

Н.В. Эрфрут,
магистрант кафедры конституционного права и
государственного управления КазГЮУ

Особенности государственного регулирования трудовой миграции в Республике Казахстан

Трудовая миграция является на данный момент одним из самых значительных миграционных потоков в мире. С ростом интеграционных процессов в мировой экономике интенсифицировалось движение не только товарно-материальных потоков, но и рабочей силы. По оценкам Международной организации труда (МОТ), в 2010 г. численность международных мигрантов достигла 214 млн. человек, около 90% из них составляют трудовые мигранты и их семьи [1].

Основы государственной политики в области трудовой миграции в Казахстане сформулированы в Концепции миграционной политики на 2007-2015 годы, одобренной Указом Президента от 28 августа 2007 года № 399.

Согласно Концепции «Современное состояние и перспективы развития миграционных процессов в РК», в Казахстане наблюдается положительное сальдо миграции и его увеличение.

По данным на 2006 г., прибывшие мигранты составляли уже 67,4 тысяч человек, выбывшие лишь 33, 9 тысяч человек, рост объемов трудовой миграции составил 0,51% к экономически активному населению в рамках квоты на привлечение иностранной рабочей силы для осуществления трудовой деятельности на территории РК, устанавливаемой ежегодно Правительством РК.

Но также и увеличиваются масштабы незаконной миграции, причинами которой отмечаются:

- несовершенство законодательной базы;
- благоприятный экономический климат страны;
- либеральная международная миграционная политика.

В следствии незаконной трудовой миграции происходит следующее:

1) доходы, получаемые нелегальными иммигрантами, не облагаются налогами (за исключением налога на приобретаемые ими товары), что означает упущенную финансовую прибыль;

2) нелегальные мигранты предоставляют несправедливые конкурентные преимущества фирмам, которые их нанимают, по сравнению с фирмами, которые не используют труд мигрантов;

3) на незаконных мигрантов не распространяется положение о минимальной заработной плате или национальные либо отраслевые соглашения о заработной плате. Поэтому использование их труда, возможно, будет подрывать уровень оплаты низкоквалифицированных местных работников;

4) законность или незаконность въезда может влиять на уровень подготовленности приезжих рабочих, даже если схема легального допуска не предусматривает отбора по степени квалификации. Квалифицированные рабочие или специалисты гораздо более склонны прибывать в страну по законным каналам, даже в том случае, если их квалификация не является причиной въезда в страну.

5) работодатели могут не соблюдать нормы обеспечения здоровья и безопасности труда мигрантов, что чревато травматизмом или смертельными случаями. Для спасения или лечения пострадавших, расследования причин смерти или организации похорон погибших может

потребоваться участие полиции и медицинских служб.

6) вынужденные жить на незаконном основании и имея малый доступ к легальной занятости, мигранты чаще подвергаются влиянию криминального мира.

7) осуждение нелегальных мигрантов может нанести ущерб социальной сплоченности общества, если оно распространяется и на тех, кто прибыл в страну законным путем.

8) нелегальные мигранты порой вынуждены оставаться в стране дольше, чем сами того хотели бы, даже зачастую не имея работы, поскольку опасаются обнаружения и дополнительных расходов при въезде и выезде.

В настоящее время для Казахстана не столько актуальны проблемы беженцев, вынужденных переселенцев или даже оралманов, как трудовая миграция [2]. В связи с этим, предложен комплексный программный подход по регулированию трудовой миграции, который должен включать в себя мероприятия осуществляемые как на государственном уровне, так и на региональном, выражающиеся в следующем:

принятие Рамочного Закона «О трудовой миграции», в котором будут четко закреплены основы государственного регулирования трудовой миграции в следствие необходимости более четкого разграничения полномочий государственных органов, так как в настоящее время нет определенного органа, на который были бы возложены обязанности в области миграции. Этим вопросом занимается различное количество организаций, в том числе и частные (например, в области депортации незаконных мигрантов на родину), что следует запретить и сделать исключительно государственной прерогативой;

- стимулирование притока иностранных специалистов с высоким инновационным потенциалом;

- взаимодействие с миграционными службами зарубежных государств;

- развитие временной трудовой миграции в страны с развитой рыночной экономикой для повышения качества трудового потенциала, стабилизации внутреннего рынка труда.

В заключение следует сказать, что сложность и многоас-

пектность отношений, связанных с трудовой миграцией, способны оказать влияние не только на состояние национального рынка труда, но и на национальную идентичность, демографическую ситуацию и национальную безопасность. Исходя из этого, формирование качественного законодательства направленного на рациональное использование труда мигрантов, создание условий для беспрепятственной реализации прав трудовых мигрантов в соответствии с международными нормами и недопущение негативных последствий, исключительно актуально [2].

Список использованной литературы

1. *International labour migration. A rights-based approach, Geneva, International Labour Office, 2010, p. 1.*

2. *Выступление члена Конституционного Совета Республики Казахстан Нурмагамбетова А.М. на научно-практической конференции на тему: «Актуальные вопросы международной трудовой миграции в Республике Казахстан и пути их законодательного регулирования», Сенат Парламента РК, г. Астана 23 декабря 2008 года. Коллизии в законодательстве о трудовой миграции.*