

**А.Б. Жумадилова,**  
ведущий научный сотрудник НИИ правовой политики и  
конституционного законодательства КазГЮУ, к.ю.н.,  
заведующая кафедрой конституционного права и  
государственного управления

**Проблемы правового регулирования  
перехода Республики Казахстан к  
«зеленой» экономике**

Республика Казахстан, подписав Декларацию Рио-92, Йоханнесбургскую Декларацию (2002 г.), ратифицировав 25 Международных конвенций в области окружающей среды и Киотский протокол, является активным участником глобальных

процессов устойчивого развития, как в Европе, так и в Азии.

Риски традиционной экономической модели ставят под угрозу достижение сформулированных ООН целей развития тысячелетия и приводят к разрушению природной основы экономики, изменению климата, утрате биоразнообразия. Переход к зеленой экономике признан сегодня ведущим направлением глобального развития и вынесен в главную повестку дня Всемирного Саммита Рио+20, 20-22 июня 2012 года. Инициативы Казахстана «Программа Партнерства «Зеленый Мост» и «Глобальная энергоэкологическая стратегия», озвученные в ходе Саммита, были поддержаны всеми без исключения странами.

В выступлении Главы государства на II сессии Парламента V созыва говорится о необходимости создания «правовых условий для перехода к «зеленой экономике», основанной на возобновляемой энергетике и экологически чистых технологиях».

Не существует общепринятого определения термина «зеленая» экономика, однако могут быть выделены общие принципы: сохранение природных активов - снижение экологических рисков и сохранение и воспроизводство ресурсов; системность - комплексные меры, которые охватывают производство, распределение, потребление товаров и услуг.

К условиям, необходимым для перехода к «зеленой» экономике относятся:

- соответствующее принципам устойчивого развития ценообразование, включая отказ от неэффективных субсидий, оценку природных ресурсов в денежном выражении и введение налогов на то, что вредит окружающей среде;

- политика государственных закупок, поощряющая производство экологичной продукции и использование соответствующих принципам устойчивого развития методов производства;

- реформирование систем «экологического» налогообложения, смещение акцента с налога на рабочую силу на налоги на загрязнение окружающей среды;

- рост государственных инвестиций в соответствующую принципам устойчивого развития инфраструктуру (включая

общественный транспорт, возобновляемые источники энергии, строительство энергоэффективных объектов) и «природный капитал»;

- целевая государственная поддержка исследований и разработка, связанных с созданием экологически чистых технологий;

- социальные стратегии, призванные обеспечить согласование между целями в социальной области, а также существующими (и потенциальными) экономическими стратегиями и др.

В настоящее время данные проблемы остаются актуальными для Казахстана и их решение необходимо предусмотреть в рамках разрабатываемого закона по вопросам перехода к «зеленой» экономике.

Закон Республики Казахстан от 3 декабря 2011 года за № 505-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по экологическим вопросам» предусматривает введение штрафных санкций за превышение выбросов парниковых газов с 1 января 2013 года.

Учитывая неготовность предприятий к мероприятиям по сокращению выбросов парниковых газов, так как вся нормативная база, регулирующая ограничения выбросов парниковых газов, принята в 2012 году, сверхвыбросы 2013 года окажутся значительными и повлекут нагрузку на все секторы экономики.

В феврале 2010 года по поручению Президента Н.А. Назарбаева Правительством была принята Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития Казахстана на 2010-2014 годы, которая стала главным стратегическим документом в сфере экономики на 5 лет. Для успешного запуска ГПФИИР были приняты все необходимые документы на соответствующий период: отраслевые программы по развитию приоритетных секторов экономики, функциональные программы, программы поддержки бизнеса, Схема рационального размещения производственных мощностей, Карта индустриализации, программы развития территорий.

Реализация этой Программы, предполагающая рост производства, соответственно, приведет к увеличению выбросов CO<sub>2</sub>. По расчетам аккредитованных ассоциаций промышленных

предприятий штрафные санкции за превышение выбросов парниковых газов в 2013 году составят порядка 1, 7 млрд. долларов США, это в свою очередь повлечет увеличение роста себестоимости продукции, тарифов на тепло и электроэнергию и снижение конкурентоспособности продукции предприятий отрасли, что также может негативно отразиться на реализации инвестиционных проектов.

Налицо несогласованность и взаимоограниченность двух Государственных программ: Государственной программы форсированного индустриально-инновационного развития Казахстана на 2010-2014 годы и Государственной политики развития «зеленой экономики».