

**Министерство внутренних дел  
Республики Казахстан  
Карагандинская академия  
имени Баримбека Бейсенова**

**Институт послевузовского образования**

**Кафедра административного права и  
административной деятельности ОВД**

**Утверждаю  
Заместитель Начальника  
Карагандинской академии  
МВД РК им. Б.Бейсенова  
по учебной работе  
д.ю.н., профессор  
полковник полиции**  
\_\_\_\_\_ **З.С.Токубаев**  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ **2018г.**

**УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА (SYLLABUS)**

**по дисциплине**

**AVPD 5301 «Актуальные вопросы правоохранительной деятельности»  
для специальности: 6М030300 – «Правоохранительная деятельность»**

Форма обучения: очная

Курс: 1

Семестр: 2

Количество кредитов: 2

Лекций: 7 часов

Семинарских: 21 час

Практических: 2 часа

СРМП: 30 часов

СРМ: 30 часов

Количество рейтинговых контролей (РК): 2

Экзамен: 2 семестр

Всего нагрузки: 90 часов

**Караганда - 2018**

Рабочая учебная программа обучения (SYLLABUS) по дисциплине АВПД 5301 «Актуальные вопросы правоохранительной деятельности» для специальности 6М030300 – «Правоохранительная деятельность».

Составитель:

Тусупбеков А.Б. – ст.преподаватель кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б.Бейсенова, магистр юридических наук, капитан полиции.

Рассмотрено на заседании кафедры АП и АД ОВД  
« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г. Протокол № \_\_\_\_\_

Начальник кафедры  
полковник полиции

Кашенов Е.Е.

Утверждено на заседании Учебно-методического совета Академии  
« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г. Протокол № \_\_\_\_\_

<b>2.1. Основная информация</b>	
1. Шифр и название специальности	AVPD 5301 «Актуальные вопросы правоохранительной деятельности» 6M030300– «Правоохранительная деятельность»
2. Курс, семестр	1, 2
3. Цикл дисциплины	Юридических дисциплин
4. Количество кредитов	2
5. Место проведения занятий	Лекционный зал, аудитории ИПО
6. Лектор	Тусупбеков А.Б. – ст.преподаватель кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Карагандинской академии МВД РК им. Б.Бейсенова, магистр юридических наук, капитан полиции. Кафедра АП и АД ОВД находится по адресу: Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им.Баримбека Бейсенова, кабинет № 306, 309. Контактные телефоны: 3-47; 3-14, 3-82
7. Преподаватели, ведущие занятия	Тусупбеков А.Б. – ст.преподаватель кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Карагандинской академии МВД РК им. Б.Бейсенова, магистр юридических наук, капитан полиции. Кафедра АП и АД ОВД находится по адресу: Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Баримбека Бейсенова, кабинет № 306 Контактные телефоны: 347; 314

**2.2.Пререквизиты:** для посещения курса необходимо знать Конституцию Республики Казахстан от 30.08.1995 с изменениями и дополнениями, основные юридические термины, законодательство о правоохранительных органах, основные направления правоохранительной деятельности в Республике Казахстан, обладать знаниями в сфере юридических отраслей права, такие как «Правоохранительные органы РК», «Административное право РК», «Конституционное право РК» и иные.

**2.3. Постреквизиты:** полученные знания по дисциплине могут быть использованы в дальнейшей научно-педагогической деятельности магистранта, а также использованы при написании магистерской диссертации.

#### **2.4 Краткое описание дисциплины:**

**Цель курса** – ознакомление магистрантов с правоохранительной деятельностью в целом, с основными направлениями и тенденциями ее

осуществления. Задачи изучения дисциплины: предлагаемый к изучению курс имеет научный и практический интерес. Правоохранительная деятельность направлена на осуществление защиты прав личности, от каких бы то ни было посягательств, борьбу за законность. Данная деятельность должна быть достаточно урегулирована законом. Анализ действующего законодательства, обобщение практики его применения, определение путей совершенствования законодательства и эффективности его применения, современные научные концепции в сфере защиты прав личности составляют одну из задач курса дисциплина «Актуальные вопросы правоохранительной деятельности».

А также к задачам курса относятся:

- изучение актуальных проблем курса;
- магистрант должен научиться ориентироваться среди множества нормативно-правовых актов;
- магистрант должен уметь применять законы в конкретных жизненных ситуациях;
- магистрант должен уметь применять полученные знания в дальнейшей практической, научно-педагогической деятельности, в применении полученных знаний в диссертационном исследовании;
- магистрант должен получить ознакомительное обучение по специальностям в области юриспруденции, для послевузовского образования;

**Содержание курса:** В содержание данного курса входит определение сущности таких сложных общественных явлений, как правоохранительная деятельность и правоохранительная система в РК, порядка регулирования безопасности общества, субъектов административной деятельности, их проблемы.

магистрант по завершении курса должен:

- знать предмет и источники дисциплины «Актуальные вопросы правоохранительной деятельности»,
- ориентироваться в системе нормативно-правовых актов Республики Казахстан, регулирующих правоохранительную систему,
- уметь применять свои знания на практике,
- знать современные проблемы законодательства РК.

Воспитательные задачи:

1 Глубокого осознания значения принципов законности, социальной справедливости и нравственной чистоты.

2 Осмысления каждым магистрантом необходимости постоянного повышения профессионального уровня путем повышения квалификации и самообразования.

Обязанности магистранта:

В обязанности магистрантов, изучающих курс «Актуальные вопросы правоохранительной деятельности» входит, прежде всего:- посещение и конспектирование лекций по данной дисциплине;

- активность и любознательность входе лекционных, семинарских практических занятий;

- своевременная сдача промежуточного контроля (тестирование, выполнение письменных самостоятельных работ) и итогового контроля (экзамен).

При изучении дисциплины «Актуальные вопросы правоохранительной деятельности» магистранты должны свободно ориентироваться в законодательстве и умело толковать и применять нормы права при решении правовых актов.

### 2.5. График выполнения и сдачи заданий по дисциплине:

№	Виды работ	Цель и содержание задания	Ссылка на список рекомендованной литературы	Форма контроля (согласно рейтинг-шкале)	Баллы (согласно)	Форма отчетности	Сроки сдачи
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Устный ответ на семинарском (практическом) занятии	В соответствии с планами занятий	Испол-ть литературу, рекомендую по теме	Текущий контроль (оценивается устный ответ и работа на занятии)	До 100 баллов за устный ответ по всем темам занятий	Ответ оценивается в журнале на занятии	На занятии, в соответствии с расписанием занятий и учебным планом
2	Устный ответ, выступл. с сообщением на СРМП	В соответствии с планами занятий СРМП	Испол-ть литературу, рекомендую по теме	Текущий контроль (оценивается устный ответ и работа на СРМП)	До 100 баллов за устный ответ по каждой теме занятия	Ответ оценивается в журнале на занятии	На СРМП, в соответствии с расписанием занятий и учебным планом
3	Подготовка к рубежному контролю	Вопросы тестов	Подготовка в течении семестра	Промежуточный контроль (оценивается компьютерным тестирован	До 100 баллов	Ответ оценивается в ведомости	В соответствии с учебным планом на 8-й и 15-й неделях

				ием)			
4	Подготовка к экзамену	Вопросы к экзамену	Подготовка в течении всего периода обучения	Итоговый контроль	До 100 баллов	Ответ оценивается в ведомости	В соответствии с учебным планом

## 2.6. Политика курса.

Магистрант обязан регулярно посещать лекционные, семинарские и практические занятия в соответствии с расписанием учебных занятий, своевременно готовиться к ним. В срок выполнять письменные и устные задания, соблюдая требования, предъявляемые к этим заданиям. Добросовестно и заблаговременно готовиться к занятиям в рамках заданий, предусмотренных в рамках самостоятельной работы магистранта с преподавателем и без него.

Выполнять требования магистратуры и профессорско-преподавательского состава по поведению до и после занятий, а также во время лекционных, семинарских и практических занятий. Посещение занятий обязательно, так как именно в процессе общения с преподавателем формируется системность правовых знаний, понимание их динамики, способность к самообразованию, позитивное восприятие современного законодательства. Режим посещения различных видов занятий определяется магистрантурой. Магистранты, пропустившие лекцию, обязаны восстановить ее в конспекте, изучив рекомендованную литературу и фондовую лекцию, имеющуюся на кафедре; пропустившие семинарское, практическое занятие или получившие неудовлетворительные оценки обязаны изучить тему по рекомендованной литературе, получить консультацию у преподавателя о его выполнении полностью выполнить задание и предоставить его в установленные сроки для проверки.

При изучении дисциплины магистранты должны соблюдать следующие правила: быть терпимыми, открытыми, откровенными и доброжелательными к сокурсникам и преподавателям; не опаздывать на занятия; не пропускать занятия без уважительной причины; в случае болезни представлять справку, в других случаях – объяснительную записку; конспектировать нормативно-правовые акты и рекомендованную литературу; готовить своевременно порученные преподавателем домашние задания; активно участвовать в учебном процессе.

Для проведения итоговой и текущей успеваемости организуется рубежный контроль знаний и умений. Оценка определяется с учетом результатов по выполнению тестовых заданий и текущего контроля и выставляется в отдельной графе журнала и ведомости.

## 2.7.Список используемой литературы

№№ п/п	Автор, наименование	Год, место издания
1. Нормативные правовые акты		
1	Конституция Республики Казахстан	30.08.1995 г..
2	Гражданско процессуальный Кодекс Республики Казахстан	31.10.2015 г.
3	Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях	05.07.2014г.
4	Налоговый Кодекс Республики Казахстан	25.12.2017 г
5	Кодекс «О таможенном регулировании в Республике Казахстан»	26.12.2017 г.
6	Уголовно-процессуальный Кодекс Республики Казахстан	04.07.2014г.
7	Уголовный кодекс Республики Казахстан	03.07.2014 г.
8	Гражданский Кодекс Республики Казахстан (Общая часть)	27.12.1994 г.
9	Уголовно-исполнительный Кодекс Республики Казахстан	05.07.2014 г.
10	Конституционный закон Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан»	25.12.2000 г.
11	Закон РК «Об оперативно-розыскной деятельности»	15.09.1994 г.
12	Закон РК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан»	23.04.2014 г.
13	Закон РК «О судебных приставах»	07.07.1997 г.
14	Закон РК «Об адвокатской деятельности»	05.12.1997 г.
15	Закон РК «Об органах юстиции»	18.03. 2002 г.
16	Закон РК «О Высшем Судебном совете Республики Казахстан»	04.12. 2015 г.
17	Закон РК «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей»	02.04.2010 г.
18	Закон РК «О национальной безопасности Республики Казахстан»	06.01.2012 г.
19	Закон РК «О нотариате»	14.07.1997 г.
20	Закон РК «О государственной службе Республики Казахстан»	23.11. 2015 г.
21	Закон РК «О гражданской защите»	11.04.2014 г.
22	Закон РК «О правоохранительной службе»	06.01.2011 г.

23	Закон РК «О прокуратуре»	30.06.2017 г.
24	Закон РК «Об органах военной полиции»	21.02.2005 г.
25	Закон Республики Казахстан «О национальной гвардии Республики Казахстан»	10.01.2015г.
26	Закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции»	18.11.2015г.
27	Закон РК «О присяжных заседателях»	16.01.2006 г.
28	Указ Президента Республики Казахстан № 858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года»	24.08 2009 г.
29	Этический Кодекс государственных служащих Республики Казахстан (Правила служебной этики государственных служащих)	29.12.2015 г.
30	Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан.	26.12.2014 г.
31	Положение о Национальном бюро по противодействию коррупции (Антикоррупционной службе) Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции	13.10.2016 г.
32	Положение о Комитете государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан	14.06.2016 г.
33	Указ Президента Республики Казахстан «Положение об Агентстве Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции»	29.08.2014 г.
34	Постановление Правительства Республики Казахстан об утверждении Положения о местной полицейской службе органов внутренних дел	30.10.2015 г.



35	Указ Президента Республики Казахстан «Положение о Комитете национальной безопасности Республики Казахстан»	01.04.1996 г.
2. Основная литература		
31	Журсимбаев С.К. Правоохранительные органы Республики Казахстан	Алматы, 2007г.
32	Мухаметалин С.Н. Правоохранительные органы Республики Казахстан. Курс лекций.	Алматы, 2011г.
3. Дополнительная литература		
33	Аленова А.Х., Аленов М.А, Косанов Ж.К. Нотариат: учебное пособие.	Караганда, 2006г.
34	Тыныбеков С. Адвокатура и адвокатская деятельность в РК. Учебное пособие.	Алматы, 2001г.
35	Сулейменова Г.Ж., Тусупбеков Р.Т. Правоохранительные органы РК. Курс лекций в схемах.	Алматы-Караганда, 2003г.
36	Лапшин В.Н., Омаров Н.М., Айкенова Ш.О. Правоохранительные органы РК. Альбом-схем.	Караганда, 2000г.
37	Мами К. Суд и судебная власть в Республике Казахстан.	Астана, 2001г.
38	Журсимбаев С.К. Прокурорский надзор в Казахстане.	Алматы, 2001г.
39	Аюпова З.К. Правоохранительные органы в период становления правового государства в Республике Казахстан: Учебное пособие	Алматы, 1997г.
40	Сапаргалиев Г.С. Конституционное право Республики Казахстан.	Алматы, 2004
41	Греман Н.Ю. Возможные пути реформирования системы конвенционных органов в области международной защиты прав человека	Московский журнал международного права. - 2005 №2
42	Ералина С.Е. Сборник нормативно-правовых актов по дисциплине «Правоохранительные органы Республики Казахстан».	Караганда, 2017 г.
4. Интернет-источники		
43	<a href="http://www.mvd.kz">http://www.mvd.kz</a> <a href="http://www.minjust.kz/sit">http://www.minjust.kz/sit</a> ; <a href="http://www.e.gov.kz">www.e.gov.kz</a> <a href="http://www.zakon.kz">www.zakon.kz</a> . <a href="http://www.karaganda.prokuratura.kz">www.karaganda prokuratura.kz</a>	

www.zakon.kz www.adilet.zan.kz	
-----------------------------------	--

## 2.8. Тематический план по дисциплине

	Наименование разделов и тем	Всего	Аудиторные занятия			Виды заданий	
			Лекции	Сем	Практ	СРМ П	СРМ
	Правоохранительная деятельность: современное состояние, проблемы, научные концепции и подходы.	12	1	3	0	4	4
2	Субъекты правоохранительной системы, их организационное строение, компетенция, правовой статус должностных лиц	13	1	3	1	4	4
3	Вопросы реформирования правоохранительной системы: итоги и перспективы.	12	1	3	0	4	4
4	Современные тенденции правоохранительной деятельности и права человека: ключевые проблемы теории и практики.	12	1	3	0	4	4
5	Особенности государственной службы в правоохранительных органах, современные тенденции кадровой политики.	13	1	3	1	4	4
6	Концепция организационно-правового противодействия коррупции в органах осуществляющих правоохранительные функции.	12	1	3	0	4	4
7	Правоохранительная деятельность в зарубежных странах. Международный	16	1	3	0	6	6

	опыт организации и принципов правоохранительной деятельности.						
<b>Итого</b>		90	7	21	2	30	30

## 2.9. Планы занятий

**Тема 1. Правоохранительная деятельность: современное состояние, проблемы, научные концепции и подходы.**

**Лекция – 1 час**

### **План лекции:**

- 1.Правоохранительная деятельность как важнейшая гарантия обеспечения законности и правопорядка.
2. Основные направления (функции) деятельности правоохранительных органов, цели, задачи. Принципы правоохранительной деятельности.

### **Тезисы лекции:**

1.Правоохранительная деятельность как важнейшая гарантия обеспечения законности и правопорядка.

Деятельность государства и его органов охватывает многие сферы государственной и общественной жизни. Решение проблем, связанных с обеспечением функционирования экономики в целом, ее отдельных отраслей и конкретных хозяйственных организаций, осуществление внешней и внутренней политики, создание условий для развития науки, культуры и образования, поддержание обороноспособности и охрана государственной безопасности страны, а также многие другие функции - таково содержание этой многообразной и многоплановой деятельности государства.

**Признаки правоохранительной деятельности:**

Во-первых, Один из них проявляется в том, что эта деятельность, прежде всего, направлена на защиту права, личности, общества и государства от преступных и иных посягательств. Во-вторых, эта деятельность может осуществляться не любым способом, а лишь с помощью применения юридических мер воздействия. К ним принято относить меры государственного принуждения и взыскания, регламентируемые законами. Третьим, существенным признаком правоохранительной деятельности является то, что применяемые в ходе ее осуществления юридические меры воздействия должны строго соответствовать предписаниям закона или иного правового акта. В-четвертых, характерным для правоохранительной

деятельности является и то, что она реализуется в установленном законом порядке, с соблюдением определенных процедур. В пятых, наконец, существенным признаком правоохранительной деятельности считается то, что ее реализация возлагается прежде всего на специально уполномоченные государственные органы, в отношении которых законодательством установлен жесткий порядок комплектования, организации и функционирования.

Правоохранительная деятельность - это властная деятельность специально уполномоченных государством органов, направленных на охрану норм права, защиту прав и законных интересов личности, общества и государства, общественных и иных объединений, обеспечение выполнения возложенных на них обязанностей, которая осуществляется в строго установленном законом порядке посредством применения мер юридического воздействия.

Защита прав и свобод гражданина и человека – конституционная обязанность государства. Полномочия по их охране возложены на специальные созданные государственной властью структуры, именуемые правоохранительными органами.

Прежде всего, рассмотрим признаки, которые выделяют правоохранительные органы из общей массы социальных образований.

*Первый признак* связан с целью деятельности правоохранительных органов. Цель эта вытекает из наименования органов. Это охрана права. Охрана права подразумевает: а) восстановление нарушенного права; б) наказание правонарушителя; в) одновременное восстановление нарушенного права и наказание правонарушителя. Как явствует из данного толкования, охрана права следует за нарушением права. Иными словами, право охраняется лишь тогда, когда оно нарушено. По общему правилу так действительно и бывает: нельзя никого осудить до преступления. Однако представляется, что суть охраны права тремя приведенными выше задачами не исчерпывается. Гражданину важно не только, чтобы его нарушенное право оперативно восстанавливалось, а нарушители карались по справедливости, но чтобы его права не нарушались вовсе. В этой связи целесообразно в суть охраны права добавить еще такую составляющую, как создание условий, препятствующих нарушению права.

Цель деятельности правоохранительных органов включает также охрану правовых устоев, обеспечивающих нормальное функционирование личности, общества, государства, а также других объектов, в частности окружающей среды.

2. Основные направления (функции) деятельности правоохранительных органов, цели, задачи. Принципы правоохранительной деятельности.

Право порождает обязанность государства проявить соответствующую реакцию в виде осуждения или санкции. Право на это возникает лишь в случае установления всех обстоятельств правонарушения. Выяснением

реальной картины противоправных событий и занимаются уполномоченные государством правоохранительные органы. Они выявляют нарушения, констатируют факты совершения правонарушений конкретными лицами, создают условия для принятия правосудных решений.

Отсюда вытекает *второй признак* правоохранительных органов: правоохранительные органы – это государственные органы. Все правоохранительные органы создаются и финансируются государством. Комплекуются специалистами, отвечающими определенным требованиям, имеющими специальную подготовку и образование (как правило, юридическое). Приведенный признак поглощает собой целый ряд черт, которые отдельные авторы выделяют в качестве самостоятельных признаков правоохранительных органов, как то: осуществление правоохранительной деятельности специальными лицами; обязательность принимаемых этими лицами решений.

Требования к специалистам правоохранительных органов и пределы их полномочий закреплены в законе. Отсюда *третий признак*: правоохранительные органы осуществляют свою деятельность на основании закона и в соответствии с ним. Деятельность правоохранительных органов регулируется специальными законами. Для своего нормального функционирования государство вынуждено прибегать не только к положительному стимулированию физических и юридических лиц, но и к негативным рычагам воздействия. Поэтому правоохранительные органы наделены правом применения мер принуждения. В этом заключается *четвертый признак*, отделяющий их от иных государственных структур.

Названные признаки присущи всем без исключения правоохранительным органам. Их можно обозначить как *признаки первой очереди*. Отсутствие хотя бы одного из них означает, что орган не может быть отнесен к правоохранительным.

Вместе с тем есть признаки, которые принадлежат лишь некоторым правоохранительным органам. Это так называемые *признаки второй очереди*. При наличии хотя бы одного такого признака можно говорить, что перед нами правоохранительный орган. Однако даже при отсутствии всех признаков второй очереди невозможно сделать противоположный вывод.

К признакам второй очереди относятся:

- право применения норм уголовного закона;
- осуществление полномочий в строго определенной процессуальной форме. Для деятельности судов, например, характерны различные виды судопроизводства: уголовное, гражданское, арбитражное, конституционное, административное.

Опираясь на приведенные выше признаки, можно сформулировать определение правоохранительных органов.

Правоохранительные органы – это специальные органы, созданные государством в целях охраны права, действующие на основании и в соответствии с законом, наделенные правом применения мер принуждения, а

в ряде случаев правом применения уголовного закона и обязанностью соблюдения определенной процессуальной формы.

**Список рекомендованной литературы по теме: 1, 31, 32, 42, 43**

### **Семинар – 3 часа(вопросно-ответная форма, дискуссия)**

#### **Вопросы:**

1.Правоохранительная деятельность, ее основные направления (функции), цели, задачи.

2.Понятие, система и общая характеристика правоохранительных органов Республики Казахстан.

3.Научные концепции и подходы в рассмотрении правоохранительной деятельности.

#### **Задание:**

Подготовиться к вопросам, выносимым на семинарское занятие. Изучить основную литературу по дисциплине

#### **Методические рекомендации по выполнению заданий:**

В процессе подготовки к данному занятию магистранту необходимо:

а) закрепить теоретический материал, полученный на лекционном занятии и в процессе самоподготовки;

б) уяснить содержание и отличительные признаки правоохранительной деятельности, правоохранительного органа, основных направлений правоохранительной деятельности, систему правоохранительных органов Республики Казахстан, их функции.

в) привить навыки и умения определять место и роль правоохранительных органов в механизме государственной власти;

г) расширить правовой кругозор и воспитать высокую правовую культуру.

**Список рекомендованной литературы по теме: 1, 31, 32, 42, 43.**

### **СРМП – 4 часа**

**Задание:** на основе вопросов лекционных занятий и материала, проработанного в ходе СРМ попытаться выработать собственное мнение по понятию, структуре, природе, предмету, задачам, принципам правоохранительной деятельности и ее месте в системе научного знания.

**Форма проведения СРМП:** обсуждение проблемных аспектов рассматриваемых вопросов. Обсуждение докладов магистрантов, выбравших по данной теме письменную работу (доклад, реферат, презентация PowerPoint 2003-2007)

**Методические рекомендации к выполнению:** использовать рекомендации данные для подготовки к занятиям и СРМ, дополнительные консультации на кафедре административного права и административной деятельности ОВД.

**Список рекомендованной литературы по теме: 1, 31, 32, 42, 43**

**Задания:** подготовка письменной работы.

Магистрант в ходе самостоятельной подготовки должен изучить:

- основную литературу по данной теме;
- подготовиться к семинарскому занятию и СРМП;
- подготовить научные доклады на тему:

1.Правоохранительная деятельность: понятие, признаки, формы реализации.

2.Субъекты правоохранительной деятельности: понятие и виды.

**Вопросы самоконтроля:**

Подготовить письменно ответы на следующие вопросы:

1.Правоохранительная деятельность: понятие и отличительные признаки.

2.Цели и задачи правоохранительной деятельности.

3.Основные направления правоохранительной деятельности.

4.Правоохранительный орган: понятие и признаки.

5.Система правоохранительных органов Республики Казахстан, их виды.

**Методические рекомендации к выполнению работ, оформлению рефератов:** использовать рекомендации данные для подготовки к занятиям, дополнительные консультации на кафедре административного права и административной деятельности ОВД подготовить письменную работу (доклад, реферат, презентация PowerPoint 2003-2007).

**Список рекомендованной литературы по теме: 1, 31, 32, 42, 43**

**Тема 2. Субъекты правоохранительной системы, их организационное строение, компетенция, правовой статус должностных лиц**

**Лекция – 1 час**

**План лекции:**

1. Система правоохранительных органов на современном этапе.
2. Задачи и функции, основные направления деятельности современной системы правоохранительных органов.

**Тезисы лекции:**

1. Система правоохранительных органов на современном этапе.

Понятие правоохранительных органов, их основные признаки и задачи Конституция нашей страны провозгласила, что Казахстан утверждает себя правовым, демократическим государством и впервые признала высшей ценностью человека его жизнь, права и свободы, подтвердив приверженность суверенной республики принципам демократии и общечеловеческим

ценностям. С обретением независимости Казахстана существенно активизировалась имплементация основных положений международно-правовых актов и общепризнанных правовых стандартов защиты прав человека в национальное законодательство. Так, Конституция 1995 года правам и свободам человека и гражданина отводит специальный раздел. В обеспечение защиты прав и свобод человека принята конституционная норма об официальном опубликовании нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан как обязательном условии их применения. Более того, как механизм контроля этой нормы предусмотрена их регистрация.

Казахстан с первых дней независимости признал требования, изложенные в нормах Всеобщей Декларации прав человека (1948 г.). Также республика ратифицировала ряд международных конвенций, в том числе таких общепризнанных актов, как Международный Пакт о гражданских и политических правах и Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.)

Важнейшим правовым положением Конституции Республики является провозглашение прав и свобод личности высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанностью государства. Это означает, что все органы законодательной, исполнительной и судебной власти, а также и органы, находящиеся вне трех ветвей власти должны принимать меры для поддержания законности и правопорядка в стране, способствовать охране права от нарушений, то есть почти все государственные органы в определенной мере участвуют в правоохранительной деятельности. Кроме того, без четкой процедуры защиты граждан от произвола и беззакония нет демократии, являющейся неотъемлемым элементом любого правового государства. Поэтому для постоянной охраны права от нарушений, для выявления, пресечения и предупреждения правонарушений, применения различных санкций к правонарушителям государство создает специальные органы, для которых правоохранительная деятельность является основной функцией.

Правоохранительная деятельность как вид государственной деятельности своим предназначением имеет охрану самого права, обеспечение в демократическом обществе режима законности. Право устанавливает пределы свободы с помощью законов, которые выражают государственную волю по основным вопросам регулирования общественной жизни. В связи с тем, что право является всеобщим и охватывает всех участников правоотношений, законность должна быть необходимым условием нормального функционирования всей правовой системы. При этом, необходимо обеспечение верховенства законов, основанных на признании естественного права, соответствующих демократическим правам и свободам. От содержания законов зависит состояние законности.

С учетом изложенного, под законностью следует понимать неукоснительное соблюдение и исполнение всех юридических норм, прежде



всего тех, которые содержатся в законах, всех правовых предписаний гражданами, их объединениями, должностными лицами, государственными органами. Результатом действия режима законности, выражающим степень осуществления ее требований, является незыблемый правопорядок.

Правопорядок — это состояние упорядоченности общественных отношений, основанное на праве и законности. Правопорядок регламентируется правовыми нормами, принятыми в установленном в данном государстве порядке.

Правоохранительная деятельность как средство достижения указанной выше цели представляет собой деятельность по надзору и контролю за соблюдением законов, восстановлению нарушенного права и привлечению виновных лиц к ответственности.

Необходимо отметить, что ни в науке, ни в юридической литературе не существует единой точки зрения по кругу субъектов правоохранительной деятельности и в законодательстве нет правовой нормы, содержащей четкое определение понятия «правоохранительные органы». Так, Б. Т. Безлепкин в своем учебнике указал всего шесть видов правоохранительных органов: органы прокуратуры, органы службы безопасности, органы внутренних дел, органы налоговой полиции, таможенные органы, органы пограничной службы.

2. Задачи и функции, основные направления деятельности современной системы правоохранительных органов.

Количество правоохранительных органов в перечнях, установленных различными авторами данной учебной литературы, колеблется в диапазоне от 5 до 16. В учебнике «Правоохранительные органы», изданного под редакцией А. В. Ендольцевой, О. А. Галустяна и А. П. Кизлыка, к правоохранительным органам отнесены судебные органы, прокуратура, органы безопасности, органы внутренних дел, органы по контролю за оборотом наркотиков, таможенные органы и органы юстиции. Каждый из семи выделенных правоохранительных органов представляет собой систему как совокупность составляющих ее взаимосвязанных элементов. В свою очередь, все правоохранительные органы также взаимосвязаны. Обобщение научных разработок известных ученых позволяет сделать два вывода:

1. государство первично по отношению к праву, ибо оно создает это право;

2. государство охраняет созданное им право. Следовательно, правоохранительным органом является только государственный орган, специально уполномоченный на охрану права.

В теории правоохранительных органов и среди специалистов наиболее острые дискуссии вызывает вопрос об отнесении к органам, осуществляющим правоохранительную деятельность, судебных органов.

Одни авторы не относят судебные органы к правоохранительным органам, другие — относят, а третьи занимают промежуточную позицию.

По мнению ряда ученых, суд нельзя отнести к числу правоохранительных органов. Как они полагают, если суд считать одним из «правоохранительных органов», то, значит, он обязан по-прежнему бороться с преступностью заодно с органами обвинения. Суды не осуществляют защиту прав и свобод граждан. Эту функцию они осуществляют не прямо, а опосредованно - через обеспечение реализации соответствующих норм (признание, восстановление, подтверждение, обеспечение соблюдения и применения) нормативных правовых предписаний о защите прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов государственных и иных органов, организаций. По их утверждению не вполне корректно п. 1 ст. 76 Конституции РК и п. 2 ст. 1 Конституционного закона РК «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан», предусматривающие, что «судебная власть... имеет своим назначением защиту прав, свобод и законных интересов граждан и организаций». На их взгляд, такая формулировка не состоятельна, поскольку суд не вправе осуществлять чью-либо защиту, поскольку он не наделен законом функцией защиты. Права человека защищаются в суде, а не судом. Основное назначение суда — рассмотрение и разрешение всех дел и споров о праве.

Противоположное мнение отстаивает А. П. Гуляев, который считает, что правосудие и судебный контроль как форма реализации судебной власти «представляет собой высшую форму правоохранительной деятельности». Аналогичной позиции придерживается Р. А. Беленков, который полагает, что правосудие — это «вид правоохранительной деятельности по рассмотрению и разрешению судами уголовных и гражданских дел в соответствии с законом и установленной им процедурой».

Еще более убедителен К. Ф. Гуценко, который пишет: «Отнесение того или иного органа к числу правоохранительных органов отнюдь не означает лишения его независимости и подчинения его другим однородным органам. Исключение судов из числа правоохранительных неизбежно приведет к отрицанию того, что они уполномочены и должны заниматься охраной права. Именно в суд чаще всего идут люди в поисках защиты своих прав и свобод. Суды — вершина пирамиды всей системы правоохранительных органов».

Интересна и весома позиция А. В. Наумова, которая убедительно обосновывает тезис о том, что «объективно суд является правоохранительным органом, более того он не может не являться органом борьбы с преступностью (сдерживания, контроля), так как главное оружие в этой борьбе — наказание, вложено в руки именно суда». В. П. Рябцев утверждает, что суды «являются непосредственной составной частью системы государственно-правовых структур, осуществляющих борьбу с преступностью». Далее он пишет: «Выполняя функцию властно-распорядительного контроля относительно органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие при выполнении ими действий, затрагивающих наиболее значимые права и свободы граждан, а также при рассмотрении жалоб на действия этих органов,

суд выполняет важную правоохранительную функцию. И в этом качестве суды общей юрисдикции являются неотъемлемой составной частью правоохранительной системы по борьбе с преступностью».

**Список рекомендованной литературы по теме: 1, 31, 32, 42, 43, 44, 45.**

### **Семинар –3 часа (вопросно-ответная форма, дискуссия)**

#### **Вопросы:**

1.Правоохранительные органы – понятие, признаки, основные функции, роль в осуществлении правоохранительной деятельности.

2.Система правоохранительных органов Республики Казахстан, их правовое положение на современном этапе развития государства.

3.Организационно-правовые основы деятельности правоохранительных органов Республики Казахстан. Правовое положение должностных лиц.

#### **Задание:**

Подготовиться к вопросам, выносимым на семинарское занятие. Изучить основную литературу по дисциплине

#### **Методические рекомендации по выполнению заданий:**

В процессе подготовки к данному занятию магистранту необходимо:

а) закрепить теоретический материал, полученный на лекционном занятии и в процессе самоподготовки;

б) уяснить содержание и отличительные признаки правоохранительной деятельности, правоохранительного органа, основных направлений правоохранительной деятельности, систему правоохранительных органов Республики Казахстан, их функции.

в) привить навыки и умения определять место и роль правоохранительных органов в механизме государственной власти;

г) расширить правовой кругозор и воспитать высокую правовую культуру.

**Список рекомендованной литературы по теме: 1, 31, 32, 42, 43, 44, 45.**

### **Практическое занятие – 1 час (дискуссия, решение ситуационных задач)**

#### **Вопросы:**

1.Система правоохранительных органов Республики Казахстан на современном этапе их правовая характеристика.

2.Современные тенденции развития правоохранительных органов.

### **Ситуационные задания**

#### **№1**

В связи с объединением Карагандинской области с Жезказганской областью, произошла реорганизация системы органов внутренних дел в новом территориальном округе. Полковник полиции Ахметов А.К. был назначен начальником местной полицейской службы по г.Жезказган Карагандинской области.

**Задание:** Кем и в каком порядке был назначен Ахметов А.К. на должность? Разъясните порядок назначения на должность руководителей местной полицейской службы.

## №2

В связи с окончанием срока полномочий и переходом на другую работу прокурора области встал вопрос о замещении его должности. Аким области предложил рекомендовать на эту должность начальника управления по надзору за законностью ОРД прокуратуры области г. Аманбаева А..

**Задание:** Возможно ли данное назначение? Каков порядок отбора и назначения на службу в органы прокуратуры.

## №3

Осуществляя патрулирование на улице, сержанты полиции Косарев и Прохоров с целью проверки документов остановили двух граждан (мужчину и женщину). В ответ на требование предъявить документы граждане попытались убежать.

Прохоров догнал их и нанес удары резиновой палкой по голове и плечам. В результате у женщины было зафиксировано легкое сотрясение мозга, а у мужчины были сломаны нос и ключица. Граждане были доставлены в дежурную часть ОВД, где им была оказана доврачебная помощь.

**Задание:** Дайте оценку действиям патрульных полицейских. Перечислите основания и условия применения специальных средств и физической силы сотрудниками ОВД.

### **Задание:**

Подготовиться к вопросам и ситуационным заданиям, выносимым на практическое занятие. Изучить основную литературу по дисциплине

**Методические рекомендации по выполнению заданий:** в соответствии с нормативно-правовыми актами, касающихся данной темы подготовить ответы на вопросы занятия и решение задач.

**Список рекомендованной литературы по теме: 1, 31, 32, 42, 43, 44, 45.**

**СРМП – 4 часа**

**Задание:** на основе вопросов лекционных занятий и материала, проработанного в ходе СРМ попытаться выработать собственное мнение по понятию, структуре, задачам, принципам правоохранительных органов современных условиях развития.

**Форма проведения СРМП:** обсуждение проблемных аспектов рассматриваемых вопросов. Обсуждение докладов магистрантов, выбравших по данной теме письменную работу (доклад, реферат, презентация PowerPoint 2003-2007)

**Методические рекомендации к выполнению:** использовать рекомендации данные для подготовки к занятиям и СРМ, дополнительные консультации на кафедре административного права и административной деятельности ОВД.

**Список рекомендованной литературы по теме: 1, 31, 32, 42, 43, 44, 45.**

**СРМ –4 часа**

**Задания:** подготовка письменной работы.

Магистрант в ходе самостоятельной подготовки должен изучить:

- основную литературу по данной теме;
- подготовиться к семинарскому занятию и СРМП;

Подготовить научные доклады на темы:

1. Система правоохранительных органов, понятие и классификация.
2. История развития прокуратуры.
3. Правосудие – основная форма реализации судебной власти
4. Присяжные заседатели и их роль в отправлении правосудия и проблемы реализации данного института в Республике Казахстан.
5. Правоохранительная деятельность органов юстиции.

**Вопросы самоконтроля:**

Подготовить письменно ответы на следующие вопросы:

1. Система правоохранительных органов Республики Казахстан, их виды.
2. Принципы деятельности правоохранительных органов, их содержание.
3. Дайте определение понятию «Правоохранительные органы Республики Казахстан».

**Методические рекомендации к выполнению работ, оформлению рефератов:** использовать рекомендации данные для подготовки к занятиям, дополнительные консультации на кафедре административного права и административной деятельности ОВД подготовить письменную работу (доклад, реферат, презентация PowerPoint 2003-2007).

**Список рекомендованной литературы по теме: 1, 31, 32, 42, 43, 44, 45.**

**Тема № 3. Вопросы реформирования правоохранительной системы: итоги и перспективы.**

**Лекция – 1 час**

### **План лекции:**

1. Совершенствование организации деятельности правоохранительных органов, осуществляющих правоохранительную деятельность.
2. Проблемы и перспективы реформирования правоохранительной деятельности.
3. Общественное мнение как основной критерий эффективности правоохранительной деятельности.

### **Тезисы лекции:**

1. Совершенствование организации деятельности правоохранительных органов, осуществляющих правоохранительную деятельность.

С учетом выявленных факторов, влияющих на правоохранительную деятельность, можно предложить ряд мер по совершенствованию деятельности правоохранительных органов.

В настоящее время совершенствование должно осуществляться по следующим направлениям:

1) четкая постановка целей, задач, определение приоритетных направлений деятельности;

2) дифференцированное разграничение полномочий и ответственности по руководству подчиненными подразделениями;

3) оптимальное соотношение начал централизации и децентрализации в управлении ОВД;

4) совершенствование правового регулирования в этой сфере (вопросы прохождения службы сотрудниками правоохранительных органов и их социальной защиты регламентированы значительным количеством различных по статусу нормативных правовых актов), законодательного закрепления единых для всех сотрудников правоохранительных органов условий поступления на службу, прохождения службы и увольнения, устранения различий в социальных аспектах прохождения службы сотрудниками, являющимися государственными служащими, в зависимости от того, в каком государственном органе они проходят службу (так, профессиональная деятельность сотрудников органов внутренних дел, нередко связанная с риском для жизни, имеет гораздо более низкий уровень оплаты, чем, например, сотрудников прокуратуры). Устранить указанные противоречия можно только законодательным путем

5) улучшение финансирования правоохранительной деятельности;

6) укрепление правовых основ организации и функционирования ОВД;

7) оптимизация организационных форм построения ОВД, расширение прав министров, начальников ДВД, отделов полиции по корректированию оргструктур и перераспределению штатной численности;

8) совершенствование процессов управления.

В настоящее время стиль и методы работы отдельных руководителей зачастую не соответствуют складывающейся криминогенной обстановке и

требованиям, предъявляемым к правоохранительным органам на современном этапе: в организации управления ослаблена роль штабных аппаратов; недостаточно активно ведется работа по внедрению в практику передовых форм и методов руководства органами внутренних дел, организации служебной подготовки руководящего состава. Недостатки в деятельности органов внутренних дел по организации работы личного состава руководителей всех уровней свидетельствуют о том, что не все должностные лица работают с полной отдачей и высокой ответственностью при исполнении своих служебных обязанностей. Все вышесказанное позволяет сделать вывод, что совершенствование управленческой деятельности является важнейшим резервом повышения эффективности работы органов внутренних дел;

9) создание надежной системы информационного обеспечения всех звеньев МВД Республики Казахстан, особенно низового звена, обеспечение финансовыми и материально-техническими ресурсами в соответствии с нормативами. Под техническим обеспечением понимается комплекс организационно-технических мероприятий, направленных на повышение эффективности и надежности использования специальных технических средств (спецтехники) и охватывающих весь жизненный цикл, от обоснования разработки и обучения личного состава до проведения ремонтно-профилактического обслуживания. В этой связи необходимо провести:

- систематизацию информационных потоков и автоматизация процессов их обработки на базе сетей ЭВМ регионального и центрального уровней;
- создание многоуровневой системы интегрированных банков данных оперативно-розыскного, справочного и иного назначения, концентрирующих сведения общего пользования, а также специализированных территориально-распределенных автоматизированных систем;
- нормативное регулирование и сервисное обслуживание функционирования системы и подготовка кадров;
- минимизацию числа информационно значимых характеристик объектов учета при обеспечении их достоверности;

10) максимальное использование положительно зарекомендовавших себя форм и методов оперативно-служебной, организаторской деятельности.

2. Проблемы и перспективы реформирования правоохранительной деятельности.

Совершенствование организационных методов управления в современный период должно идти по пути постоянного поиска оптимальной организационной структуры с четким определением функциональных обязанностей сотрудников, максимально возможного сокращения текучести кадров и повышения эффективности информационного обеспечения

деятельности органов внутренних дел на основе технического переоснащения и внедрения современных информационных технологий;

11) создание эффективного внешнего государственного и общественного контроля за деятельностью правоохранительных органов;

12) совершенствование кадровой политики. Современная система обучения должна обеспечить эффективное функционирование правоохранительных органов на основе притока квалифицированных кадров, способных творчески выполнять свои функциональные обязанности, стремящихся к профессиональному самообразованию и личностно-профессиональному саморазвитию.

Общественный опрос в Республике Казахстан позволил провести следующий анализ.

Во первых - словам, люди чаще стали сталкиваться с административными штрафами. Например, за выгул собаки в неположенном месте или курение в общественном месте. Согласно официальной статистике, число административных правонарушений по таким статьям, как мелкое хулиганство и нарушение правил содержания собак и кошек, увеличилось на 35% и 40% по сравнению с 2014 годом.

В качестве основных источников информации о деятельности полиции чаще всего выступают личный опыт и рассказы родственников, друзей, знакомых. Причем, преимущественно это негативный опыт как непосредственных, так и опосредованных контактов населения и полиции, – говорит Симакова. – Основные нарекания со стороны населения вызывает низкий уровень морально-личностных и поведенческих качеств сотрудников полиции. Нередкими являются обвинения в халатности, злоупотреблении должностными полномочиями, коррупции.

Население стало более активно апеллировать к правоохранительным органам в вопросах борьбы с мелкими правонарушениями, оценивая их действия, как наиболее востребованные и эффективные. Грубо говоря, в общественном сознании четко разграничивается функционал полиции и общественности. В целом по результатам исследований, склоняюсь в сторону того, что казахстанская полиция не воспринимается населением, как сервисная организация, но и карательным институтом ее тоже сложно назвать, – подытожила Ольга Симакова.

И тут же предложила использовать определение «контролирующий орган». По ее мнению, это в большей степени будет соответствовать тем изменениям, которые намечены и уже идут в правоохранительной системе.

Кроме этого, она дала свои рекомендации по возврату доверия, поднятию рейтинга казахстанской полиции: работать над образом сотрудников правоохранительных органов в общественном сознании, работать над формированием у самих сотрудников потребности соблюдения профессионально-этических норм поведения, поднимать известность и авторитет участковых инспекторов, а также не забывать о постоянном взаимодействии с общественностью.



3. Общественное мнение как основной критерий эффективности правоохранительной деятельности.

Возникающие в новых политико-правовых условиях пусть малый, но все же «кредит доверия» полиции необходимо эффективно использовать, чтобы продолжить конструктивную институционализацию общественного мнения и его учет в служебной деятельности сотрудников ОВД.

Заинтересованность в развитии и использовании общественного мнения в условиях демократии проявляют не только социальные движения, гражданские инициативы, правозащитные организации, но и институты государства.

Интерес к общественному мнению со стороны властей в сфере правоохранительной деятельности на сложившемся социокультурном и политическом фоне всегда был минимальным. Неслучайно, что во многих регионах страны и по сей день не ведется работа по изучению общественного мнения о работе полиции и других правоохранительных органов. А если и ведется, то результаты этих исследований чаще всего используются в пропагандистских целях, их основное назначение - конструирование привлекательного образа ОВД в большей степени перед местным истеблишментом и вышестоящими органами управления и в меньшей степени в СМИ и массовом сознании.

**Список рекомендованной литературы по теме: 1, 3, 6, 7, 9, 11, 12, 20, 21, 22, 24, 25, 26, 28, 29, 34, 36, 40, 41, 42, 43.**

### **Семинар –3 часа(вопросно-ответная форма, дискуссия)**

#### **Вопросы:**

1. Этапы становления и развития правоохранительной системы в условиях государственной независимости Казахстана.
2. Реформа правоохранительных органов.
3. Вопросы борьбы с коррупцией.
4. Модернизация правоохранительной системы.
5. Вопросы реформирования правоохранительной деятельности

**Методические рекомендации по выполнению заданий:** метод проведения данного семинарского занятия смешанная форма семинара (рефератный семинар и семинар-беседа). Данный метод предполагает объединение обсуждения докладов, рефератов, свободные выступления участников, запланированные дискуссии; также магистрантам необходимо подготовиться к ответу на вопросы тестирования.

**Список рекомендованной литературы по теме: 1, 3, 6, 7, 9, 11, 12, 20, 21, 22, 24, 25, 26, 28, 29, 34, 36, 40, 41, 42, 43.**

**СРМП – 4 часа**

**Задание:** на основе вопросов лекционных занятий и материала, проработанного в ходе СРМ попытаться выработать собственное мнение по вопросам правовой основы правоохранительной деятельности.

**Форма проведения СРМП:** обсуждение проблемных аспектов рассматриваемых вопросов. Обсуждение докладов магистрантов, выбравших по данной теме письменную работу (доклад, реферат, презентация PowerPoint 2003-2007)

**Методические рекомендации к выполнению:** использовать рекомендации данные для подготовки к занятиям и СРМ, дополнительные консультации на кафедре административного права и административной деятельности ОВД.

**Список рекомендованной литературы по теме: 1, 3, 6, 7, 9, 11, 12, 20, 21, 22, 24, 25, 26, 28, 29, 34, 36, 40, 41, 42, 43.**

**СРМ –4 часов**

**Задание:**

Магистрант в ходе самостоятельной подготовки должен изучить:

- основную литературу по данной теме;
- подготовиться к семинарскому занятию и СРМП;
- подготовить научные доклады на тему:

1. Современный тенденции развития правоохранительной деятельности органов внутренних дел

2. Защита прав и свобод личности и интересов государства как одна из приоритетных задач органов внутренних дел.

**Список рекомендованной литературы по теме: 1, 3, 6, 7, 9, 11, 12, 20, 21, 22, 24, 25, 26, 28, 29, 34, 36, 40, 41, 42, 43.**

**Тема № 4. Современные тенденции правоохранительной деятельности и права человека: ключевые проблемы теории и практики.**

**Лекция -1 час**

**План лекции:**

1. Права и свободы личности - высшая ценность, а соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанностью государства

2. Меры, применяемые государственно-властными структурами по обеспечению прав и свобод личности в борьбе с терроризмом.

3. Защита прав женщин в международном праве.

**Тезисы лекции:**

1. Права и свободы личности - высшая ценность, а соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанностью государства

Конституция нашей страны провозгласила, что Казахстан утверждает себя правовым, демократическим государством и впервые признала высшей ценностью человека его жизнь, права и свободы, подтвердив приверженность суверенной республики принципам демократии и общечеловеческим ценностям. С обретением независимости Казахстана существенно активизировалась имплементация основных положений международно-правовых актов и общепризнанных правовых стандартов защиты прав человека в национальное законодательство. Так, Конституция 1995 года правам и свободам человека и гражданина отводит специальный раздел. В обеспечение защиты прав и свобод человека принята конституционная норма об официальном опубликовании нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан как обязательном условии их применения. Более того, как механизм контроля этой нормы предусмотрена их регистрация.

Казахстан с первых дней независимости признал требования, изложенные в нормах Всеобщей Декларации прав человека (1948 г.). Также республика ратифицировала ряд международных конвенций, в том числе таких общепризнанных актов, как Международный Пакт о гражданских и политических правах и Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.)

Важнейшим правовым положением Конституции Республики Казахстан является провозглашение прав и свобод личности высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанностью государства.

В соответствии с новой Концепцией правовой политики главными приоритетами в данной деятельности является борьба с преступностью, обеспечение законности и общественной безопасности, защита прав и свобод граждан, обеспечение неотвратимости реакции государства на любые правонарушения, быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение и привлечение к уголовной ответственности лиц, их совершивших, профилактика правонарушений, взаимодействие с гражданами в борьбе с преступностью.

Сложность терроризма как социального явления требует системного подхода к разработке мер по противодействию ему на государственном уровне. В сложившихся условиях главная задача состоит в том, чтобы искоренить сами условия, способствующие распространению терроризма и экстремизма, создать такую систему государственного противодействия, которая бы надежно защитила граждан от преступных посягательств.

В литературе справедливо отмечается, что в разработке системного подхода к борьбе с терроризмом должны быть приняты во внимание, с одной стороны, роль и место терроризма в общей системе политического экстремизма, с другой - многоплановость, сложность структуры самого терроризма как социального феномена, взаимосвязь его основных элементов и специфика их назначения в общей системе терроризма.

2. Меры, применяемые государственно-властными структурами по обеспечению прав и свобод личности в борьбе с терроризмом.

Необходимость противодействия терроризму в большинстве стран, подвергшихся террористическому воздействию, осознана как общегосударственная задача. Устойчивость политической, экономической системы государства во многом зависит от эффективности государственной системы антитеррористического противодействия. Основу эффективной государственной системы противодействия составляет динамичная совокупность современных государственных мер профилактики, предупреждения, упреждения, пресечения и минимизации последствий террористических проявлений.

При научном анализе действующего законодательства в данной сфере были сформированы основные требования к формированию механизма борьбы с терроризмом и иными криминальными проявлениями.

Исследование сущности, видов, форм проявления экстремизма в молодежной среде имеет важное значение для деятельности государственных, особенно правоохранительных органов и спецслужб по предупреждению правонарушений со стороны молодежных неформальных объединений в современных условиях. Появление в Республике Казахстан неформальных объединений экстремистской направленности и активизация их деятельности представляют угрозу интересам безопасности РК.

Внедрение экстремизма в молодежную среду в настоящее время приобрело очень большие масштабы и имеет опасные последствия для будущего нашей страны, так как подрастающее поколение – это ресурс национальной безопасности, гарант поступательного развития общества и социальных инноваций. Молодежь в силу природных и социальных особенностей молодежного возраста способна не только адаптироваться, но и активно воздействовать на его позитивное изменение.

### 3. Защита прав женщин в международном праве.

Правовое положение женщин в Казахстане оставляет желать лучшего, а большая часть казахстанских законов по правам женщин, по мнению национальных экспертов, не полностью соответствует или в ряде случаев противоречит международным договорам и конвенциям, к которым страна присоединилась и/или ратифицировала. Многие юристы считают, что национальное законодательство РК должно быть приведено в соответствие с ратифицированными международно-правовыми документами, в том числе в отношении женщин. Пока эта работа парламентом в полном объеме не проделана, что отрицательно сказывается на реализации женщинами своих прав, свобод и обязанностей.

В законодательстве РК социальные права женщин нашли свое отражение в Конституции РК, законах о браке и семье, о труде, о жилищных отношениях, о пенсионном обеспечении, о социальных пособиях, в уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве, других законах и

подзаконных актах. В основе законодательства РК с гендерных позиций находится принцип равенства прав и возможностей мужчины и женщины во всех сферах жизни общества. Запрет на дискриминацию по мотивам пола закреплен в ст.14 Конституции РК.

Особенно важным для улучшения положения казахстанских женщин и детей является присоединение и ратификация Республикой Казахстан Конвенции ООН “О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин” от 18 декабря 1979 г. (Закон РК от 29 июня 1998 г.), “О гражданстве замужней женщины” от 29 января 1957 г., “О политических правах женщин” от 20 декабря 1952 г. (Закон РК от 30 декабря 1999 г.), “О правах ребенка” от 20 ноября 1989 г. Для защиты прав казахстанских женщин важную роль играет участие страны в международных соглашениях “О государственной социальной помощи членам семей военнослужащих, погибших в Афганистане и других государствах, в которых велись боевые действия” от 24 сентября 1993 г., “О гарантиях прав граждан в области выплаты социальных пособий, компенсационных выплат семьям с детьми и алиментов” от 9 сентября 1994 г. Историческое значение для дальнейшего развития национального законодательства и практики его применения по правам женщин и детей имеет присоединение Республики Казахстан к Пекинской декларации и Платформе действий, принятой на Четвертой всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 4-15 сентября 1995 г.). Для реализации Пекинской платформы действий в Республике Казахстан распоряжением Президента РК от 5 марта 1997 г. была утверждена Концепция государственной политики улучшения положения женщин; постановлением Правительства РК от 19 июля 1999 г. был утвержден Национальный план действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан для разработки действенных механизмов повышения активности и роли женщин в общественно-политической жизни, улучшению положения женщин в соответствии с долгосрочной Стратегией развития “Казахстан-2030”, Стратегия гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы.

Наибольшее беспокойство в условиях кардинальных реформ, происходящих в Республике Казахстан в настоящее время, у Правительства РК вызывают невостребованность женщин в политике, их дискриминация в сфере труда, ухудшение здоровья и рост насилия.

**Список рекомендованной литературы по теме: 1, 18, 20, 28, 31, 32, 41, 42, 43**

### **Семинар –3 часа(вопросно-ответная форма, дискуссия)**

#### **Вопросы:**

1. Борьба с терроризмом - одно из направлений правоохранительной деятельности.
2. Профилактика экстремизма среди молодежи.
3. Дискриминация прав женщин и проблемы борьбы с ней.

**Методические рекомендации по выполнению заданий:** метод проведения данного семинарского занятия смешанная форма семинара (рефератный семинар и семинар-беседа). Данный метод предполагает объединение обсуждения докладов, рефератов, свободные выступления участников, запланированные дискуссии; также магистрантам необходимо подготовиться к ответу на вопросы тестирования.

**Список рекомендованной литературы по теме: 1, 18, 20, 28, 31, 32, 41, 42, 43**

**СРМП – 4 часов**

**Задание:** на основе вопросов лекционных занятий и материала, проработанного в ходе СРМ попытаться выработать собственное мнение по вопросам правовой основы правоохранительной деятельности в части защиты прав человека.

**Форма проведения СРМП:** обсуждение проблемных аспектов рассматриваемых вопросов. Обсуждение докладов магистрантов, выбравших по данной теме письменную работу (доклад, реферат, презентация PowerPoint 2003-2007)

**Методические рекомендации к выполнению:** использовать рекомендации данные для подготовки к занятиям и СРМ, дополнительные консультации на кафедре административного права и административной деятельности ОВД.

**Список рекомендованной литературы по теме: 1, 18, 20, 28, 31, 32, 41, 42, 43**

**СРМ – 4 часов**

**Задание:**

Магистрант в ходе самостоятельной подготовки должен изучить:

- основную литературу по данной теме;
- подготовиться к семинарскому занятию и СРМП;
- подготовить научные доклады на тему:

1. Современная концепция защиты женщин от насилия и дискриминации.

2. Основные направления правоохранительной деятельности государства в борьбе с терроризмом.

**Список рекомендованной литературы по теме: 1, 18, 20, 28, 31, 32, 41, 42, 43**

**Тема № 5. Особенности государственной службы в правоохранительных органах, современные тенденции кадровой политики.**

**Лекция – 1 час**

**План лекции:**

1. Развитие системы государственного управления, основы создания единой кадровой политики.

2. Совершенствование обучения и институциональное развитие государственной службы.

### Тезисы лекции

1. Развитие системы государственного управления, основы создания единой кадровой политики.

Кадровая политика является ведущей составляющей деятельности по управлению трудовыми ресурсами, его генеральным направлением. Смысл кадровой политики заключается в разработке стратегии и тактики кадровой работы, принципов, форм и методов их реализации, определении четких целей работы с кадрами на данном отрезке времени и в перспективе.

Следует различать понятия «государственная политика» как более широкое и «внутриорганизационная кадровая политика» проводимая конкретным учреждением, организацией, предприятием применительно к своему персоналу.

Под государственной кадровой политикой (где субъектом выступает государство) следует понимать стратегию, политический курс работы с кадрами на общегосударственном уровне, выражающий волю народа и государства на формирование, развитие и рациональное использование кадров, всех трудовых ресурсов страны.

Государственная кадровая политика в обобщенном виде представляет собой совокупность сформулированных и получивших правовое закрепление целей, приоритетов, принципов и форм деятельности государства в области подготовки, подбора и движения кадров государственной службы, различных отраслей экономики, науки, культуры и обороны страны. Она является основой, на которой базируется кадровая политика отдельного учреждения, организации, предприятия независимо от форм собственности. Кадровая политика в органах государственного управления, будучи по сути корпоративной, в силу специфики деятельности этих органов наиболее тесно связана с государственной кадровой политикой.

Под кадровой политикой на государственной службе понимается общий курс и последовательная деятельность государства по формированию требований к государственным служащим, по их подбору, подготовке и рациональному использованию с учетом состояния и перспектив развития государственного аппарата, прогнозов о количественных и качественных потребностях в кадрах государственных служащих.

Функционирование государственной службы подчинено целям укрепления государственности, осуществления функций государства по управлению обществом. Поэтому кадровая политика на государственной службе должна отвечать общему курсу внешней и внутренней политики государства.

Государство как единственный работодатель государственных служащих предъявляет необходимые требования к их квалификации и способностям, поведению на службе и вне ее, включая вопросы служебной этики, отношения к политике, к качеству исполнения ими обязанностей в соответствии с государственными должностями.

Суть государственной кадровой политики состоит в привлечении, закреплении и адекватном использовании на государственной службе высококвалифицированных специалистов, в создании условий по реализации ими своего профессионального потенциала для успешного исполнения должностных обязанностей и обеспечении на этой основе эффективного функционирования органов государственной власти

Особое значение государственной кадровой политики обусловлено тем, что она не сводится только к работе непосредственно с людьми, но в широком смысле затрагивает экономику, идеологию, культуру, социальную сферу, является составной частью общенациональной политики.

Всесторонний анализ кадровой политики как понятия предполагает выделение таких ее элементов как объекты и субъекты кадровой политики, цели, принципы построения, содержание, формы и методы реализации.

Главной целью государственной кадровой политики является формирование такого кадрового потенциала, который в профессиональном, квалифицированном и деловом общении позволял бы обеспечивать эффективное функционирование органов государственной власти.

Как в целом кадровая политика, так и все ее элементы не остаются неизменными

• они подчинены целям и задачам, которые встают перед обществом и государством в определенные исторические периоды. При этом, чем глубже преобразования в общественной; государственной или хозяйственной деятельности, тем значительнее перемены в кадровой политике.

Новая кадровая политика как часть и условие реформации общества и государства должна строиться на основе следующих принципов:

- демократизации;
- законности и правопорядка;
- разделения властей;
- гласности и открытости;
- подконтрольности обществу, народу;
- целостности;
- эффективности;
- научности.

Эти принципы, в свою очередь, определяют и главные критерии оценки кадров, пути совершенствования подготовки, переподготовки и повышения квалификации персонала, рационального использования кадрового потенциала страны.

Это означает, что в процессе осуществления кадровой политики должны быть решены проблемы:



- обоснования и разработки механизма осуществления единой государственной кадровой политики во всех сферах деятельности, на разных уровнях управления с учетом интересов всех объектов кадровой политики как государственного, так и частного секторов;
- взаимодействия субъектов кадровой политики;
- определение ответственности государства за качество и результативность этой политики;
- наиболее полного использования кадровой политики для повышения эффективности работы аппарата государственного управления;
- разработка научных, методологических и организационных основ кадровой политики.

2. Совершенствование обучения и институциональное развитие государственной службы.

Методами проведения государственной кадровой политики должны быть планирование, координация, контроль, создание соответствующих условий (экономических, политических, инфраструктурных).

Исходя из современной концепции государственной кадровой политики, строящейся на создание благоприятных условий для высвобождения созидательной и творческой энергии работников, развитию предпринимательства, многообразия форм собственности, по-новому рассматриваются проблемы субъекта и объекта кадровой политики.

Основным объектом государственной кадровой политики в новых условиях, как и прежде, являются кадры, под которыми принято понимать наиболее подготовленную, то есть обладающую определенными знаниями, умениями, навыками часть трудовых ресурсов общества. В органах государственного управления — это государственные служащие. Особым аспектом кадровой политики является рассмотрение кадров не просто как специалистов, но как особого контингента должностных лиц, обладающих установленным статусом. В силу специфики деятельности органов государственного управления такой аспект представляется очень важным для формирования понятия государственного служащего, его служебных и деловых качеств.

Кадровые работники должны обладать определенным набором служебных и деловых качеств.

*Служебные качества:*

- сознательное служение целям организации, усвоение присущей ей культуры и ценностей;
- общественная активность, заинтересованное участие в делах и мероприятиях организации, разработке и реализации ее политики; моральная готовность не только пользоваться предоставляемыми благами и привилегиями, но и разделять ответственность в случае неуспеха, срывов.

*Деловые качества:*

- профессиональная квалификация;

- нравственные качества работников, способствующие слаженной работе и развитию организации, знание и соблюдение обычаев и традиций коллектива организации.

На государственном уровне субъектами кадровой политики являются представительные, исполнительные и судебные органы власти, полномочия которых в этой области определяются соответствующими законодательными актами и документами.

**Список рекомендованной литературы по теме: 1, 28, 39, 41, 42, 43**

### **Семинар –3 часа(вопросно-ответная форма, дискуссия)**

#### **Вопросы:**

1. Этапы становления и развития государственной службы в условиях государственной независимости Казахстана.
2. Реформа государственной службы.
3. Вопросы борьбы с коррупцией.
4. Меритократия в правоохранительной системе.
5. Вопросы реформирования кадровой политики в государственной службе.

**Методические рекомендации по выполнению заданий:** метод проведения данного семинарского занятия смешанная форма семинара (рефератный семинар и семинар-беседа). Данный метод предполагает объединение обсуждения докладов, рефератов, свободные выступления участников, запланированные дискуссии; также магистрантам необходимо подготовиться к ответу на вопросы тестирования.

**Список рекомендованной литературы по теме: 1, 28, 39, 41, 42, 43**

### **Практическое занятие – 1 час(дискуссия, решение ситуационных задач)**

#### **Вопросы:**

1. Проблемы и перспективы развития уполномоченного органа по делам государственной службы
2. Правоохранительная деятельность антикоррупционной службы, совершенствование основных направлений правоохранительной деятельности.

### **Ситуационные задания**

#### **№1**

К председателю Кировского районного суда г. Караганды обратился выпускник юридического факультета Карагандинского университета имени Е.А.Букетова - Хасенов с просьбой принять его на работу на должность судьи.

Председатель суда объяснил Хасенову, что не может удовлетворить его просьбу, поскольку существует установленный законодательством Республики Казахстан порядок отбора кандидатов на должность судьи и наделения их полномочиями и предложил ему работу в качестве судебного пристава или судебного исполнителя.

**Задание:** Обоснованно ли решение председателя суда? Определите порядок отбора кандидатов на должность судьи. Каков порядок наделения судей полномочиями?

## **№2**

В связи с поступающей жалобой в областную дисциплинарную комиссию Судебного жюри члены комиссии проверили работу судьи Ж.

В результате проверки было установлено, что Ж. допускает нарушения процессуального закона, волокиту при рассмотрении уголовных и гражданских дел, нарушает трудовую дисциплину.

На основании изложенных фактов комиссия пришла к выводу о привлечении судьи Ж. к дисциплинарной ответственности.

**Задание:** Перечислите основания и меры дисциплинарной ответственности судей? Каков порядок дисциплинарного производства?

Назовите органы, осуществляющие дисциплинарное производство? Каков порядок формирования дисциплинарной комиссии Судебного жюри и их полномочия.

## **№3**

На общем собрании областного отделения одной из политических партий среди нескольких человек, выдвинувших свои кандидатуры, руководителем подразделения партии был избран Федорин Алексей Петрович, являющийся помощником прокурора района.

**Задание:**

Оцените и прокомментируйте сложившуюся ситуацию.

Какие ограничения по службе предусмотрены для работников прокуратуры?

Назовите гарантии независимости прокуратуры.

**Задание:**

Подготовиться к вопросам и заданиям, выносимым на практическое занятие. Изучить основную литературу по дисциплине.

**Методические рекомендации по выполнению заданий:** в соответствии с нормативно-правовыми актами, касающихся данной темы подготовить ответы на вопросы занятия и решение ситуационных задач.

**Список рекомендованной литературы по теме: 1, 28, 39, 41, 42, 43.**

**СРМП – 4 часов**

**Задание:** на основе вопросов лекционных занятий и материала, проработанного в ходе СРМ попытаться выработать собственное мнение по вопросам правовой основы правоохранительной деятельности.

**Форма проведения СРМП:** обсуждение проблемных аспектов рассматриваемых вопросов. Обсуждение докладов магистрантов, выбравших по данной теме письменную работу (доклад, реферат, презентация PowerPoint 2003-2007)

**Методические рекомендации к выполнению:** использовать рекомендации данные для подготовки к занятиям и СРМ, дополнительные консультации на кафедре административного права и административной деятельности ОВД.

**Список рекомендованной литературы по теме: 1, 28, 39, 41, 42, 43.**

**СРМ –4 часов**

**Задание:**

Магистрант в ходе самостоятельной подготовки должен изучить:

- основную литературу по данной теме;
- подготовиться к семинарскому, практическому занятию и СРМП;
- подготовить научные доклады на тему:

1. Современный тенденции развития государственной службы в правоохранительной системе.

2. Защита прав и свобод личности и интересов государства как одна из приоритетных задач правоохранительных органов.

**Список рекомендованной литературы по теме: 1, 28, 39, 41, 42, 43.**

**Тема № 6. Концепция организационно-правового противодействия коррупции в органах осуществляющих правоохранительные функции.**

**Лекция – 1 час**

**План лекции:**

1. Понятие, система и задачи органов по делам государственной службы и противодействия коррупции.
2. Уполномоченный орган противодействия коррупционной преступности.
3. Правовой статус сотрудников органов осуществляющих борьбу с коррупционной преступностью.

**Тезисы лекции:**

1. Понятие, система и задачи органов по делам государственной службы и противодействия коррупции.

За период существования суверенного Казахстана государственные органы не раз подвергались структурным изменениям, но в большей степени это касалось сокращений числа исполнительных органов, объединений и

разукрупнений министерств и ведомств, усиления низовых ведомств. Другими словами, система государственного управления и госслужбы не менялась, воспроизводя себя заново с каждой новой реорганизацией. Это порождало у государственных служащих чувство неуверенности в завтрашнем дне, что не могло не сказаться на исполнительской дисциплине, сковывало инициативу и желание трудиться с большей отдачей.

С другой стороны, как показал наш опыт преобразований, только лишь разрушение старого административного госаппарата не приводит к автоматическому рождению новой системы управления и государственной службы, нужен целый комплекс мер, направленных на радикальное кадровое обновление.

Созданию нового Закона предшествовало тщательное изучение функционирования зарубежных систем государственной службы. Анализ международного опыта показал, что основой государственной службы демократических государств является меритократия — система, основанная на личных заслугах государственного служащего, включающая в себя такие элементы, как:

- обязательный конкурсный отбор при поступлении и продвижении по государственной службе;
- правовую и социальную защищенность государственных служащих;
- равную оплату труда за выполнение равнозначной работы;
- поощрение государственных служащих, достигających эффективных результатов в своей деятельности, коррекция деятельности тех, чьи результаты не в полной мере удовлетворительны и увольнение служащих, результаты деятельности которых не удовлетворительны;
- постоянное обучение государственных служащих в целях улучшения результатов их деятельности.

2. Уполномоченный орган противодействия коррупционной преступности.

В целом система меритократии направлена на эффективное использование человеческих ресурсов на государственной службе.

Именно эти принципы легли в основу нового Закона «О государственной службе» и подзаконных актов. Но следует особо подчеркнуть, что новое законодательство создавалось как с учетом зарубежного опыта, так и национальных традиций, управленческой культуры. В этом, можно сказать, и заключается уникальность казахстанской модели государственной службы.

К первым положительным итогам можно отнести законодательное закрепление разделения государственных служащих на политических и административных. Это позволило снизить влияние политических процессов на госаппарат и обеспечить правовую защиту административных госслужащих при смене политических назначенцев.

Несомненно, что одним из главных признаков казахстанской модели явился конкурсный отбор при приеме и продвижении по службе.

Агентство по делам государственной службы и противодействию коррупции – это Центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство в сфере государственной службы, оценку и контроль за качеством оказания государственных услуг, а также руководство и межотраслевую координацию по предупреждению, выявлению и пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений. В этом же и заключается миссия данного органа, а именно в реализации единой государственной политики в сфере государственной службы, контроля за качеством оказания государственных услуг и противодействия коррупции.

Агентство и его территориальные органы образуют единую систему органов по делам государственной службы. Территориальные органы осуществляют свою деятельность в пределах компетенции, установленной законодательством. Финансирование деятельности Агентства осуществляется из республиканского бюджета. Агентство и его территориальные органы по вопросам своей компетенции в установленном законодательством порядке принимают решения в форме приказов.

Что касается задач, которые ставятся перед Агентством, то их можно отнести и к задачам территориальных органов по делам государственной службы. К ним относятся:

1) разработка и реализация государственной политики в сферах государственной службы, контроля за качеством оказания государственных услуг и предупреждения коррупции;

2) координация деятельности государственных органов, организаций в вопросах соблюдения законодательства о государственной службе, предупреждения коррупции, минимизации причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, а также качества оказания государственных услуг;

3) формирование антикоррупционной культуры и системы предупреждения коррупции, а также минимизация причин и условий возникновения коррупционных правонарушений.

3. Правовой статус сотрудников органов осуществляющих борьбу с коррупционной преступностью.

Одной из основных задач Агентства является предупреждение коррупции, минимизации причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений.

Коррупция, представляющая собой сложное, исторически изменчивое, негативное социальное явление, возникла, как известно, на ранних этапах развития человеческой цивилизации.

Проблема коррупции существует во всех странах, тормозя социально-экономический прогресс, она различается лишь своими характерными проявлениями и масштабами.

С этой целью в состав Агентства вошло Национальное бюро по противодействию коррупции (Антикоррупционной службе) Агентство по делам государственной службы и противодействию коррупции, осуществляющее в пределах компетенции центрального исполнительного органа функции по вопросам предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия и расследования коррупционных правонарушений.

Согласно Закону РК «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 года - К правоохранительным органам относятся органы прокуратуры, внутренних дел, антикоррупционная служба и служба экономических расследований. Этим же законом определено, что антикоррупционная служба - оперативно-следственные подразделения органов по делам государственной службы и противодействию коррупции, осуществляющие деятельность, направленную на предупреждение, выявление, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных преступлений и правонарушений.

Соответственно мы с полной уверенностью можем говорить, что рассматриваемы нами в этой лекции государственный орган является правоохранительным органом с признаками правоохранительной службы.

**Список рекомендованной литературы по теме: 1, 49, 11, 20, 31, 33, 46, 48.**

**Семинар – 3 часа(вопросно-ответная форма, дискуссия)**

**Вопросы:**

1. Правовые основы деятельности, задачи и функции органов по делам государственной службы и противодействия коррупции.
2. Понятие, система и основные направления деятельности органов антикоррупционной службы.
3. Национальное бюро по противодействию коррупции – задачи и функции в обеспечении общественной безопасности.

**Задание:**

Подготовиться к вопросам, выносимым на семинарское занятие. Изучить основную литературу по дисциплине

**Методические рекомендации по выполнению заданий:**

В процессе подготовки к данному занятию магистранты необходимо:

- а) закрепить теоретический материал, полученный на лекционном занятии и в процессе самоподготовки;
- б) уяснить содержание и отличительные признаки правоохранительной деятельности, правоохранительного органа, основных направлений правоохранительной деятельности, систему правоохранительных органов Республики Казахстан, их функции.
- в) привить навыки и умения определять место и роль правоохранительных органов в механизме государственной власти;

г) расширить правовой кругозор и воспитать высокую правовую культуру.

**Список рекомендованной литературы по теме: 1, 49, 11, 20, 31, 33, 46, 48.**

#### **СРМП – 4 часа**

**Задание:** на основе вопросов лекционных занятий и материала, проработанного в ходе СРМ попытаться выработать собственное мнение по современному развитию института государственной службы в Республике Казахстан, ее задачи по противодействию коррупции, организация деятельности уполномоченных органов, обеспечивающие национальную безопасность в государстве.

**Форма проведения СРМП:** обсуждение проблемных аспектов рассматриваемых вопросов. Обсуждение докладов магистрантов, выбравших по данной теме письменную работу (доклад, реферат, презентация PowerPoint 2003-2007)

**Методические рекомендации к выполнению:** использовать рекомендации данные для подготовки к занятиям и СРМ, дополнительные консультации на кафедре административного права и административной деятельности ОВД.

**Список рекомендованной литературы по теме: 1, 49, 11, 20, 31, 33, 46, 48.**

#### **СРМ –4 часа**

**Задания:** подготовка письменной работы.

Магистрант в ходе самостоятельной подготовки должен изучить:

- основную литературу по данной теме;
- подготовиться к семинарскому занятию и СРМП;
- подготовит письменный доклад на темы:

1.Функции органов осуществляющих борьбу с коррупционной преступностью.

2.Права органов осуществляющих борьбу с коррупционной преступностью.

**Вопросы самоконтроля:**

Подготовить письменно ответы на следующие вопросы:

1.Определите задачи и полномочия органов, осуществляющих борьбу с коррупционной преступностью.

2.Назовите систему органов осуществляющих борьбу с коррупционной преступностью.

3..Какие принципы организации и деятельности органов, осуществляющих борьбу с коррупционной преступностью.

**Методические рекомендации к выполнению работ, оформлению рефератов:** использовать рекомендации данные для подготовки к занятиям, дополнительные консультации на кафедре административного права и



административной деятельности ОВД подготовить письменную работу (доклад, реферат, презентация PowerPoint 2003-2007).

**Список рекомендованной литературы по теме: 1, 49, 11, 20, 31, 33, 46, 48.**

**Тема №7. Правоохранительная деятельность в зарубежных странах. Международный опыт организации и принципов правоохранительной деятельности**

**Лекция- 1 час**

**План лекции:**

1. Организация правоохранительной деятельности в странах дальнего зарубежья.
2. Международно-правовое сотрудничество правоохранительных органов
3. Анализ лучших практик международного опыта в сфере борьбы с коррупцией

**Тезисы лекции:**

1. Организация правоохранительной деятельности в странах дальнего зарубежья.

Правоохранительные органы - это неотъемлемая часть любого государства и так же стара, как и государство. У каждого народа, создавшего национальную государственность, неизбежно возникает потребность в особом аппарате, призванном обеспечивать правопорядок. Такой аппарат, существовавший во всех странах со времен античности, являлся прообразом полиции в сегодняшнем ее понимании. Организационно-правовые принципы функционирования полицейских сил в Европе в XIX - начале XX вв. обуславливались не только влиянием распространенных в обществе демократических идей, но и национально-исторической спецификой. Именно в ту пору сложились два подхода к правоохранительной деятельности - "британский" и "континентально-европейский". В основе их лежало различное толкование объема полномочий правоохранительных органов. В Великобритании традиционно считается, что обеспечение и поддержание правопорядка является почетной обязанностью и основной функцией местных властей, создающих на местах полицейские отряды, деятельность которых ограничивалась тремя задачами: поддержанием общественного порядка, раскрытием преступлений и регулированием уличного движения в городах. Считалось, что эти обязанности взаимосвязаны и образуют единую полицейскую функцию обеспечения правопорядка. В большинстве стран европейского континента задачи полиции были гораздо многообразнее. "Полицейское управление в Англии резко отличается от порядков, принятых во всех прочих государствах; будучи совершенно независимым и

самостоятельным, оно подчиняется только местным советам и представителям органов местного самоуправления"

Британская модель управления полицией сложилась как продукт длительного непрерывного развития древнейших форм общинного самоуправления, а представления о руководстве брали свое начало в средневековых институтах замкнутых социальных групп и сообществ. "Континентальная" западноевропейская государственность образовывалась, напротив, в результате отхода от традиций, под влиянием идей Великой французской революции 1789 г., вожди и теоретики которой абсолютизировали роль централизованного государственного управления. Не случайно, что в этой части Европы главная ответственность за состояние правопорядка и деятельность правоохранительного механизма ложилась на национальные, а не региональные власти. В странах Центральной и Восточной Европы к началу XX века утвердилась в основном централизованная модель управления полицией, где взаимосвязь и взаимодействие между муниципальными и правоохранительными органами оставались и остаются весьма слабыми.

Британские государствоведы выделяют административно-полицейскую деятельность муниципалитетов по обеспечению правопорядка в особый участок муниципального управления, обосновывая это формальными критериями и акцентируя внимание на общесоциальном интересе (защита прав личности, частной собственности и т. д.), причем главной отличительной чертой этой деятельности является ее органическая связь с политикой государства, центральное место у которого занимает охрана экономических и политических устоев государства

## 2. Международно-правовое сотрудничество правоохранительных органов

По мнению известного британского государствоведа М. Бентона, полиция должна вмешиваться, только если средства социального контроля не обеспечивают необходимого поведения членов общества, причем, когда полиция действует именно таким образом, она может иметь выбор между использованием "силовых средств контроля или профилактических методов (предупреждение, совет, убеждение)"

Действующее в Великобритании законодательство о муниципальной полиции направлено на изоляцию полицейских от политической жизни в стране с тем, чтобы сделать этот силовой аппарат удобным инструментом господствующей элиты. Несмотря на то что полицейский пользуется теми же правами, что и любое другое лицо, в своей частной жизни он подвержен ряду ограничений. Хотя полицейский имеет право голосовать на выборах органов местного управления или на парламентских выборах, он не может принимать активного участия в политической жизни страны. Он обязан жить только в том месте, которое одобрено его начальником, и не вправе изменить место жительства без разрешения. Он не только не может заниматься какой-либо

коммерческой деятельностью, но и не вправе выполнять какие бы то ни было иные обязанности, кроме служебных. Ни он, ни члены его семьи не имеют права заниматься предпринимательской деятельностью, связанной с алкогольной продукцией. Члены семьи полицейского могут заниматься индивидуальным предпринимательством только в другом районе и при наличии специального разрешения

В Великобритании, в отличие от большинства современных государств, не существует общенациональной (федеральной) полиции. В настоящее время полиция в Англии и Уэльсе состоит из муниципальной полиции графств (5 отрядов), полиции городов (6 отрядов), объединенной полиции (34 объединенных отряда), полиции метрополии (столичной полиции), полиции лондонского Сити. Большие полицейские отряды подразделяются на дивизионы и поддивизионы, каждый из которых имеет свой комплект офицеров. Меньшие местные полицейские отряды действуют совместно как единое подразделение

Судебную власть во Франции осуществляют суды. Система судов представляет: трибуналы малой инстанции, трибуналы большой инстанции, апелляционные суды и как высшее звено — Кассационный суд. Судом специальной юрисдикции считается Конституционный совет Франции.

Кассационный суд, возглавляющий систему общих судов, по существу является Верховным судом Франции. Он состоит из палат по гражданским и уголовным делам и рассматривает только кассационные жалобы на решения и приговоры нижестоящих судов. Сам кассационный суд дел по первой инстанции не рассматривает. В компетенцию Кассационного суда входит рассмотрение кассационных жалоб на постановления нижестоящих судов, по которым, как правило, исчерпаны возможности обжалования в апелляционном порядке.

Апелляционный суд является второй инстанцией для нижестоящих судов (трибуналов). Они рассматривают также по первой инстанции сложные дела о преступлениях. В состав уголовной палаты входят обвинительная камера и суд ассизов. Суд ассизов рассматривает сложные уголовные дела по первой инстанции. Он состоит из трех судей и девяти присяжных заседателей, которые совместно с судьями решают все фактические и правовые вопросы дела и, таким образом, составляют с постоянными судьями единую коллегию.

Суды первой инстанции, разбирающие гражданские дела, делятся на трибуналы большого и трибуналы малого процесса, а разбирающие уголовные дела — на суды присяжных, исправительные трибуналы и полицейские трибуналы.

Суды присяжных рассматривают уголовные дела о тяжких преступлениях. В состав каждого суда входят трое профессиональных судей и девять присяжных заседателей. В отличие от решений всех других судов первой инстанции приговор суда присяжных считается принятым в первой и последней инстанции и обжалованию в апелляционном порядке не подлежит.

### 3. Анализ лучших практик международного опыта в сфере борьбы с коррупцией

В последние годы активно расширяется и углубляется международное сотрудничество в борьбе с преступностью. Объясняется это и тем, что в мире происходит быстрое развитие интеграционных процессов, взаимно упростился порядок въезда и выезда, и тем, что проблема приобретает все более глобальный характер. Рост преступности характерен практически для всех развитых государств.

Идет и процесс интернационализации преступности, когда возрастает число преступных проявлений, имеющих международный характер. Например, совершение преступлений на территории других государств, перевод доходов от преступной деятельности за рубеж. Представляют международную опасность незаконный оборот наркотиков, культурных ценностей, оружия, радиоактивных материалов, нелегальная миграция людей. По некоторым данным каждое десятое преступное формирование имеет связи с зарубежной криминальной средой.

Борьба с такими видами преступлений может быть эффективной только при единстве действий правоохранительных органов большинства государств, выработке общего правового механизма, позволяющего реально осуществлять принципы международного сотрудничества в борьбе с преступностью, поддержании правопорядка, охране прав и законных интересов граждан. Поэтому изучение работы правоохранительных органов зарубежных стран, обмен опытом в этой сфере между государствами представляется необходимым на современном этапе развития мирового сообщества.

**Список рекомендованной литературы по теме: 1, 28, 31, 32, 41, 42, 43**

**Семинар –3 часа(вопросно-ответная форма, дискуссия)**

#### **Вопросы:**

1. Правоохранительная деятельность в странах западной Европы и США.
2. Сравнительный анализ органов, осуществляющих правоохранительную деятельность в зарубежных странах.
3. Зарубежный опыт осуществления правоохранительной деятельности.
4. Понятие и сущность правоохранительной деятельности в зарубежных государствах.
5. Правовая основа организации правоохранительных органов зарубежных государств.

#### **Методические рекомендации по выполнению заданий:**

В процессе подготовки к данному занятию магистранты необходимо:

а) закрепить теоретический материал, полученный на лекционном занятии и в процессе самоподготовки;

б) уяснить содержание и отличительные признаки правоохранительной деятельности, правоохранительного органа, основных направлений правоохранительной деятельности, систему правоохранительных органов Республики Казахстан, их функции.

в) привить навыки и умения определять место и роль правоохранительных органов в механизме государственной власти;

г) расширить правовой кругозор и воспитать высокую правовую культуру.

**Список рекомендованной литературы по теме: 1, 49, 11, 20, 31, 33, 46, 48.**

#### **СРМП – 6 часов**

**Задание:** на основе вопросов лекционных занятий и материала, проработанного в ходе СРМ попытаться выработать собственное мнение по вопросам правовой основы правоохранительной деятельности в зарубежных странах.

**Форма проведения СРМП:** обсуждение проблемных аспектов рассматриваемых вопросов. Обсуждение докладов магистрантов, выбравших по данной теме письменную работу (доклад, реферат, презентация PowerPoint 2003-2007)

**Методические рекомендации к выполнению:** использовать рекомендации данные для подготовки к занятиям и СРМ, дополнительные консультации на кафедре административного права и административной деятельности ОВД.

**Список рекомендованной литературы по теме: 1, 28, 31, 32, 41, 42, 43.**

#### **СРМ –6 часов**

##### **Задание:**

Магистрант в ходе самостоятельной подготовки должен изучить:

- основную литературу по данной теме;
- подготовиться к семинарскому занятию и СРМП;
- подготовить научные доклады на тему:

1. Современная система правоохранительных органов Великобритании.

2. Основные направления правоохранительной деятельности в странах ближнего зарубежья

**Список рекомендованной литературы по теме: 1, 28, 31, 32, 41, 42, 43.**

## **2.10 Методические рекомендации по изучению дисциплины**

Назначение дисциплины, ее значение и роль в подготовке специалистов обусловлена необходимостью дальнейшего совершенствования действующей системы государственного управления и правоохранительных органов.

Изучение актуальных проблем и перспектив совершенствования правоохранительной деятельности представляется важным в познании, изучении и исследовании магистрантами юридических факультетов знаний в области юриспруденции.

В рамках изучения данной дисциплины предполагается фундаментальная, методологическая и исследовательская подготовка и углубленное изучение правоохранительной сферы деятельности.

Учитывая, что модернизация всей правоохранительной системы является сегодня одной из первостепенных задач, внедрение и изучение данной дисциплины представляется актуальным и своевременным.

Образовательная задача данного курса – дать представление магистрантам о научных школах в такой отрасли знаний как правоохранительная деятельность; познакомить их с современными тенденциями реформирования правоохранительного блока страны; выработки навыков у магистрантов уметь анализировать и сравнивать различные теоретические концепции правоохранительной деятельности, применения положений и правил, на которых базируется правоохранительная деятельность Республики Казахстан.

В этой связи, специальный курс «Актуальные вопросы правоохранительной деятельности» представляется своевременным и актуальным, обусловленный целесообразностью его преподавания ВУЗами страны, осуществляющих подготовку магистрантов.

Специальный курс направлен на решение образовательной задачи – дать магистрантам необходимый комплекс знаний, касающихся общетеоретических и практических актуальных проблем и перспектив совершенствования правоохранительной деятельности.

Очень важным обстоятельством, которое следует учитывать при изучении данной дисциплины, является роль и ее значение в регулировании общественных отношений в государстве, динамичность административного законодательства, которое характеризуется постоянными изменениями, как в системе государственных органов, так и в системе нормативных актов, действующих в административно-правовой сфере. Иметь ввиду и отслеживать процессы дальнейшего развития отрасли административного права в свете Концепции правовой политики нашего государства на 2010-2020 годы.

Приобретение знаний должно сопровождаться их регулярным контролем. Надежный способ проверки - написание рефератов и докладов, в которых могут затрагиваться не только важные теоретические вопросы, но и проблемы правоприменительной деятельности. Рекомендуем вести

конспекты нормативных источников, решения задач и выполнения заданий, кратких ответов на семинарах.

### **2.11. Методические рекомендации и указания по выполнению практических работ, курсовых работ и т.п.;**

Обязательным элементом самостоятельной работы магистранта является подготовка реферата в письменном виде по одной из тем изучаемого курса.

Целью реферата является - систематизация, углубление и закрепление знаний магистрантов по соответствующей выбранной теме дисциплины «Актуальные вопросы правоохранительной деятельности», а также самостоятельная постановка магистрантом теоретических вопросов, их анализ, свободное изложение и обоснование.

Темы рефератов предусмотрены в разделе самостоятельная работа магистрантов. Не допускается повтор тем рефератов несколькими магистрантами.

После написания реферат защищается магистрантом во время занятия. После защиты и получения положительной оценки реферат должен быть сдан на кафедру.

Весьма полезным является защита реферата именно во время семинарского занятия, сделав его предметом обсуждения и дискуссии.

Содержание и структура реферата.

Реферат представляет собой рукописный или машинописный текст общим объемом 8-12 страниц стандартного формата.

Текст реферата следует печатать, шрифт 14, интервал - 1, соблюдая следующие размеры полей: левое - 30 мм, правое - 10 мм, верхнее - 20 мм, нижнее - 20 мм.

Рекомендуется следующая структура реферата:

- 1) титульный лист;
- 2) оглавление;
- 3) введение;
- 4) основная часть;
- 5) заключение;
- 6) список использованной литературы;
- 7) приложения.

**Оглавление.** Содержание включает введение, наименование всех глав, разделов, подразделов, пунктов (если они имеют наименование) и заключение с указанием номеров страниц, с которых начинаются эти элементы реферата.

**Введение.** Введение должно содержать современное состояние рассматриваемой темы, цели и задачи, которые будут рассматриваться в реферате.

**Основная часть.** Основную часть реферата следует делить на главы или разделы. Разделы основной части могут делиться на пункты и

подразделы. Пункты, при необходимости, могут делиться на подпункты. Каждый пункт должен содержать законченную информацию.

**Заключение.** Заключение должно содержать:

- выводы по результатам выполненной работы.

**Список использованной литературы.**

В список использованной литературы должны войти использованные в ходе подготовки реферата учебная и справочная литература, научные монографии.

**Приложения.** В приложения рекомендуется включать материалы, связанные с выполненной работой, которые по каким-либо причинам не могут быть включены в основную часть.

- 1) материалы, дополняющие реферат;
- 2) таблицы вспомогательных цифровых данных;
- 3) иллюстрации вспомогательного характера;
- 4) другие документы.

## 2.12 Тестовые задания для самоконтроля

1. Как называется предположение, признаваемое истинным, пока не доказано обратное:

- A) идеал
- B) символ
- C) презумпция
- D) императив
- E) прецедент

2. Укажите, как называется принцип точного и повсеместного исполнения всеми органами государства, должностными лицами и гражданами требований закона:

- A) принцип уважения закона
- B) принцип состязательности
- C) принцип равенства всех перед законом
- D) принцип законности
- E) принцип демократизма

3. Как именуется демократический принцип судопроизводства, предусматривающий доступное для общественного ознакомления и обсуждения судебное разбирательство:

- A) состязательности
- B) гласности
- C) равноправия

D) в данном перечне нет правильного ответа

E) публичности

4. Прокуратура Республики Казахстан - это:

A) государственный, специализированный, независимый орган, осуществляющий правоохранительную деятельность

B) государственный, подотчетный Правительству орган, осуществляющий контрольные и надзорные функции

C) государственный, специальный, подотчетный Парламенту орган, осуществляющий возложенные на него законом функции

D) государственный, подотчетный Президенту орган, осуществляющий высший надзор за точным и единообразным применением законов, надзор за законностью ОРД, предварительного следствия, дознания, административного и исполнительного производства

E) все ответы верны



5. Порядок проведения отдельных оперативно-розыскных мероприятий регламентирует:

- А) Предписание
- В) Постановление
- С) Указание
- Д) Санкция
- Е) Представление

6. Прокурорский надзор - это:

А) деятельность органов прокуратуры, связанная с контролем и надзором за деятельностью всех государственных органов и должностных лиц

В) деятельность прокуроров, осуществляемая от имени государства и связанная с применением законов

С) деятельность Генерального прокурора и подчиненных ему прокуроров по осуществлению высшего надзора за точным и единообразным исполнением законов в стране путем принятия мер к выявлению и устранению любых нарушений законов и привлечения виновных к ответственности

Д) деятельность органов прокуратуры, осуществляемая от имени государства и направленная на обеспечение режима законности и правопорядка в стране

Е) все ответы верны

7. Формы предварительного расследования:

- А) дознание
- В) предварительное следствие
- С) процессуальная и организационная
- Д) досудебная и внесудебная
- Е) общая и упрощенная

8. К органам предварительного следствия относятся:

А) должностные лица всех силовых структуры правоохранительной системы

В) должностные лица органов внутренних дел, органов национальной безопасности и уполномоченных органов государственной власти и управления

С) должностные лица органов финансовой полиции, таможенных органов, органов юстиции

Д) следователи органов внутренних дел

Е) следователи органов национальной безопасности, органов Агенства по делам гос.службы и противодействию коррупции, органов службы экономических расследований

9. Сотрудникам органов Агенства по делам гос.службы и противодействию коррупции запрещается:

А) принимать меры к обеспечению возмещения причиненного имущественного вреда

В) охранять секреты, иную информацию, полученную при исполнении возложенных задач

С) осуществлять розыск ответчиков по искам

Д) входить в состав наблюдательного совета коммерческой организации

Е) входить в состав руководящего органа коммерческой организации

10. Задачами органов национальной безопасности являются:

А) охрана общественного порядка

В) обеспечение Президента РК, государственных органов, Вооруженных Сил правительственной связью

С) борьба с преступностью

Д) обеспечение охраны и защиты таможенной границы РК

Е) добывание разведывательной информации в интересах РК

11. К правам нотариуса можно отнести:

А) издание нормативных актов

- В) составление проектов нормативных актов
- С) оказывать юридическую помощь
- Д) изготовление копий документов и выписок из них
- Е) совершение нотариальных действий

12. К обязанностям нотариуса можно отнести:

- А) соблюдение профессиональной этики
- В) предупреждение лица о последствиях совершаемых им нотариальных действий
- С) давать консультации по вопросам совершения нотариальных действий, оказывать юридическую помощь
- Д) предупреждать и пресекать правонарушения связанные с совершением нотариальных сделок
- Е) предупреждать совершение коррупционных правонарушений связанных с совершением гражданских сделок, соблюдать профессиональную этику

13. Арбитражи создаются:

- А) При Департаменте юстиции в областях
- В) Арбитражи в Республике Казахстан не могут быть образованы государственными органами
- С) При областных и приравненных к ним судах
- Д) При районных и приравненных к ним судах
- Е) При межрайонных экономических судах

14. Какие суды входят в систему специальных судов:

- А) Военные суды
- В) Экономические суды
- С) Административные суды

- Д) Суды по делам несовершеннолетних
- Е) Учреждение специальных судов не допускается

15. Постоянно действующие арбитражи могут образовываться:

- А) Министерством юстиции РК и Департаментом юстиции области
- В) физическими или юридическими лицами в соответствии с законодательством РК
- С) Верховным Судом РК и областным и приравненным к нему судом
- Д) Районным управлением юстиции
- Е) Межрайонным экономическим судом

16. Спор может быть передан на рассмотрение арбитража при наличии:

- А) Приказа Департамента юстиции области
- В) Постановления Председателя межрайонного экономического суда
- С) заключенного между сторонами арбитражного соглашения
- Д) Приказа Министра юстиции Республики Казахстан
- Е) Решения арбитражной палаты

17. Какие суды входят в систему специализированных судов:

- А) Военные суды
- В) Экономические суды
- С) Административные суды
- Д) Суды по делам несовершеннолетних
- Е) Все ответы верны

18. На какие органы возложено ведение реестра государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой:

- А) органы внутренних дел
- В) Министерство юстиции Республики Казахстан
- С) органы прокуратуры

Д) нотариальная палата

Е) налоговые органы

19. Определите наименование системы административных органов, осуществляющих охрану общественного порядка, прав и законных интересов граждан и организаций, ведущих борьбу с преступностью:

А) органы прокуратуры

В) органы внутренних дел

С) адвокатура

Д) нотариат

Е) органы предварительного следствия и дознания

20. Независимость судей обеспечивается, в частности:

А) правом судьи на отставку

В) неприкосновенностью судьи

С) системой органов судейского сообщества

Д) их высокими моральными принципами

Е) все ответы верны

21. Назовите вид обращения на судебный акт, вступивший в законную силу:

А) протест

В) кассационная жалоба

С) верительная грамота

Д) прошение

Е) надзорная жалоба

22. Следователь- это:

А) государственный служащий, уполномоченный на осуществление функций и задач государства

В) представитель власти

С) представитель специального органа уголовного преследования

Д) должностное лицо, уполномоченное законом осуществлять предварительное следствие по уголовному делу в пределах своей компетенции

Е) должностное лицо, уполномоченное осуществлять дознание по уголовному делу в пределах своей компетенции

23. К процессуальным правам следователя относятся:

А) наложение ареста на имущество обвиняемых, его конфискация и др

В) возбуждение уголовного дела, производство предварительного следствия, принятие самостоятельного решения о производстве предварительного следствии

С) проведение следственных действий, ведение правовой статистики и специальных учетов, дача разъяснений по уголовным делам и т.д

Д) возбуждение уголовного дела, производство предварительного следствия, обжалование указаний прокурора в случае несогласия с ними, определение меры уголовного наказания

Е) осуществление уголовного преследования, представительство интересов государства в суде в качестве государственного обвинителя

24. К задачам органов дознания относятся:

А) раскрытие и расследование преступлений, принятие мер пресечения к виновным, восстановление справедливости, охрана общественного порядка

В) борьба с преступлениями и иными противоправными посягательствами

С) осуществление оперативно-розыскных и следственных мероприятий по делу, рассмотрение и разрешение дел по существу

Д) осуществление уголовно-процессуальных мер и исправление осужденных

Е) быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение виновных, выявление причин и условий, способствующих совершению преступлений, принятие мер к обеспечению принципа неотвратимости наказания за совершенное преступление

25. К отличиям дознания от предварительного следствия можно отнести:

А) компетенцию органа, его правовой статус, формы предварительного расследования

В) процессуальные сроки, круг подследственных дел, вид итогового документа

С) задачи, основания и порядок осуществления следственных действий

Д) принципы деятельности, правовая основа деятельности

Е) процессуальные сроки, круг подследственных дел, виды органов формы принимаемых решений, виды уголовных наказаний и этапов расследования

26. Отличительные признаки оперативно-розыскной деятельности:

А) направлен на реализацию задач государства

В) реализуется только при помощи свойственных только ему средств и методов

С) связан с защитой прав и законных интересов личности, общества и государства

Д) правовая основа

Е) круг уполномоченных органов и должностных лиц

27. Органы внутренних дел Республики Казахстан - это:

А) военизированные правоохранительные органы

В) специальные правоохранительные

С) специализированные, карательные органы

Д) органы представительной власти

Е) специальные, государственные органы, осуществляющие исполнительно-распорядительные функции в сфере управления внутренними делами

28. Определите принципы деятельности ОВД:

А) законность, гласность, единство, единоначалие, независимость, публичность

В) законность, единоначалие, взаимодействие с правоохранительными и другими государственными органами, должностными лицами, организациями и гражданами, персональной ответственности

С) законность, гласность, единоначалие, приоритет прав и свобод человека; гуманизм, демократия

Д) законность, гласность, единоначалие, взаимодействие с другими правоохранительными и другими государственными органами должностными лицами, организациями и гражданами, обязательность принимаемых решений, единство

Е) законность, гласность, единство системы, единоначалие, взаимодействие с правоохранительными и другими государственными органами, должностными лицами, организациями и гражданами

29. Полицию образуют:

А) криминальная полиция, административная полиция, военная полиция и иные службы

В) криминальная полиция, военная полиция, военно-следственные органы, ветеринарная полиция, миграционная полиция

С) криминальная полиция, военная полиция, военно-следственные органы, административная полиция, муниципальная полиция, конная полиция

Д) криминальная полиция, административная полиция, подразделения следствия, дознания и иные подразделения

Е) криминальная полиция, полиция общественной безопасности, иные службы полиции, военная полиция и военно-следственные органы

30. Определите наименование системы административных органов, осуществляющих охрану общественного порядка, прав и законных интересов граждан и организаций, ведущих борьбу с преступностью:

А) органы прокуратуры

В) органы внутренних дел

С) адвокатура

Д) нотариат

Е) органы предварительного следствия и дознания

### **Критерии оценки знаний обучающихся**

Оценка знаний магистрантов проводится в течение всего семестра в результате проведения текущего, рейтингового и итогового видов контроля, оцениваемых в процентном содержании.

Текущий контроль - систематическая проверка знаний магистрантов по отдельным вопросам и темам, осуществляется в рамках семинарских занятий и СРМП в виде устных и тестовых опросов, оценки выполненных заданий по СРМ и СРМП.

Рейтинговый контроль - проверка учебных достижений магистрантов по завершённым темам, разделам программы, проводимая в виде коллоквиумов и тестовых опросов.

К рейтинговому контролю будут допускаться магистранты, которые выполнили все задания и получили положительные оценки по всем формам текущего контроля.

Семестровый рейтинг определяется по сумме текущего и рейтингового контролей и максимально составляет 60 %.

В течение семестра проводится две аттестации.

Итоговый контроль (экзамен) по дисциплине проводится в форме компьютерного тестирования и решения практической задачи. Максимально магистрант за экзамен (зачет) может набрать 50 %.

Итоговая оценка по дисциплине выставляется по сумме баллов семестрового рейтинга и баллов, полученных магистрантом на экзамене.

«А», «А-» («отлично») - если обучающийся глубоко и прочно усвоил весь программный материал, исчерпывающе, последовательно, грамотно и логически стройно его излагает, не затрудняется с ответом при видоизменении задания, свободно справляется с поставленными задачами, показывает знания монографического материала, правильно обосновывает принятые решения, владеет разносторонними навыками и приемами

выполнения практических работ, обнаруживает умение самостоятельно обобщать и излагать материал, не допуская ошибок.

«В+», «В», «В-» («хорошо») - если обучающийся твердо знает программный материал, грамотно и по существу излагает его, не допускает существенных неточностей в ответе на вопрос, может правильно применить теоретические положения и владеет необходимыми навыками при выполнении практических задач.

«С+», «С», «С-» («удовлетворительно») - если обучающийся усвоил только основной материал, но не знает отдельных деталей, допускает неточности.

«D+», «D» («удовлетворительно») - если обучающийся усвоил только основной материал допускает недостаточно правильные формулировки, нарушает последовательность в изложении программного материала и испытывает затруднения в выполнении практических заданий.

«F» («неудовлетворительно») - если обучающийся не знает значительной части программного материала 0%-30%; если обучающийся допускает существенные ошибки 30%-40%; если обучающийся не знает значительной части программного материала с большим затруднением выполняет практические работы 40%-49%.

Выбор оценки в амплитуде колебаний от А- до А, от В- до В+, от D до С+ определяется степенью соответствия знаний и умений обучающегося вышеописанным критериям.

Знания, умения и навыки магистрантов оцениваются по следующей системе:

Оценка по буквенной системе	Цифровой эквивалент баллов	Процентное содержание	Оценка по традиционной системе
А	4,0	95-100	отлично
А-	3,67	90-94	
В+	3,33	85-89	хорошо
В	3,0	80-84	
В-	2,67	75-79	
С+	2,33	70-74	удовлетворительно
С	2,0	65-69	
С-	1,67	60-64	
Д-	1,33	55-59	
Д	1,0	50-54	неудовлетворительно
F	0	0-49	

### 2.13. Экзаменационные вопросы по дисциплине

1. Современное состояние, проблемы и перспективы развития правоохранительной деятельности.

2. Актуальные проблемы совершенствования правоохранительной деятельности.
3. Перспективы совершенствования правоохранительной деятельности.
4. Совершенствование деятельности правоохранительных органов по борьбе с правонарушениями.
5. Совершенствование деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступлениями в современных условиях.
6. Нормативно-правовое регулирование правоохранительной деятельности в Республике Казахстан.
7. Виды правоохранительной деятельности и их характеристика.
8. Виды органов образующих систему правоохранительных органов Республики Казахстан.
9. Основные направления деятельности правоохранительных органов Казахстана на современном этапе.
10. Место и роль правовой реформы в правоохранительной деятельности Республики Казахстан.
11. Основные задачи правоохранительной деятельности.
12. Основные функции правоохранительной деятельности.
13. Основные принципы осуществления правоохранительной деятельности.
14. Институт совершенствования деятельности правоохранительных органов.
15. Современные условия предварительного следствия и дознания.
16. Совершенствование форм и видов уголовного преследования, осуществляемого правоохранительными органами Республики Казахстан.
17. Современная система и основные направления деятельности правоохранительных органов.
18. Профилактика правонарушений, как одно из направлений правоохранительной деятельности.
19. Правовое регулирование правоохранительной деятельности в условиях правовой реформы.
20. Правовые основы деятельности правоохранительных органов Республики Казахстан.
21. Особенности правоохранительной деятельности в условиях правовой реформы.
22. Нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность органов внутренних дел.
23. Нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность органов прокуратуры.
24. Нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность органов служб экономических расследований.
25. Нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность таможенных органов.

26. Организация деятельности правоохранительных органов Республики Казахстан.
27. Совершенствование деятельности органов обеспечивающих экономическую безопасность.
28. Нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность органов государственной противопожарной службы.
29. Проблемы и перспективы совершенствования организации правоохранительных органов.
30. Проблемы и перспективы развития антикоррупционных органов.
31. Проблемы и перспективы развития службы экономических расследований.
32. Правовое положение сотрудников, осуществляющих правоохранительную деятельность.
33. Права сотрудников правоохранительных органов, связанных с прохождением правоохранительной службы.
34. Обязанности сотрудников правоохранительных органов, связанных с прохождением правоохранительной службы.
35. Ограничения, связанные с пребыванием лица на правоохранительной службе.
36. Институт ответственности сотрудников правоохранительных органов.
37. Приоритетные направления формирования кадрового состава правоохранительных органов.
38. Задачи формирования кадрового резерва правоохранительных органов.
39. Ограничения, связанные с поступлением на правоохранительную службу.
40. Институт ротации в деятельности правоохранительных органов.
41. Аттестация в правоохранительных органах.
42. Организация деятельности органов прокуратуры и вопросы ее совершенствования.
43. Вопросы взаимодействия правоохранительных органов Республики Казахстан на современном этапе.
44. Организация правоохранительной деятельности в зарубежных странах.
45. Организация правоохранительной деятельности в Германии.
46. Организация правоохранительной деятельности в США.
47. Организация правоохранительной деятельности во Франции.
48. Организация правоохранительной деятельности в Российской Федерации.
49. Организация правоохранительной деятельности в Республике Беларусь.
50. Направления прокурорской деятельности в современных условиях.
51. Служебная дисциплина в правоохранительных органах.
52. Поощрения, применяемые к сотрудникам правоохранительных органов.



53. Дисциплинарные взыскания, применяемые к сотрудникам правоохранительных органов.
54. Служебное расследование в деятельности правоохранительных органов.
55. Социальные гарантии государства сотрудникам правоохранительных органов.
56. Основания прекращения службы в правоохранительных органах.
57. Вопросы финансового и материально-технического обеспечения правоохранительных органов.
58. Порядок и основания увольнения сотрудников правоохранительных органов со службы.
59. Проблемы и перспективы института государственной службы в правоохранительной деятельности Республики Казахстан.
60. Актуальные проблемы и перспективы совершенствования правоохранительной деятельности Республики Казахстан.

**2.14. Составитель:** Тусупбеков А.Б. - магистр юридических наук, старший преподаватель кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б.Бейсенова, капитан полиции.