

УДК 34-342.9

Талиев Б. Н., старший преподаватель кафедры АП и АД ОВД Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова;

Кашенов Е. Е., старший преподаватель кафедры АП и АД ОВД Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы совершенствования действий сотрудников полиции в условиях групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков.

Ключевые слова: чрезвычайные ситуации, массовые беспорядки, органы внутренних дел и внутренние войска, МВД Республики Казахстан, групповые нарушения общественного порядка, управленческие действия.

Проблемы и трудности, порожденные сложными процессами в общественно-политической, социальной и экономической жизни Республики Казахстан, обуславливают продолжающийся рост правонарушений и преступности, тяжесть и агрессивность которой усиливается.

Результаты оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан при возникновении чрезвычайных ситуаций свидетельствуют о недостаточном уровне организационно-управленческой деятельности должностных лиц МВД Республики Казахстан, подготовки личного состава органов внутренних дел и внутренних войск, неполном соответствии современным требованиям материально-технического обеспечения действий группировки сил и средств МВД Республики Казахстан. Об этом свидетельствуют события, произошедшие в г. Жана-Узень 16 декабря 2011 г.

Причинами и условиями массовых беспорядков явились не только социальное положение рабочих и служащих, но и неправомерные действия должностных лиц органов исполнительной власти и внутренних дел, выразившиеся в несвоевременном реагировании на поступившую информацию; субъективной оценке обстоятельств на месте создавшейся ситуации; неумении должностных лиц органов внутренних дел осуществлять организационно-управленческие действия при чрезвычайных ситуациях; неправомерных тактических действиях самих сотрудников полиции; грубом, бестактном обращении с гражданами, необоснованном задержании и доставлении правонарушителей, особенно на глазах у толпы; введении необоснованных ограничений и запретов; поспешных решениях о применении специальных средств и огнестрельного оружия; нарушении требований приказов и инструкций МВД Республики Казахстан, в соответствии с которыми должны были проводиться командно-штабные и с личным составом органов внутренних дел учения по заблаговременной подготовке к чрезвычайным ситуациям.

Это во многом становится возможным из-за недостатков управленческого воздействия со стороны МВД Республики Казахстан, ДВД городов Астаны и Алматы, ДВД областей, их штабных аппаратов и отраслевых служб на содержание деятельности органов и подразделений, непосредственно осуществляющих охрану правопорядка и борьбу с преступностью, недостаточной подготовки личного состава ОВД и ВВ к действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Как показывает практика, на первоначальном этапе предупреждение и пресечение групповых нарушений общественного порядка осуществляется в основном силами и средствами административной полиции. Причем на начальном этапе групповых нарушений общественного порядка толпе противостоит один наряд или несколько сотрудников полиции. Важное значение на этом этапе имеют действия сотрудников полиции, прибывших первыми на место скопления толпы. Поэтому сотрудники полиции должны всесторонне и объективно оценить обстановку, проявить особое внимание и благожелательное отношение к гражданам. Справедливые, корректные и понятные действия сотрудников полиции вызывают, как правило, понимание и поддержку. В подобных ситуациях важно применение административных методов убеждения путем вступления в диалог, обращения, разъяснения, переговоров, посредничества и т. д. Для более эффективного проведения диалога необходимо проявлять уважительное отношение к оппонентам и максимальную гибкость, определить положительные моменты в позиции и требо-

ваниях конфликтующей стороны. Такое действие вызывает ответную симпатию, уменьшает предубеждение и частично сглаживает образ «врага» в лице сотрудников органов внутренних дел.

В случаях невозможности диалога и переговоров следует прибегнуть к посредничеству. В качестве посредников желательно привлекать известных спортсменов и артистов, популярных общественных лидеров, религиозных деятелей, обладающих необходимыми качествами, являющихся подлинными авторитетами для всех сторон и доверенными лицами. Примирение или отказ от насильственных действий должны стать конечным результатом.

В целях дальнейшего совершенствования управленческой деятельности органов внутренних дел, повышения в этом роли штабных аппаратов, а также подразделений оперативного планирования, в особенности при возникновении чрезвычайных ситуаций, необходимо разработать единую инструкцию, определяющую порядок и методику разработки плана действий органов и учреждений внутренних дел, учебных заведений МВД Республики Казахстан, а также порядок взаимодействия с внутренними войсками, должностными лицами и другими заинтересованными ведомствами. При этом главной задачей аппаратов МВД Республики Казахстан, ДВД городов Астаны и Алматы и ДВД областей следует считать обеспечение управления низовыми органами и подразделениями внутренних дел без подмены последних в выполнении возложенных на них функций.

Организаторскую работу необходимо строить на основе комплексного анализа оперативной обстановки и прогнозирования ее изменений, реального положения дел на местах, научно обоснованного планирования и действенного контроля, ориентированных на высокие конечные результаты при неукоснительном соблюдении законности, строгого спроса с должностных лиц за обеспечение порученного участка работы.

ТҮЙІН

Мақалада авторлар қоғамдық тәртіп пен жаппай тәртіпсіздік кезінде полиция қызметкерлерінің іс-әрекеттері, жетілдіру мәселелері етене сөз етіледі.

RESUME

In this article the authors examine the actions of the police in terms of group public disturbances and riots, as well as some issues to improve them.