

УДК 343.3/.7

Тессман С. А., старший научный сотрудник центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность ОВД, НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент;

Шайкенова Д. Т., научный сотрудник центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность ОВД, НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова МВД РК

МОНИТОРИНГ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ВОПРОСАХ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИСТИЧЕСКИМИ И ЭКСТРЕМИСТСКИМИ ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация. В статье рассмотрены уголовно-правовые аспекты борьбы с террористическими и экстремистскими преступлениями в Республике Казахстан и внесены предложения по совершенствованию действующего уголовного законодательства.

Ключевые слова: экстремизм, терроризм, террористические преступления, экстремистские преступления, национальная безопасность, борьба с преступностью, информация преступного характера, возбуждение социальной, национальной, расовой или религиозной вражды, сети телекоммуникации, вооруженный мятеж.

Борьба с террористическими и экстремистскими преступлениями в Республике Казахстан — одна из наиболее важных задач обеспечения безопасности на государственном уровне. Терроризм и экстремизм представляют собой самую опасную форму проявления преступности, вследствие которой наступают тяжкие последствия, создающие опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий.

Обзор казахстанского законодательства, затрагивающий рассматриваемую проблематику, даёт основания полагать, что существующая система, в целом, обладает достаточно полным набором правовых норм для эффективного осуществления борьбы с проблемой. Вместе с тем единственным нормативным актом, устанавливающим уголовную ответственность за террористические и экстремистские преступления, является Уголовный кодекс РК, нормы которого, как свидетельствует проведенный анализ, в недостаточной степени способны должным образом обеспечить эффективную борьбу с различными формами проявлений преступлений террористической и экстремистской направленности в РК.

Исследование действующего уголовного законодательства позволило выявить ряд пробелов в УК РК в вопросах борьбы с террористическими и экстремистскими преступлениями и обозначить пути их устранения.

Так, анализ правоприменительной практики свидетельствует о том, что в последнее время для распространения информации преступного характера довольно часто применяется массовая рассылка материалов по электронной почте, с использованием различных компьютерных программ, SMS и MMS-сообщений по сетям сотовой связи, которые не могут быть отнесены к средствам массовой информации, однако обеспечивают доведение информации до широких кругов населения и, соответственно, повышают степень общественной опасности преступлений, совершаемых подобным способом.

В связи с этим предлагаем дополнить диспозицию ч. 1 ст. 164 УК РК «Возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой или религиозной вражды», относящейся к преступлениям, содержащим признаки экстремизма, конструктивным признаком «с использованием сетей телекоммуникаций».

Кроме того, на наш взгляд, в ч. 1 ст. 164 УК РК целесообразно предусмотреть ответственность за изготовление материалов экстремистского характера.

В целях ужесточения уголовной ответственности за террористические преступления и преступления, содержащие признаки экстремизма, предлагаем пересмотреть санкции статей УК РК, предусматривающие ответственность за рассматриваемый вид преступной деятельности. В частности, в санкции ч. 1 ст. 164 УК РК исключить штраф, исправительные работы как вид наказания и предусмотреть в качестве основного вида наказания наряду с лишением свободы ограничение свободы; ужесточить санкцию ч. 2 ст. 164 УК РК.

На основании изложенного целесообразно ст. 164 УК РК изложить в следующей редакции:

«Статья 164. Возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой или религиозной вражды

1. Умышленные действия, направленные на возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой, религиозной вражды или розни, на оскорбление национальной чести и достоинства либо религиозных чувств граждан, а равно пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, сословной, национальной, родовой или расовой принадлежности, если эти деяния совершены публично или с использованием средств массовой информации **или сетей телекоммуникаций**, а равно путем **изготовления или** распространения литературы и иных носителей информации, пропагандирующих социальную, национальную, родовую, расовую, религиозную вражду или рознь, —

наказываются **ограничением свободы на срок от двух до семи лет** либо лишением свободы на **тот же срок**.

2. Те же действия, совершенные группой лиц или неоднократно, или соединенные с насилием либо угрозой его применения, а равно лицом с использованием своего служебного положения либо руководителем общественного объединения, —

наказываются лишением свободы на срок **от пяти до десяти лет** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Действия, предусмотренные частями первой и второй настоящей статьи, повлекшие тяжкие последствия, —

наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового».

На наш взгляд, в ст. 169 УК РК целесообразно дифференцировать ответственность организаторов вооруженного мятежа и активных его участников с учетом различной роли, выполняемой в совершении преступления, а также характера и степени участия каждого из них в совершении преступления. В этой связи предлагаем ст. 169 УК РК изложить в следующей редакции:

«Статья 169. Вооруженный мятеж

1. Организация вооруженного мятежа в целях свержения или насильственного изменения конституционного строя Республики Казахстан либо нарушения территориальной целостности Республики Казахстан —

наказывается лишением свободы на срок **от двенадцати до двадцати лет**.

2. Активное участие в вооруженном мятеже —

наказывается лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет».

Руководствуясь вышесказанными соображениями, считаем целесообразным ч. 2 ст. 170 УК РК дополнить квалифицирующим признаком «с использованием сетей телекоммуникаций», а также предусмотреть ответственность за изготовление указанных в статье экстремистских материалов, ужесточив санкции статьи.

Наряду с этим, считаем необходимым ужесточить уголовную ответственность за совершение рассматриваемого преступления организованной группой. Статью 170 УК РК предлагаем изложить в следующей редакции:

«Статья 170. Призывы к насильственному свержению или изменению конституционного строя либо насильственному нарушению единства территории Республики Казахстан

1. Публичные призывы к насильственному захвату власти, насильственному удержанию власти, подрыву безопасности государства или насильственному изменению конституционного строя, а равно к насильственному нарушению целостности Республики Казахстан и единства ее территории, а также **изготовление или** распространение с этой целью материалов такого содержания —

наказываются штрафом в размере от **одной тысячи до пяти тысяч** месячных расчетных показателей **либо ограничением свободы на срок до пяти лет**, либо лишением свободы на **тот же срок**.

2. Те же действия, совершенные с использованием средств массовой информации или сетей **телекоммуникаций**, —

наказываются **ограничением свободы на срок от трех до семи лет** либо лишением свободы на **тот же срок**.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные **организованной группой**, —

наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет».

На наш взгляд, в рамках усиления ответственности за террористические и экстремистские преступления целесообразно ужесточить наказание за преступление, предусмотренное ст. 171 УК РК, в частности, подняв минимальный срок лишения свободы за данное преступление с десяти лет до пятнадцати.

Разделяя позицию разработчиков Концепции проекта Уголовного кодекса Республики Казахстан (новая редакция), считаем необходимым установить более жесткую ответственность за совершение террористических актов на территориях других стран в целях провокации международных осложнений или разжигания войны, а равно против представителя иностранного государства в тех же целях (международный терроризм); создание лагерей подготовки наемников, предусмотрев в УК РК, соответствующие уголовно-правовые нормы.

С нашей точки зрения, целесообразно ужесточить ответственность за совершение преступления, предусмотренного ст. 233-3 УК РК «Финансирование террористической или экстремистской деятельности и иное пособничество терроризму либо экстремизму», повысив максимальный срок лишения свободы за данное преступление с пяти лет до шести. Внесение соответствующих изменений, в свою очередь, предоставит возможность привлекать к уголовной ответственности за заранее не обещанное укрывательство (ст. 363 УК РК) и за приготовление к данному преступлению (ст. 24 ч. 2 УК РК), поскольку деяние, предусмотренное ст. 233-3 УК РК из категории преступлений средней тяжести перейдет в категорию тяжких преступлений.

В рамках ужесточения ответственности за терроризм и экстремизм назрела необходимость рассмотреть вопрос о введении уголовной ответственности за такую форму неприкосновенности к преступлению, как попустительство, соответственно, предусмотрев самостоятельную уголовно-правовую норму за данное деяние.

Считаем целесообразным ужесточить уголовную ответственность за такое террористическое преступление, как нападение на здания, сооружения, средства сообщения и связи (ст. 238 УК РК). В частности, в действующей редакции преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 238 УК РК, наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет либо лишением свободы на тот же срок. Предложение об увеличении верхнего предела срока лишения свободы до семи лет (при этом необходимо определить нижнюю планку лишения свободы — 3 года) позволит привлекать к уголовной ответственности за заранее не обещанное укрывательство (ст. 363 УК) и за приготовление к данному преступлению (ст. 24 ч. 2 УК).

Предложенные уголовно-правовые меры борьбы с терроризмом, в рамках совершенствования УК РК, по нашему мнению, позволят существенным образом ограничить террористическую и экстремистскую деятельность и обеспечат достаточно высокую результативность уголовно-правового обеспечения борьбы с любыми проявлениями терроризма и экстремизма в Республике Казахстан.

ТҮЙІН

Осы мақалада Қазақстан Республикасындағы террористік және экстремистік қылмыстармен күресудің қылмыстық-құқықтық аспектілері қарастырылған және қарастырылып отырған мәселеге қатысты қолданыстағы қылмыстық заңнаманы жетілдіру бойынша ұсыныстар енгізілген.

RESUME

This article describes the criminal law aspects of combating terrorist and extremist crimes in the Republic of Kazakhstan and made proposals for the improvement of criminal legislation in force in the part of the problem.