивать право заключения трудового договора. Статья 25 Трудового кодекса обязывает работодателя сообщить причину отказа в заключении трудового договора в письменной форме. Это позволяет в дальнейшем обратиться в суд в случае допущения дискриминации со стороны работодателя.

2. Работодатель не вправе привлекать беременных женщин к работе в ночное время, в выходные и праздничные дни, сверхурочной работе, направлять их в командировку, а также отзывать из оплачиваемого ежегодного трудового отпуска (ст. 187). Прежний закон о труде, допускал привлечение к работам

в ночное время беременных женщин и матерей, кормящих грудью детей до одного года, только с их письменного согласия. В условиях безработицы работодатели легко добивались такого согласия от беременной женщины, невзирая на ее положение.

3. Беременные женщины, женщины, имеющие ребенка (детей) в возрасте до трех лет, по письменному заявлению имеют право на работу в режиме неполного рабочего времени.

4. Отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет может быть предоставлен по выбору — матери либо отцу. Нововведением является возможность получения такого отпуска бабушкой, дедушкой, другим родственником или опекуном, фактически воспитывающим ребенка. За этими лицами за время нахождения в отпуске без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста сохраняется место работы (должность), а это время засчитывается в общий трудовой стаж, в трудовой стаж по специальности. Это нововведение является сегодня актуальным, так как во многих казахстанских семьях заработок женщины имеет большое значение для семейного бюджета. По этой причине женщины стараются «не засиживаться» в отпуске по уходу за ребенком и определяют его в детский сад. Эксперты в области трудового законодательства отмечали, что возможность получения отпуска по уходу за ребенком не только матерью, но и другим близким родственником даже в какой-то степени является мерой предупреждения случаев отказа от новорожденных детей. Довольно часто к этому выводу зарабатывать на существование в первый год жизни ребенка одинокие матери вынуждены были прибегать из-за сложного материального положения и невозможности¹².

Социальная защита материнства и детства включает в себя различные виды социальных выплат семьям, имеющим детей, и дифференцирована в зависимости от того, работает женщина или нет, с учетом экономических возможностей государства пересматриваются размеры и расширяются виды социальной помощи.

С 2003 г. в поддержку материнства и детства назначались только два вида пособий, с 2010 г. количество видов социальной помощи увеличилось. В настоящее время работающие женщины, за которых работодатели уплачивали социальные отчисления в Государственный фонд социального страхования, при получении листа временной нетрудоспособности по беременности и родам могут обратиться за назначением социальных выплат по беременности и родам.

После рождения ребенка родители, независимо от осуществления трудовой деятельности, могут обратиться за назначением единовременного государственного пособия в связи с рождением ребенка за счет средств республиканского бюджета в размере:

- на рождение первого, второго, третьего ребенка — 30 МРП;
- на рождение четвертого ребенка — 50 МРП (ранее — 30 МРП).

Пособия по уходу за ребенком до 1 года увеличены с 5 до 5,5 МРП на первого ребенка, с 5,5 до 6,5 МРП — на второго, с 6 до 7,5 МРП — на третьего и с 6,5 до 8,5 МРП — на четвертого и более ребенка.

За 2005-2012 годы общая сумма социальных выплат из Фонда составила — 285, 2 млрд. тенге, из них в поддержку материнства и детства — 264,0 млрд. тенге (92,5 %). Для работающих женщин с января 2008 г. в рамках системы обязательного социального страхования предусмотрен дополнительный уровень социальной защиты. Работающие женщины, участники системы, имеют право на получение социальной выплаты на случай потери дохода в связи с беременностью и родами в размере среднемесячной заработной платы за все дни отпуска по беременности и родам, а также ежемесячной социальной выплаты по уходу за ребенком до достижения им возраста одного года в размере 40 % от среднемесячного дохода за счет средств Государственного фонда социального страхования. Кроме того, в целях реализации поручения главы государства по вопросам пенсионной реформы рассматривается вопрос о введении за счет государства субсидирования обязательных пенсионных взносов для работающих женщин в период их нахождения в отпусках по рождению и уходу за детьми в единый накопительный пенсионный фонд.

Введен новый вид ежемесячного пособия лицу, воспитывающему ребенка-инвалида, в размере одной минимальной заработной платы.

Одновременно, с учетом дохода, малообеспеченные семьи имеют право на получение адресной социальной помощи и ежемесячного государственного пособия на детей до 18 лет в размере 1 МРП на каждого ребенка.

Согласно Закону Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан», для женщин, имеющих трудовой стаж до 1 января 1998 года, родивших (усыновивших, удочеривших) 5 и

более детей и воспитывавших их до восьмилетнего возраста, сохранено право выхода на пенсию в 53 года. Данная мера стимулирует увеличение числа многодетных семей. Для назначения солидарной пенсии в трудовой стаж до 1 января 1998 г. засчитывается время ухода неработающей матери за малолетними детьми, но не более чем до достижения каждым ребенком возраста 3 лет, в пределах 12 лет в общей сложности.

В Казахстане большое внимание уделяется вопросам укрепления семьи, сохранения и приумножения богатства традиций нашего общества, основой которого являются многодетные семьи. В целях признания важной роли многодетных матерей в вопросах воспитания детей в 2010 г. приняты меры по повышению их статуса. Так, пересмотрены условия награждения матерей подвесками «Алтын алқа» и «Күміс алқа». Подвеской «Алтын алқа» награждаются родившие и воспитавшие семь детей, подвеской «Күміс алқа» — шесть. Кроме того, в 1,5 раза повышен размер специального государственного пособия многодетным матерям, награжденным подвесками «Алтын алқа» и «Күміс алқа», орденами «Материнская слава» I и II степени, имеющим звание «Мать-героиня»¹³.

Особое внимание уделяется охране здоровья матери и ребенка. Как известно, в 2010 г. утверждена Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан «Саламатты Қазақстан» на 2011-2015 гг., включающая мероприятия по охране здоровья матери и ребенка.

В рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи осуществляется патронаж беременных женщин и детей, обучение в профилактических кабинетах, школах оздоровления, оказание медико-социальных и психологических услуг. Кроме того, кормящая мать до одного года жизни ребенка при стационарном лечении обеспечивается бесплатным питанием в медицинской организации на весь период пребывания по уходу за ребенком.

Одним из важных факторов создания благоприятных условий для развития семьи и воспитания детей. Является обеспеченность детей детскими садами и качественным образованием.

В стране реализуется Государственная программа развития образования на 2011-2020 гг., основная цель которой — повышение конкурентоспособности образования, развитие человеческого капитала путем обеспечения доступности качественного образования для устойчивого роста экономики.

В результате реализации программы по обеспечению детей дошкольным воспитанием и обучением «Балапан» на 2010-2014 гг. охват детей дошкольным воспитанием и обучением увеличился почти вдвое — с 36,2 % в 2009 г. до 71,5 % — в 2012 г.

В Послании Главы государства Н. Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь — 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г. отмечено, что «к 2020 году планируется обеспечить 100-процентный охват казахстанских детей от 3 до 6 лет дошкольным образованием. Поэтому важно дать им современные программы и методики обучения, квалифицированные кадры».

Эта же мысль закреплена в Концепции вхождения Казахстана в число 30-ти самых развитых государств мира от 17 января 2014 г.: «Казахстан сформирует своевременную и эффективную систему раннего развития детей. В этих целях будет создана полноценная система дошкольного образования и воспитания, предусматривающая комплексное развитие ребенка (физическое, социальное, культурное и когнитивное), с вовлечением родителей в образовательный процесс.

Для обеспечения охвата дошкольным образованием и воспитанием детей из малообеспеченных семей будут внедрены механизмы государственного субсидирования. В среднесрочной перспективе будет принята программа раннего развития детей в возрасте до 3 лет»¹⁴.

Не остаются без внимания и дети, нуждающиеся в особом уходе. Так, родители и иные законные представители детей с ограниченными возможностями имеют право на возмещение затрат на обучение их на дому по индивидуальному учебному плану в порядке и размерах, определяемых по решению местных представительных органов. На содержание каждого ребенка, переданного патронатным воспитателям, ежемесячно выплачиваются денежные средства в порядке, установленном правительством.

Следует отметить, что занятость на работе стала нормальным явлением биографии современной женщины. Именно занятость и изменила суть жизненной стратегии женщины.

В рамках программы «Дорожная карта занятости — 2020» приоритетное право участия в ней предоставляется женщинам, проживающим в сельской местности.

В целях конкурентоспособности женщин на рынке труда в рамках программы им предоставляется возможность пройти бесплатные курсы повышения квалификации, профессиональной подготовки и пе-

реподготовки с выплатой стипендии и субсидий на проезд к месту обучения и проживания, по завершении которых будет оказано содействие в трудоустройстве на постоянные рабочие места, а также на социальные рабочие места.

Женщинам, желающим организовать собственное дело на селе, оказываются следующие виды государственной поддержки: предоставление консультативных услуг, микрокредитов, развитие инженерно-коммуникационной инфраструктуры, предоставление обучения основам предпринимательства.

Ожидается, что предпринятые уполномоченными органами меры по обеспечению занятости женщин позволят снизить уровень безработицы, в том числе женской, а также численность лиц, имеющих доходы ниже прожиточного минимума, и получателей государственной адресной социальной помощи.

В 2013 г. Указом Главы государства в перечень профессиональных и иных праздников в Республике Казахстан был включен День семьи, который отмечается во второе воскресенье сентября. В учреждении Дня семьи заложен глубокий смысл, так как влияние семьи на формирование и повышение духовности каждой нации неопределимы. В целом, семья, женщина и дети — понятия неразделимые, поэтому социальная поддержка материнства и детства является приоритетной задачей нашего государства в укреплении семьи.

Дальнейшее развитие казахстанского общества базируется на формировании устойчивой демографической ситуации. Эта задача будет выполнена за счет многих факторов, в числе которых, безусловно, на первом месте стоят снижение младенческой и материнской смертности путем совершенствования мер по охране репродуктивного здоровья населения, а также стимулирование рождаемости через адекватную целям демографического роста социальную политику, включая образование и занятость, обеспечение жильем, систему социальных выплат и пр.

Безусловно, меры государственной поддержки имеют большое значение, но не менее важным является изменение отношения в обществе к семье, традиционным семейным ценностям. На это необходима добрая воля самого человека и серьезные духовные усилия. О том, насколько это сложная задача для нашего общества, можно судить по результатам исследования, проведенного независимой британской организации «Save the Children», опубликованным в 2012 г. Эта организация исследовала положение женщин и детей в 173 странах мира. При составлении рейтинга учитывались: уровень здоровья женщин и детей в стране, доступность медицинского обеспечения, социально-экономические показатели жизни населения. Согласно этому рейтингу, Казахстан находится на 51-м месте среди всех стран и на 8-м месте — в списке развивающихся стран. В тройку лидеров рейтинга вошли Норвегия, Австралия и разделившие между собой третье место Исландия и Швеция. Из всех стран СНГ самые высокие показатели у Беларуси, которая оказалась на 33-м месте среди развитых стран, Россия заняла 38-е место, Украина — 39-е.

Вышесказанное, свидетельствует о том, что в Казахстане есть еще ряд нерешенных проблем в этой важнейшей сфере.

- ¹ Дуненкулова Г. А. Материнство как ключевая роль женщины в современном обществе // Саясат. — 2000. — № 10-11.
- ² Назарбаев Н. А. Выступление на Втором Форуме женщин Республики Казахстан // Казахстанская правда. 1998. 25 дек.
- ³ Мекебаева М. А. Изменение социально-ролевых функций женщин в Республике Казахстан и их влияние на политическое поведение // Саясат. — 2000 г. — № 10-11.
- ⁴ Назарбаев Н. А. Указ. раб.
- ⁵ Назарбаев Н. А. Казахстан — 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев: Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана // www.akorda.kz
- ⁶ Алехова А. Дочки-матери. Кое-что о правовых мерах по защите материнства и детства // Литер. 2008. 30 июня.
- ⁷ Жакитова Ш. С. Забота о детях — приоритет постоянный // Казахстанская правда. 2012. 6 дек.
- ⁸ Мусабаева А. Если имя твое — женщина // Байтерек. — 2013. — № 2 (73).
- ⁹ Назарбаев Н. А. Стратегия «Казахстан — 2050»: новый политический курс состоявшегося государства: Послание Президента Республики Казахстан — Лидера нации народу Казахстана // Казахстанская правда. 2012. 15 дек.
- ¹⁰ Всеобщая Декларация прав человека от 12 декабря 1948 г. // www.un.org/ru/documents/decl_conv
- ¹¹ Закон Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении» от 20.06.1997 г (с изменениями) // www.zakon.kz

ХАБАРШЫ-ВЕСТНИК КАРАГАНДИНСКОЙ АКАДЕМИИ МВД РК ИМ. Б. БЕЙСЕНОВА № 1. 2014 г.

- ¹² Курманова А. М. Жизненные приоритеты. Социальная поддержка материнства и детства — необходимая мера для заботы о семье // Казахстанская правда. 2013. 6 сент.
- ¹³ Назарбаев Н. А. Казахстанский путь — 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее: Послание Главы государства народу Казахстана от 17 января 2014 г. // www.akorda.kz
- ¹⁴ Там же.

ТҮЙІН

Бұл мақалада автор «Қазақстан - 2050» Жолдауы аясындағы жаңа әлеуметтік қағидалары ретінде ана мен баланы қорғаудың негізгі бағыттарын қарастырған.

RESUME

The main directions of safety of maternity and childhood as new social principles of message «Kazakhstan - 2050» are considered in the article.