

Д.Х. Пернеев,
докторант кафедры конституционного права и
государственного управления КазГЮУ

Вопросы валютно-тарифного регулирования

Понятие «бюджетное регулирование», являясь научной категорией, не имеет единого толкования. Анализ финансовой и финансово-правовой литературы показывает, что существует, как минимум, узкое и широкое понимание термина «бюджетное регулирование». Причем, это выражается не столько в самих определениях, которые, как это ни странно, могут быть почти одинаковыми, а сколько в методах этого регулирования.

В своем узком понимании «бюджетное регулирование, являясь составной частью бюджетного процесса, представляет собой частичное перераспределение финансовых ресурсов между бюджетами разных уровней». При этом отмечается, что существует четыре группы методов бюджетного регулирования: 1) установление и распределение регулирующих источников доходов бюджета; 2) перераспределение самих бюджетных источников; 3) безвозмездная помощь, оказываемая нижестоящим бюджетам за счет средств вышестоящего бюджета; 4) ссуды, выделяемые из средств одних бюджетов другим бюджетам [1].

Бюджетное регулирование, во-первых, выступает

«составной частью бюджетного процесса», во-вторых, этим термином охватывается процесс предоставления нижестоящим бюджетам доходов, дополнительных по отношению к тем, которые «твердо закреплены» за ними.

Бюджетное регулирование начинается с распределения расходов между отдельными видами бюджетов, входящих в бюджетную систему. Вторым этапом бюджетного регулирования является установление постоянно закрепленных доходов для каждого звена бюджетной системы.

Что касается методов бюджетного регулирования, то Бюджетный кодекс РК, устанавливает, что межбюджетные отношения регулируются:

1) между республиканским и областным бюджетом, бюджетом города республиканского значения, столицы: а) трансфертами; б) бюджетными кредитами;

2) между областным и районными (городов областного значения) бюджетами: а) трансфертами; б) бюджетными кредитами; в) нормативами распределения доходов (ст. 49 БК РК).

Обращает на себя внимание, что методы бюджетного регулирования дифференцированы применительно к звеньям бюджетной системы. Так, в системе отношений по линии «республиканский бюджет - областной бюджет» применяются два метода: трансферт и бюджетный кредит. В системе отношений по линии «областной бюджет - районный бюджет» эти методы дополнены третьим методом - установлением норматива распределения доходов.

Характеризуя эти методы, отметим, что понятием «трансферт» обозначается, как указывалось выше, движение денежных средств от одного бюджета в другой на основах безвозвратности, безвозмездности и безэквивалентности. Из этого вытекает, что отношения, возникающие в процессе предоставления трансферта, по своей экономической природе являются финансовыми отношениями.

Само слово «трансферт» происходит от французского *transfert*, происходящего в свою очередь от латинского *transferre* - переносить, переводить [2]. Бюджетный кодекс РК предусматривает три вида трансфертов: 1) трансферты общего характера; 2) целевые текущие трансферты; 3) целевые

трансферты на развитие (п. 2 ст. 44 БК РК).

В свою очередь трансферты общего характера подразделяются на: бюджетные субвенции и бюджетные изъятия.

Объемы трансфертов общего характера определяются как разница между объемами доходов и затрат соответствующего местного бюджета.

При превышении прогнозного объема доходов над прогнозным объемом затрат местного бюджета устанавливаются бюджетные изъятия из местного бюджета в вышестоящий бюджет. Прогнозные объемы доходов рассчитываются с учетом налогового потенциала региона и на основе распределения поступлений между уровнями бюджетов. При превышении прогнозного объема затрат над прогнозным объемом доходов местного бюджета устанавливаются бюджетные субвенции в местный бюджет из вышестоящего бюджета.

Вторым видом трансфертов являются целевые текущие трансферты. Целевыми текущими трансфертами являются трансферты, передаваемые вышестоящими бюджетами в нижестоящие для реализации отдельных текущих бюджетных программ, не учитываемых при расчете бюджетных изъятий (бюджетных субвенций).

Целевые текущие трансферты предоставляются только на выполнение мероприятий государственных, отраслевых (секторальных) или региональных программ, а также по ходатайству акимов в течение финансового года только на мероприятия, финансируемые из резерва Правительства Республики Казахстан или местного исполнительного органа области (п. 1 ст. 46 БК РК) [3].

При выборе метода бюджетного регулирования (трансферт, бюджетный кредит, установление норматива распределения доходов) учитывается финансовый потенциал каждого из уровней бюджетов, результаты оценки объективных бюджетных потребностей регионов, утвержденные натуральные нормы.

Подводя итог сказанному по поводу бюджетного регулирования, можно предложить следующее определение этому процессу: «Бюджетное регулирование представляет собой планомерный процесс обеспечения сбалансированности

каждого из бюджетов, входящих в состав бюджетной системы государства, исходя из задач и функций этих бюджетов».

Список использованной литературы

- 1. Финансовое право. Учебник. Ответственный редактор Н.И. Химичева, проф., д-р юр. наук, академик Международной академии наук высшей школы. М., 1995. С. 136.*
- 2. Якобсон Л.И. Экономика общественного сектора. Основы теории государственных финансов. М., 1996. С. 301.*
- 3. Бюджетный Кодекс Республики Казахстан, Алматы, 2009, изд. «Юрист».*