

**Министерство внутренних дел Республики Казахстан
Карагандинская академия им. Б. Бейсенова
Юридический институт
Кафедра гражданско-правовых дисциплин**

**Утверждаю
ВРИО заместителя начальника
по учебной работе
полковник полиции
К.Ю.Н.**

Кенбаев Ж.А.

« ___ » _____ 2019 г.

**Рабочая учебная программа обучения (SYLLABUS)
по дисциплине
ЕРРК 3240 «Экологическое право Республики Казахстан»
для специальности 5В030300 – «Правоохранительная
деятельность»**

форма обучения: очная
курс: 3
семестр: 6
количество кредитов: 1
лекций: 7
семинаров: 8
СРКП: 15
СРК: 15
Экзамен:

Караганда, 2019

**Программа обучения (SYLLABUS) по дисциплине EPRK 3240
«Экологическое право Республики Казахстан» для специальности –
«Правоохранительная деятельность».**

Специализация «Оперативно-криминалистическая деятельность ОВД»

Составитель: Балтабасова Мейрамгуль Казыбековна, старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова

Рассмотрена на заседании кафедры гражданско-правовых дисциплин
« ____ » июня 2019 г., протокол № .

Начальник кафедры гражданско-
правовых дисциплин
майор полиции

Д.К.Райбаев

Рассмотрена на заседании УМС
11.07.2019 г., протокол № 11

2.1. Основная информация:

1. Шифр и название специальности	–«Правоохранительная деятельность»
2. Курс, семестр	3 курс, 6 семестр
3. Цикл дисциплины	Компонент по выбору. EPRK 3240
4. Количество кредитов	1
5. Место проведения занятий	Учебные аудитории, лекционный зал
6. Лектор (Ф.И.О., должность, ученая степень, др. контактная информация)	Балтабасова Мейрамгуль Казыбековна, ст.преподаватель
7. Преподаватели, ведущие остальные виды занятий (Ф.И.О., должность, ученая степень, др. контактная информация)	- « -

2.2. Пререквизиты: Изучению дисциплины «Экологическое право Республики Казахстан» должно предшествовать освоение курсов «Конституционное право Республики Казахстан», «Гражданское право Республики Казахстан», «Трудовое право Республики Казахстан», «Административное право Республики Казахстан», «Уголовное право Республики Казахстан».

2.3. Постреквизиты: Дисциплина «Экологическое право Республики Казахстан» является базовой для дальнейшего изучения дисциплин процессуального цикла, связанных с применением норм законодательства на практике.

2.4. Краткое описание дисциплины:

Экологическое право - одна из дисциплин, предусмотренных учебными планами вузов системы МВД РК. Предметом изучения данного курса являются нормы права, регулирующие общественные отношения по защите экологических прав физических и юридических лиц, государства, по охране окружающей природной среды и рациональному природопользованию.

Изучением данной дисциплины достигаются две цели: первая – образование, т.е. профессиональная подготовка для охраны окружающей природной среды, практического решения других задач, и вторая - правовое и экологическое воспитание.

Задачей изучения экологического права является формирование высококвалифицированных специалистов с высшим юридическим образованием, владеющих теорией в области охраны окружающей природной среды и рационального использования природных ресурсов.

Краткое содержание (темы и основные вопросы, рассматриваемые по

дисциплине):

Тема № 1. Экологическое право как отрасль права.

Тема № 2. Право собственности на природные ресурсы в Республике Казахстан.

Тема № 3. Механизм охраны окружающей природной среды и природопользования.

Тема № 4. Экологическая деятельность органов внутренних дел Республики Казахстан.

Тема № 5. Правовой режим использования и охраны земель.

Тема № 6. Правовой режим использования и охраны недр и вод

Тема № 7. Правовой режим использования и охраны животного мира.

Тема № 8. Правовая охрана атмосферного воздуха. Правовой режим экологически неблагоприятных территорий.

2.5. График выполнения и сдачи заданий по дисциплине:

№ темы по РУП	Виды работ	Цель содержания задания	Ссылка на список рекомендованной литературы	Форма контроля (согласно рейтинг-шкале)	Баллы (согласно рейтинг-шкале)	Форма отчетности	Сроки сдачи
1	2	3	4	5	6	7	8
1-2	Подготовка к семинарскому занятию	Цель – закрепить теоретический материал. Задание: 1. Изучить основную учебную литературу по теме. 2. Ознакомиться с дополнительной литературой. 3. Подготовить конспекты лекций и написать краткий конспект ответов на предстоящие вопросы семинара.	1, 4-10, 27, 97-107	Опрос Реферат Тестирование	1-100	Ответ Реферат Конспект	
	Подготовка к СРКП	Цель – научиться применять теоретический материал при решении задач Задание: решение задач	1-10, 24-25	Опрос	1-100	Ответ Письменное решение задач	

3	Подготовка к семинарскому занятию	Цель – закрепить теоретический материал. Задание: 1. Изучить основную учебную литературу по теме. 2. Ознакомиться с дополнительной литературой. 3. Подготовиться к дебатам	1-10, 16, 27, 97-105, 108	Дебаты	1-100	Протоколы экспертов	
	Подготовка к СРКП	Цель – научиться применять теоретический материал и нормативные акты в ходе деловой игры. Задание: подготовка к деловой игре	1-10, 24-25	Деловая игра с использованием Case-study	1-100	Ответ Решение кейса	
4	Подготовка к семинарскому занятию	Цель – закрепить теоретический материал. Задание: 1. Изучить основную учебную литературу по теме. 2. Ознакомиться с дополнительной литературой. 3. Подготовить конспекты лекций и написать краткий конспект ответов на предстоящие вопросы семинара.	1, 4-10, 27, 97-105	Опрос Реферат Тестирование	1-100	Ответ Реферат Конспект	
	Подготовка к СРКП	Цель – научиться применять экологическое законодательство при решении задач Задание: решение задач	1-10, 24-25	Опрос	1-100	Ответ Письменное решение задач	
5	Подготовка к семинарскому занятию	Цель – закрепить теоретический материал. Задание: 1. Изучить основную учеб-	1, 4-10, 14-15, 27-38, 97-107,	Вопросы	1-100	Ответы	

		ную литературу по теме. 2. Ознакомиться с дополнительной литературой. 3. Подготовиться к пресс-конференции					
	Подготовка к СРКП	Цель – научиться применять нормативные акты при решении задач Задание: решение задач	1-10, 24-38	Опрос	1-100	Ответ Письменное решение задач	
6	Подготовка к семинарскому занятию	Цель – закрепить теоретический материал. Задание: 1. Изучить основную учебную литературу по теме. 2. Ознакомиться с дополнительной литературой. 3. Подготовиться к презентации научных проектов	12-14, 24, 37-43, 97-102, 109-111	Защита научных проектов Вопросы	1-100	Презентация научных проектов Ответы	
	Подготовка к СРКП	Цель – научиться применять нормативные акты при решении задач Задание: решение задач	1-10, 12-14, 24-25, 37-46	Опрос	1-100	Ответ Письменное решение задач	
		Цель – закрепить теоретический материал. Задание: 1. Изучить основную учебную литературу по теме. 2. Ознакомиться с дополнительной литературой. 3. Подготовиться к круглому столу	12-14, 24, 37-43, 97-102, 109-111	Круглый стол Вопросы	1-100	Ответ	
	Подготовка к СРКП	Цель – научиться применять нормативные акты в ходе деловой игры.	1, 4, 9, 12, 24, 25, 38, 44-46, 87	Деловая игра	1-100	Ответ Решение ситуации	

		Задание: подготовка к деловой игре					
7	Подготовка к семинарскому занятию	Цель – закрепить теоретический материал. Задание: 1. Изучить основную учебную литературу по теме. 2. Ознакомиться с дополнительной литературой. 3. Подготовить конспекты лекций и написать краткий конспект ответов на предстоящие вопросы семинара.	1-10, 24-26, 44-49, 84-89, 97-105, 112-120, 131	Опрос Реферат Тестирование	1-100	Ответ Реферат Конспект	
	Подготовка к СРКП	Цель – научиться применять нормативные акты при решении задач Задание: решение задач	1-10, 24-26, 44-49, 84-89	Опрос	1-100	Ответ Письменное решение задач	
	Подготовка к семинарскому занятию	Цель – закрепить теоретический материал. Задание: 1. Изучить основную учебную литературу по теме. 2. Ознакомиться с дополнительной литературой. 3. Подготовиться к круглому столу	1-10, 24-26, 44-49, 84-89, 97-105, 112-120, 131	Круглый стол Вопросы	1-100	Ответы	
	Подготовка к СРКП	Цель – научиться применять нормативные акты в ходе деловой игры. Задание: подготовка к деловой игре	1, 4, 9-12, 24, 25, 38, 44, 46, 85, 86, 88	Деловая игра	1-100	Ответ Решение ситуации	
8	Подготовка к семинарскому занятию	Цель – закрепить теоретический материал. Задание: 1. Изучить ос-	1-5, 16, 47-58, 97-100, 103-105, 108, 115, 116, 121-	Дебаты	1-100	Протоколы экспертов	

		новную учебную литературу по теме. 2. Ознакомиться с дополнительной литературой. 3. Подготовиться к дебатам	129				
	Подготовка к СРКП	Цель – научиться применять теоретический материал и нормативные акты в ходе деловой игры. Задание: подготовка к деловой игре	1-5, 16, 24-25, 47-58	Деловая игра с использованием Case-study	1-100	Ответ Решение кейса	

2.6. Политика курса:

Необходимо:

- обязательное посещение занятий;
- конспектирование лекций, нормативных правовых актов и дополнительного материала;
- самостоятельная подготовка к семинарским занятиям, СРКП и СРК;
- активность и инициативность во время семинарских занятий;
- пунктуальность при сдаче всех заданий (в точно установленный срок);

Недопустимо:

- опоздание и уход с занятий;
- плагиат с литературных источников и друг у друга;
- отвлекание преподавателя и товарищей во время занятий посторонними вопросами и разговорами;
- несвоевременная сдача заданий и др.

2.7. Список рекомендованной литературы

№№ п/п	Автор, наименование	Год, место издания
1. Нормативные правовые акты		
1.	Конституция Республики Казахстан	от 30 августа 1995 года //Информационная система «ПАРАГРАФ». (с изм. и доп.на 23.03.2019г.
2.	Гражданский Кодекс Республики Казахстан (общая часть)	от 27 декабря 1994 г. //Информационная система «ПАРАГРАФ» (с изм. и доп.на 02.04.2019г.
3.	Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть)	от 1 июля 1999 г. //Информационная система «ПАРАГРАФ». (с изм. и доп.на 24.04.2019г.
4.	Экологический кодекс РК	от 9 января 2007 года //Информационная

		система «ПАРАГРАФ» (с изм. и доп.на 11.04.2019г.
5.	Земельный кодекс Республики Казахстан	от 20 июня 2003 года //Информационная система «ПАРАГРАФ» (с изм. и доп.на 03.04.2019г.
6.	Кодекс РК «О недрах и недропользовании»	от 27 декабря 2017 года //Информационная система «ПАРАГРАФ» (с изм. и доп.на сегодня.день)
7.	Водный кодекс Республики Казахстан	от 9 июля 2003 года //Информационная система «ПАРАГРАФ» (с изм. и доп.на текущий период)
8.	Лесной кодекс Республики Казахстан	от 8 июля 2003 года //Информационная система «ПАРАГРАФ» (с изм. и доп.на текущий период)
9.	Закон РК «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира»	от 9 июля 2004 года //Информационная система «ПАРАГРАФ» (с изм. и доп.на текущий период.
10.	Закон РК «Об особо охраняемых природных территориях»	от 7 июля 2006 года //Информационная система «ПАРАГРАФ» (с изм. и доп.на текущий период.
11.	Закон РК «О правоохранительной службе»	от 6 января 2011 года //Информационная система «ПАРАГРАФ» (с изм. и доп.на текущий период.
12.	Закон РК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан»	от 23 апреля 2014 года //Информационная система «ПАРАГРАФ»
13.	Закон Республики «Об охранной деятельности»	Казахстан от 19 октября 2000 года //Информационная система «ПАРАГРАФ».
14.	Кодекс Республики Казахстан «О таможенном деле в Республике Казахстан» (Таможенный кодекс)	от 30 июня 2010 года //Информационная система «ПАРАГРАФ».
15.	Закон Республики Казахстан «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество»	от 26 июля 2007 года //Информационная система «ПАРАГРАФ».
16.	Закон Республики Казахстан «О поддержке использования возобновляемых источников энергии»	4 июля 2009 года //Информационная система «ПАРАГРАФ».
17.	Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан»	от 6 января 2012 года //Информационная система «ПАРАГРАФ».
18.	Закон РК «О радиационной безопасности населения»	от 23 апреля 1998 года //Информационная система «ПАРАГРАФ».
19.	Закон РК «Об использовании атомной энергии»	от 12 января 2016 года //Информационная система «ПАРАГРАФ»
20.	Закон РК «О гражданской защите»	от 11 апреля 2014 года //Информационная система «ПАРАГРАФ».

21.	Закон РК «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие экологического бедствия в Приаралье»	от 30 июня 1992 года //Информационная система «ПАРАГРАФ».
22.	Закон РК «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне»	от 18 декабря 1992 года //Информационная система «ПАРАГРАФ».
23.	Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях	от 5 июля 2014 года //Информационная система «ПАРАГРАФ».
24.	Уголовный кодекс Республики Казахстан	от 9 июля 2014 года //Информационная система «ПАРАГРАФ».
25.	Трудовой кодекс РК	от 23 ноября 2015 года //Информационная система «ПАРАГРАФ»
26.	Указ Президента Республики Казахстан «О Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике»	от 30 мая 2013 года //Информационная система «ПАРАГРАФ»
27.	Приказ Министра энергетики Республики Казахстан № 62 «Об утверждении положений государственного учреждения «Комитет экологического регулирования, контроля и государственной инспекции в нефтегазовом комплексе Министерства энергетики Республики Казахстан» и его территориальных органов	от 20 октября 2014 года //Информационная система «ПАРАГРАФ».
28.	Приказ Министра энергетики Республики Казахстан № 42 «Об утверждении Положения государственного учреждения «Комитет атомного и энергетического надзора и контроля Министерства энергетики Республики Казахстан» и его территориальных органов»	от 7 октября 2014 года //Информационная система «ПАРАГРАФ»
29.	Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан № 97 «Об утверждении Положения о государственном учреждении «Комитета индустриального развития и промышленной безопасности Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан»	от 23 октября 2014 года //Информационная система «ПАРАГРАФ»

30.	Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан № 30 «Об утверждении Положения о Комитете по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан»	от 29 сентября 2014 года //Информационная система «ПАРАГРАФ»
31.	Положение государственного учреждения «Комитет геологии и недропользования Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан»: утверждено приказом и.о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан № 67	от 15 октября 2014 года //Информационная система «ПАРАГРАФ»
32.	Приказ Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан - Министра сельского хозяйства Республики Казахстан № 475 «Об утверждении Положения о Комитете по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан»	от 11 ноября 2016 года //Информационная система «ПАРАГРАФ»
33.	Нормативное постановление № 8 Верховного Суда Республики Казахстан «О некоторых вопросах применения судами экологического законодательства Республики Казахстан по гражданским делам»	от 25 ноября 2016 года //Информационная система «ПАРАГРАФ»
34.	Приказ Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан - Министра сельского хозяйства Республики Казахстан № 408 «Об утверждении Положения о Комитете лесного хозяйства и животного мира Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан»	от 29 сентября 2016 года //Информационная система «ПАРАГРАФ»
35.	Положение государственного учреждения «Комитет технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан»: утверждено приказом и.о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан № 91	от 17 октября 2014 года //Информационная система «ПАРАГРАФ»
36.	Инструкция об организации работы	утверждена Приказом МВД РК № 201 от

	органов внутренних дел по участию в борьбе с экологическими правонарушениями и карантинных мероприятиях	10 мая 2007 года //Информационная правовая система «Эдилет»
37.	Приказ МВД РК № 1096 «Об утверждении Правил организации работы ОВД по участию в природоохранных мероприятиях»	от 29 декабря 2015 года//Информационная правовая система «Эдилет»
38.	Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении базовых ставок для исчисления размеров вреда, причиненного нарушением лесного законодательства Республики Казахстан»	от 31 мая 2007 года //Информационная правовая система «Эдилет»
39.	Приказ Министра национальной экономики РК № 161 «Об утверждении нормативов возмещения потерь сельскохозяйственного производства, вызванных изъятием сельскохозяйственных угодий для использования их в целях, не связанных с ведением сельского хозяйства.	от 23 декабря 2014 г.
40.	Приказ и.о.Министра РК № 18-02/132 «Об утверждении нормативов возмещения потерь лесохозяйственного производства, вызванных изъятием лесных угодий для использования их в целях, не связанных с ведением лесного и сельского хозяйства».	от 25.02.2015г.
41.	Приказ Министра национальной экономики РК «Об утверждении Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельного участка или права аренды земельного участка, в том числе в электронном виде».	от 31 марта 2015 г. - № 290.
42.	Базовые ставки платы за земельные участки при их предоставлении в частную собственность под застройку или застроенные зданиями (строениями, сооружениями) и их комплексами, включая земли, предназначенные для их обслуживания	от 2 сентября 2003 года //САПП. – 2003. - № 36.
43.	Базовые ставки платы за земельные участки при их предоставлении в частную собственность для	от 2 сентября 2003 года //САПП. – 2003. - № 36.

	сельскохозяйственных целей	
44.	Правила ведения мониторинга земель и пользования его данными в Республике Казахстан	от 23 декабря 2014 г. года //САПП. - № 159.
45.	Правила ведения государственного земельного кадастра в Республике Казахстан	от 23 декабря 2014 г. года //САПП. - № 160.
46.	Правила консервации земель	от 29 сентября 2003 года //САПП. - 2003. - № 39.
47.	Постановление КМ РК «О порядке пользования недрами на территории бывшего Семипалатинского испытательного ядерного полигона»	от 7 января 1994 года. //САПП. - 1994. - № 3.
48.	Правила установления водоохранных зон и полос	от 18 мая 2015 г. //САПП. № 19-1/446
49.	Приказ и.о. Министра сельского хозяйства Республики Казахстан № 19-1/718 Об утверждении Правил ведения государственного учета вод и их использования, государственного водного кадастра и государственного мониторинга водных объектов	от 31 июля 2015 года //САПП. – 2015. - № 19-1/718.
50.	Приказ и.о. министра сельского хозяйства РК от 31 июля 2015 года №19-1/718 «Об утверждении Правил ведения государственного учета вод и их использования, государственного водного кадастра и государственного мониторинга водных объектов»	от 31 июля 2015 года //САПП. – 2015. -
51.	Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан № 19-1/1051 Об утверждении формы заявления на получение разрешения на специальное водопользование и формы разрешения на специальное водопользование	от 30 ноября 2015 года //САПП. – 2015. -
52.	Положение о режиме санитарной охраны канала имени Каныша Сатпаева	от 14 октября 1996 года /Справочная система ЮРИСТ.
53.	Постановление Правительства Республики Казахстан № 2125. «Об утверждении Правил предоставления водных объектов в обособленное или совместное пользование на конкурсной основе»	от 15 декабря 2009 года //.
54.	Перечень водных объектов особого государственного значения и	от 21 января 2004 года //САПП. – 2004. - № 2.

	особенности правового режима регулирования хозяйственной деятельности на водных объектах особого государственного значения	
55.	Правила регулирования водных отношений между областями Республики Казахстан	от 9 января 2004 года //САПП. – 2004. - № 1.
56.	Приказ Министра сельского хозяйства РК «Об утверждении Положения о государственной лесной охране РК»	от 12 сентября 2015г. //САПП. - №18-1/429.
57.	Приказ Министра сельского хозяйства РК «Об утверждении Правил пользования участками государственного лесного фонда для культурно-оздоровительных, рекреационных, туристских и спортивных целей	от 14 октября 2015 года //САПП. - . - № 18-02/923.
58.	Правила ведения государственного учета лесного фонда, государственного лесного кадастра, государственного мониторинга лесов и лесоустройства на территории государственного лесного фонда.	от 27 февраля 2015 года. //САПП. - - № 18-02/163.
59.	Правила рубок леса на участках государственного лесного фонда	от 30 июня 2015г. //САПП. - №18-02/596.
60.	Приказ Министра сельского хозяйства РК «Об утверждении правил пользования участками государственного лесного фонда для научно-исследовательских целей»	от 12 октября 2015 года //САПП. - - № 18-02/908.
61.	Приказ Министра сельского хозяйства РК «Об утверждении правил пользования животным миром на участках государственного лесного фонда, в том числе для нужд охотничьего хозяйства»	от 06 октября 2015 года //САПП. - - № 18-02/891.
62.	Приказ и.о. министра сельского хозяйства РК «Об утверждении правил отпуска древесины на корню на участках государственного лесного фонда	от 27 февраля 2015 года //САПП. - - № 18-02/178.
63.	Приказ и.о. министра сельского хозяйства РК «Об утверждении правил охоты»	от 27 февраля 2015 года //САПП. - - № 18-03/157.
64.	Приказ и.о. министра сельского хозяйства РК «Об утверждении	от 27 февраля 2015 года //САПП. - - № 18-04/148.

	правил рыболовства	
65.	Приказ и.о. министра сельского хозяйства РК «Об утверждении правил установления ограничений и запретов на пользование объектами животного мира»	от 27 февраля 2015 года //САПП. - - № 18-03/159.
66.	Приказ и.о. министра сельского хозяйства РК «Об утверждении размеров возмещения вреда, причиненного нарушением законодательства Республики Казахстан в области охраны, воспроизводства и использования животного мира»	от 27.02.2015г. № 18-03/158
67.	Приказ и.о. министра сельского хозяйства РК «Об утверждении Положения о государственной охране животного мира»	от 27 февраля 2015 года //САПП. - - № 18-03/146.
68.	Правила отнесения земель к особо охраняемым природным территориям и резервирования земель под эти территории	от 8 сентября 2003 года //САПП. – 2003. - № 36.
69.	Постановление Правительства РК «Об утверждении Технического регламента «Ядерная и радиационная безопасность»	от 30 июля 2010 года //Информационная система «ПАРАГРАФ», 2014.
2. Основная литература		
70.	Бекишева С.Д. Экологическое право Республики Казахстан.	Караганда: Арко, 2009.
71.	Бекишева С.Д. Экологическое право Республики Казахстан. Общая часть. Электронное пособие	Караганда: КА МВД РК, 2013.
72.	Бекишева С.Д. Экологическое право Республики Казахстан. Особенная часть. Электронное пособие	Караганда: КА МВД РК, 2014.
73.	Бекишева С.Д. Экологическое право Республики Казахстан.	Караганда: КА МВД РК, 2015.
74.	Бекишева С.Д. Экологическая деятельность правоохранительных органов Республики Казахстан	Караганда: Арко, 2001.
75.	Бекишева С.Д. Экологическая деятельность органов внутренних дел Республики Казахстан	Караганда: Арко, 2002.
76.	Культелеев С.Т. Экологическое право Республики Казахстан. Общая часть.	Алматы, 2003.
77.	Культелеев С.Т. Экологическое право Республики Казахстан. Особенная часть.	Алматы, 2007.

78.	Культелеев С.Т. Экологическое право Республики Казахстан. Общая часть.	Алматы, 2011.
3. Дополнительная литература		
79.	Байдельдинов Д. Современные проблемы экологического законодательства: Экологическое право	//Правовая реформа в Казахстане. – 2001. – N 2. – С.49-52.
80.	Бекишева С.Д. Интерпретация принципов экологического права в контексте обеспечения экологической безопасности	//Вестник КазНУ. Серия юридическая. – 2009. – N 1. – С.46-48.
81.	Хаджиев А.Х. Земельное право Республики Казахстан (Общая часть).	Алматы: Данекер, 2002.
82.	Галанов А.С. Административно-правовые меры обеспечения экологической безопасности, применяемые милицией: Автореф. дисс. канд. юрид. наук.	М., 2001.
83.	Ежов Ю.А. Административно-правовая деятельность экологической милиции: Автореф. дисс. канд. юрид. наук.	М., 2002.
84.	Лапина М.А. Теоретические и организационно-правовые основы реализации экологической функции государства органами внутренних дел: Автореф. дисс. докт. юрид. наук.	М., 2002.
85.	Борчашвили И.Ш. Причины экологических преступлений.	Караганда: КВШ ГСК РК, 1997.
86.	Борчашвили И.Ш. Экологические преступления: понятие и квалификация.	Караганда: КВШ МВД РК, 1995.
87.	Иманбаев С.М. Уголовно-правовая и криминологическая характеристика незаконных охоты и добычи водных животных и растений.	Караганда: КВШ КНБ РК, 1998.
88.	Кабдуев А.Е. Уголовно-правовая охрана земельных отношении в Республике Казахстан: Дисс. канд. юрид. наук.	Караганда, 2004.
89.	Куставлетов С.М. Уголовно-правовая характеристика загрязнения, засорения и истощения вод, загрязнения атмосферы и порчи земли.	Караганда: КЮИ МВД РК, 2000.
90.	Плешаков А.М. Экологические преступления: концепция и система понятий.	//Государство и право. - 1993. - № 8.

91.	Сейтхожин Б.У. Ответственность за незаконную порубку деревьев и кустарников по законодательству Республики Казахстан.	Караганда: Карагандинский юридический институт, 2000.
92.	Умирбаева З.А. Нарушение экологических требований при производстве и использовании экологически потенциально опасных химических, радиоактивных, и биологических веществ: социально и уголовно-правовые аспекты: Дисс. канд. юрид. наук.	Караганда, 2002.
93.	Абдраимов Б., Жарылкасын Е. Возмещение экологического вреда по законодательству Республики Казахстан.	Алматы: Юрист, 2001.
94.	Еременко С. А. Проблемы совершенствования земельного права Казахстана	/Конституция Республики Казахстан: процесс формирования правового государства: Материалы международной научно-теоретической конференции, посвященной 50-летию научной и педагогической деятельности профессора С.С. Сартаева. - Алматы, 2002. - С.314-317.
95.	Жумаксанов Е. Ш. Некоторые вопросы преподавания и самостоятельного изучения дисциплины «Земельное право» в контексте новых инновационных технологий	/Материалы республиканской научно-методической конференции «реформирование юридического образования: реальность, проблемы и перспективы». - Астана, 2003. - С. 88-90.
96.	Земельное право: Учебник для вузов/Под ред. С.А. Боголюбова.	М.: НОРМА, 2000.
97.	Ильясова К., Нурланова Ж. Перспективы развития земельного законодательства Республики Казахстан	//Правовая реформа в Казахстане. - 2001. - N 1. - С.33-38.
98.	Кадырбаев Д. Соотношение гражданского и земельного права в регулировании земельных отношений	//Фемида. - 2002. - N 12. - С.44-47.
99.	Кадырбаев Д. Земля и земельные участки, как объекты земельных прав	//Фемида. - 2003. - N 9. - С.61-65.
100.	Мазуров А.В. Земельное право: Конспект лекций.	М.: ЮРАЙТ, 2008.
101.	Умербаева Р.Е. Правовая сущность земельных преобразований в условиях рыночных отношений: цели, особенности и этапы	//Вестник КазНУ. Серия юридическая. - 2009. - N 1. - С.71-76.

102.	Хаджиев А. Земельный кодекс Республики Казахстан: состояние и некоторые проблемы правового обеспечения современных земельных отношений	//Вестник КазНУ.Серия юридическая. - 2004. - N 3.- С.60-71.
103.	Мухитдинов Н.Б., Мороз С. Горное право.	Алматы, 2004.
104.	Бекишева С.Д., Мукашева А.А. Водный кодекс Республики Казахстан. Постатейный практический комментарий.	Астана: АО «Астана-Полиграфия», 2011.
4. Интернет-источники		
105.	Корчевский А., Брагин А. Экологические налоги: изменение экономической парадигмы	/http://www.chp.kz/RU/4.PDF
106.	Уразова Л.П. Зарубежный опыт развития экологического предпринимательства	/projects_pgu_storage_wt_wt112_wt112_23

2.8.ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН
по дисциплине «Экологическое право Республики Казахстан»
для преподавания курсантам 3 курса (н.2017г.) факультета очного обучения
юридического института в 6 семестре 2019-2020 учебного года
Количество кредитов – 1 (45 часов)
(специализация - оперативно-криминалистическая)

№№ п/п	Номер темы	Наименование темы	Аудиторные часы			СРКП	СРК
			лекции	Семинарские занятия	Практические занятия		
1	1	Экологическое право как отрасль права	1	1		1	3
2	2	Право собственности на природные ресурсы в Республике Казахстан	1	1		2	2
3	3	Механизм охраны окружающей природной среды и природопользования.	1	1		2	2
4	4	Экологическая деятельность органов внутренних дел Республики Казахстан	1	1		2	2
5	5	Правовой режим		1			

		использования и охраны земель	1			2	2
6	6	Правовой режим использования и охраны недр и вод	1	1		2	2
7	7	Правовой режим использования и охраны животного мира	1	1		2	2
8	8	Правовая охрана атмосферного воздуха. Правовой режим экологически неблагоприятных территорий	-	1		2	0
		ИТОГО:	7	8		15	15

2.9. Планы занятий

ТЕМА № 1. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА

Занятие 1

Лекция - 1 час

ПЛАН ЛЕКЦИИ:

1. Экологическое право как отрасль права.
2. Экологическое законодательство Республики Казахстан.
2. Значение изучения экологического права для сотрудников органов внутренних дел.

ТЕЗИСЫ ЛЕКЦИИ:

1. Перед нынешним поколением стоит серьезная экологическая проблема, которая может быть решена различными способами. Юристов же интересует правовой способ решения названной проблемы. От других он отличается специфическими средствами, к которым относятся специальные правовые нормы – экологические, закрепленные в них экологические требования к хозяйственной и иной деятельности, меры юридической ответственности за экологические правонарушения и т. д. Указанные нормы в своей совокупности образуют экологическое право.

В качестве предмета правового регулирования современного экологического права могут выступать отношения:

- по охране экологических прав и законных интересов физических, юридических лиц и государства;
- по охране окружающей природной среды (природоохранительные отношения);
- по рациональному использованию природных ресурсов

(природноресурсовые отношения);

- отношения собственности на природные ресурсы;
- отношения по экологическому управлению;
- отношения по реализации экологической ответственности.

Обобщенно их можно обозначить как общественные экологические отношения.

Общественные экологические отношения – общественные взаимосвязи между субъектами, возникающие по поводу реализации экологических прав и законных интересов либо экологических обязанностей.

Не все отношения, связанные с природными явлениями, являются экологическими, а только те, в которых предмет отношения обладает следующими тремя признаками:

естественным источником происхождения, т. е. данный предмет произошел естественным путем, а не создан искусственно. Вследствие этого предмет экологического отношения не имеет стоимости, что и отличает его от товарно-материальных ценностей;

взаимосвязью с окружающей природной средой, т. е. данный предмет функционирует в составе естественных экосистем. Не являются экологическими, например, отношения по содержанию диких животных и птиц, изъятых из естественной среды обитания, отношения по использованию на производстве и в быту воды, газа и других полезных ископаемых. Эти отношения регулируются нормами иных отраслей права;

социально-экологической ценностью, которая заключается в том, что данный предмет способен обеспечивать качество окружающей природной среды, выполнять функции жизнеобеспечения и тем самым представляет ценность для общества. Экологическим правом не охраняются природные явления, стихийные силы, которые противостоят интересам общества и задачам обеспечения качества окружающей природной среды (например, эрозия почв, сели, наводнения, опустынивание и т. д.).

Экологическое право как отрасль права характеризуется методом правового регулирования.

Метод правового регулирования экологических отношений представляет сочетание публично-правового и частно-правового методов правового регулирования.

Зная предмет и метод правового регулирования отрасли «экологическое право», можно сформулировать следующее определение.

Экологическое право – это совокупность правовых норм, регулирующих общественные экологические отношения, возникающие по поводу реализации экологических прав и законных интересов либо экологических обязанностей.

2. Существенным условием для выделения экологического права в самостоятельную отрасль права является не только наличие специфического предмета правового регулирования, но и наличие развитой системы источников экологического права.

Что же представляют собой источники экологического права и как они соотносятся с экологическим законодательством?

Под источником права понимают внешнюю форму выражения права. Источниками права являются нормативный акт, правовой обычай, судебный прецедент, нормативный договор, научно-правовая доктрина. Разумеется, что не все из перечисленного относится к источникам экологического права Республики Казахстан. В нашем государстве в качестве источников права признаются нормативный акт, правовой обычай, договор.

Можно дать следующее понятие источника экологического права – это внешняя форма выражения норм, регулирующих общественные экологические отношения.

Под экологическим законодательством понимают совокупность нормативных правовых актов, принятых в установленном порядке и регулирующих общественные экологические отношения.

Основными источниками экологического права, входящими в систему экологического законодательства, являются:

- Экологический кодекс РК от 9 января 2007 года;
- Земельный кодекс РК от 20 июня 2003 г.;
- Кодекс РК «О недрах и недропользовании» от 27 декабря 2017 г.;
- Водный кодекс РК от 9 июля 2003 г.;
- Лесной кодекс РК от 8 июля 2003 г.;
- Закон РК «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» от 9 июля 2004 г.;
- Закон РК «Об особо охраняемых природных территориях» от 7 июля 2006 года;
- Закон РК «О радиационной безопасности населения» от 23 апреля 1998 г.;
- Закон РК «Об использовании атомной энергии» от 14 апреля 1997 г.;
- Закон РК «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие экологического бедствия в Приаралье» от 30 июня 1992 года;
- Закон РК «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне» от 18 декабря 1992 года.

Помимо перечисленных законов существует огромное количество подзаконных нормативных правовых актов: постановлений Правительства РК, Указов Президента РК, приказов министерств и ведомств.

Особое значение имеет Указ Президента Республики Казахстан «О Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» от 30 мая 2013 года.

3. Задачами органов внутренних дел РК в области охраны окружающей природной среды являются: выявление, пресечение и раскрытие экологических правонарушений и преступлений, охрана природных объектов, обеспечение экологической безопасности, участие в проведении совместно с иными государственными органами карантинных, санитарных и

природоохранных мероприятий, в том числе при чрезвычайных ситуациях, содействие природоохранным органам в борьбе с браконьерством.

В новом Законе РК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 года в п.15 ч.2 ст.6 закона закреплено право органов внутренних дел участвовать в проведении карантинных, санитарно-противоэпидемиологических и природоохранных мероприятиях. Это является недостатком данного закона, так как в предыдущем законе от 21 декабря 1995 года такое правомочие было закреплено как обязанность.

Экологические знания необходимы в деятельности большинства подразделений органов внутренних дел. Например, работникам дорожно-патрульной полиции нужно разбираться в таких понятиях, как «нормативы предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ», «нормативы предельно допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ» или «загрязнение атмосферного воздуха».

Будущим следователям, дознавателям и оперативным работникам надо знать, что понимается под животным миром, водами, лесами, что такое «охота», чем отличается загрязнение от засорения, так как ими рассматриваются преступления по ст.328 «Загрязнение, засорение и истощение вод», ст. 337 «Незаконная охота», ст. 341 «Уничтожение и повреждение лесов» и по целому ряду других статей.

Уже сейчас жалуются на нехватку экологических знаний работники отделов природоохранной полиции, отделов по борьбе с преступными посягательствами на рыбные запасы, подразделений дорожно-патрульной службы. Ведь ни Уголовный кодекс РК, ни Кодекс РК об административных правонарушениях не дают толкования указанных выше экологических терминов – все это можно найти только в нормах экологического права.

Итак, выбор остается за курсантами: либо остаться безграмотными нарушителями экологических норм, либо стать профессионалами, занимающими активную жизненную позицию в сфере обеспечения экологической безопасности, в формировании которой играет важную роль экологическое право.

(При чтении лекции возможно использование видеоматериалов)

Список рекомендуемой литературы:

1, 4-10, 27, 97-105

ТЕМА № 1. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА

Занятие 2

Семинарское занятие - 1 час

План семинара:

1. Экологическое право как отрасль права, наука и учебная дисциплина.
2. Экологические отношения. Экологические правоотношения.

3. Принципы экологического права.
4. Соотношение источников экологического права и экологического законодательства.

Задания и методические рекомендации по выполнению заданий:

1. Изучить основную учебную литературу по теме.
2. Ознакомиться с дополнительной литературой.
3. Подготовить конспекты лекций и написать краткий конспект ответов на предстоящие вопросы семинара.
4. В процессе рассмотрения первого вопроса определить следующие элементы: понятие экологического права как отрасли права, науки и учебной дисциплины; предмет, метод и система экологического права.
5. При подготовке второго вопроса рассмотреть понятие и содержание экологических отношений и экологических правоотношений, охарактеризовать субъектов и объект экологических правоотношений.
6. При подготовке третьего вопроса следует раскрыть сущность принципов экологического права, рассмотреть классификацию принципов.
7. При подготовке четвертого вопроса рассмотреть соотношение источников экологического права и экологического законодательства.

Список рекомендуемой литературы:

1, 4-10, 27, 97-105

ТЕМА № 1. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА

Занятие 3

СРКП - 1 час

ЗАДАНИЕ:

Решение задач

Задача 1.

Укажите, какие из перечисленных отношений будут регулироваться экологическим правом и почему?

1. Водителем автобуса была сбита курица, внезапно выскочившая на проезжую часть.
2. В райотдел ОВД поступила информация о появлении в лесном массиве группы неизвестных, ведущих поиск плантации женьшеня.
3. Член садоводческого товарищества без надлежащего разрешения вырыл колодец.
4. Гражданин Самураев вылавливал из пруда сельскохозяйственного предприятия «Арай» рыбу и продавал ее на рынке.

Задача 2.

Укажите, какие из перечисленных отношений будут регулироваться экологическим правом и почему:

1. Вскрывая земельный участок, предоставленный в связи с членством в сельскохозяйственном предприятии, гражданин Емелин обнаружил клад.

2. Сотрудниками полиции был обнаружен заблудившийся скот, который до выявления его собственника, был передан на ферму ближайшего крестьянского хозяйства.

3. Семья Ибраевых решила возделывать и выращивать овощи на неиспользованном участке земли под линией электропередачи, где произвольно возникли небольшие огороды, и засеяла его семенами укропа, петрушки, огурцов.

Задача 3.

При рассмотрении дел об охране окружающей природной среды районные суды Южно-Казахстанской области испытывали затруднения с решением таких вопросов, как:

- по каким статьям УК Республики Казахстан следует квалифицировать деяние, выразившееся во вводе в эксплуатацию новых и реконструируемых объектов безочистных сооружений и устройств в результате злоупотребления властью или служебным положением, халатности либо совершения другого должностного преступления, если при этом причинен существенный вред государственным или общественным интересам и одновременно произошло загрязнение или засорение вод или загрязнение атмосферного воздуха?

- что понимать (с юридической точки зрения) под загрязнением водоемов и атмосферного воздуха?

- каковы юридические критерии, при наличии которых сброс (выброс) веществ следует квалифицировать как уголовное преступление или административное правонарушение?

- что понимается под экологическим преступлением?

В каких нормативных актах, судебной практике можно найти разъяснения по данным вопросам?

Являются ли постановления Пленума Верховного Суда Республики Казахстан источником экологического права?

Задача 4.

При рассмотрении районным судом уголовного дела главного инженера ПО «Химпром» возник вопрос о том, как квалифицировать загрязнение воздуха рабочей зоны производственных помещений вредными для здоровья людей веществами выше предельных концентраций: как нарушение правил охраны окружающей природной среды или как нарушение правил охраны труда?

Каким должно быть разъяснение по данному вопросу?

Каковы юридические признаки, при наличии которых воздух, воды и почва будут охраняться с помощью законодательства об охране окружающей

природной среды?

Задача 5.

Гражданин Абаев на территории Алматинского зоопарка поймал лебедя и при попытке вывезти тушку убитой им птицы был задержан охраной зоопарка.

Дайте правовую квалификацию действий гр.Абаева. Будет ли являться экологическим правонарушением, совершенное Абаевым?

Задача 6.

Какие (из перечисленных ниже) нормативные акты составляют экологическое законодательство:

- Закон Республики Казахстан «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира»;
- Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях;
- Кодекс Республики Казахстан «О недрах и недропользовании»;
- Ветеринарный Устав;
- Экологический кодекс РК;
- Закон Республики Казахстан «О пчеловодстве»;
- Закон Республики Казахстан «О карантине растений».

Задача 7.

Группа граждан создала товарищество с ограниченной ответственностью для выращивания товарной рыбы на арендованном у местного акимата озере, ранее используемом для отдыха, туризма и любительского рыболовства. Товарищество организовало собственную рыбоохрану, которая после задержания нарушителя правил рыболовства, классифицировало данное правонарушение как экологическое и направляла материалы в суд для взыскания ущерба по таксам.

Прокурор опротестовал эти действия товарищества, отметив, что они противоречат законодательству об охране, воспроизводстве и использовании животного мира.

Является ли в данном случае правонарушением экологическим?

Как следует квалифицировать действия нарушителя?

Задания и методические рекомендации по выполнению заданий:

Прежде чем сделать вывод по задаче, курсант должен проанализировать спорную ситуацию и дать ее правильную юридическую квалификацию.

Необходимо рассуждать следующим образом:

- 1) Определить состав правоотношений.
- 2) Провести анализ состава правонарушения.
- 3) Назвать меры юридической ответственности.

- 4) Определить способы возмещения причиненного вреда.
- 5) Решить дело.
- 6) Ответить на вопрос, какие меры следует предпринять для предупреждения данного правонарушения?

Разумеется, приведенные вопросы в своей совокупности применимы не к каждой задаче, но они настраивают слушателя на проведение глубокого анализа возникшей ситуации, гарантированного от ошибочных заключений.

Определение состава правоотношений дает курсантам ключ к решению ситуации, так как позволяет точно назвать ту отрасль законодательства, которая подлежит применению. Это очень важно, если учесть, что экологические отношения тесно связаны с административными, гражданскими и другими отношениями.

Анализ состава правонарушения необходим для определения мер ответственности. Такой анализ проводится по четырем признакам состава экологического правонарушения: вине, противоправности поведения, причинной связи с результатами правонарушения и наличию вреда окружающей природной среде.

Курсанту важно определить меры юридической ответственности. В зависимости от степени противоправности и общественной опасности правонарушения рассматриваются меры уголовной или административной ответственности. Самостоятельно ставится вопрос о способах возмещения вреда. Во-первых, вред возмещается независимо от уголовной или административной ответственности, во-вторых, в предусмотренных законом случаях он взыскивается при отсутствии состава правонарушения; в-третьих, возмещение вреда может проходить по правилам ответственности владельца источника повышенной опасности.

На основе ответов на поставленные вопросы формулируется решение по данному конкретному делу.

В каждом отдельном случае курсантам предлагается провести исследование причин совершения правонарушения, определить реальные меры по предупреждению нарушений экологического законодательства.

Неиспользованные в процессе занятий задачи могут быть применены курсантами в процессе самостоятельной подготовки к занятиям и для более углубленного изучения отдельных проблем, а также при подготовке к экзамену.

Список рекомендуемой литературы:

1-10, 24-25

ТЕМА № 1. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА

Самостоятельная работа курсантов – 3 часа

Задания курсантам:

- 1) Составить глоссарий: отрасль экологического права, предмет, метод, система экологического права.
- 2) Составьте конспект ст.1 Экологического кодекса РК.
- 3) Дать характеристику изменениям и дополнениям, внесенным в указанный кодекс.
- 4) Изобразить схематически: «Предмет экологического права».
- 5) Подготовить реферат на одну из предложенных тем:
 1. Формы взаимодействия общества и природы и их развитие на современном этапе.
 2. Понятие и сущность экологической концепции.
 3. Экологическая функция государства и права.
 4. Экологический кризис в Республике Казахстан: понятие, причины, формы проявления, пути взаимодействия.
 5. Проблемы развития экологического законодательства в Республике Казахстан.
 6. Становление и развитие экологического права.
 7. Понятие и виды экологических прав физических и юридических лиц, государства.

Материалы самоконтроля:

Ответить на вопросы для самоконтроля:

- круг общественных отношений, регулируемых нормами экологического права;
- современные точки зрения на место экологического права в системе права;
- соотношение понятий «источники экологического права» и «экологическое законодательства».

Методические указания курсантам:

Подготовку следует начать с изучения рекомендуемой основной и дополнительной литературы. Уделить внимание изучению понятия, предмета, метода, системы, принципов, экологического права. При изучении необходимо использовать общетеоретические вопросы курса теории государства и права. Проанализировать главные отличия экологического права от других отраслей права.

Список рекомендуемой литературы:

1, 4-10, 27, 97-105

ТЕМА № 2. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Занятие 4

Лекция - 1 час

ПЛАН ЛЕКЦИИ:

1. Понятие и содержание права собственности на природные ресурсы в Республике Казахстан.

2. Виды права собственности на природные ресурсы в Республике Казахстан.

3. Охрана права собственности на природные ресурсы органами внутренних дел Республики Казахстан.

ТЕЗИСЫ ЛЕКЦИИ:

В соответствии со ст. 6 Конституции Республики Казахстан от 30 августа 1995 года земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы находятся в государственной собственности. Земля может находиться в частной собственности на основании, условиях и в пределах, установленных законом». Природные ресурсы составляют материальную основу суверенитета Республики Казахстан, поэтому государство придает большое значение правовому регулированию отношений собственности.

Право собственности на природные ресурсы в юридическом аспекте можно рассматривать в двух качествах: как правовой институт и как совокупность правомочий собственника, т. е. как объективное право и как субъективное право.

Право собственности на природные ресурсы в объективном смысле – это совокупность правовых норм, регулирующих отношения по владению, пользованию и распоряжению природными ресурсами.

Под правом собственности на природные ресурсы в субъективном смысле понимается совокупность правомочий конкретного собственника по владению, пользованию и распоряжению природными ресурсами.

Объектами права собственности выступают земли, недра, воды, растительный и животный мир.

Основными признаками, характеризующими природные ресурсы как объекты права собственности, являются:

1. Овеществленность. По этому признаку не являются объектами права собственности атмосферный воздух, климатические ресурсы, солнечная энергия, так как по своим объективным качествам они не могут быть предметом присвоения и обращения в собственность.

2. Неотделимость от окружающей природной среды. В случае если произошло отделение природного ресурса (например, срубили дерево в лесу), состояние собственности на природные ресурсы (в данном случае на растительный мир) прекращается, а возникает право собственности на товарно-материальные ценности (на древесину).

3. Отсутствие стоимости. Отсутствие стоимости как совокупности затрат общественно необходимого человеческого труда – результат естественного, эволюционного происхождения природных объектов. Правда, этот фактор не снимает денежной оценки земли, платности всего природопользования.

Субъектами права собственности на природные ресурсы являются государство, физические и юридические лица, крестьянские (фермерские) хозяйства.

Содержание права собственности на природные ресурсы составляет три правомочия: право владения, право пользования, право распоряжения.

Право владения – юридическая обеспеченная возможность осуществлять фактическое обладание природным ресурсом.

Право пользования – юридически обеспеченная возможность извлечения из природного ресурса полезных естественных свойств в процессе их потребления, либо получения выгоды от использования природного ресурса в виде дохода, приращения, плодов, приплода и в иных формах. Так, арендодатель земельного участка получает арендную плату от арендатора.

Право распоряжения – юридически обеспеченная возможность определять юридическую судьбу природного ресурса. Юридическая судьба определяется путем совершения в отношении природного ресурса юридических актов, например, сделок купли-продажи, мены, дарения. Государство может также изменить целевое назначение природного ресурса, установить особый правовой режим использования и охраны.

В зависимости от субъектов право собственности на природные ресурсы делится на два вида: право частной собственности на природные ресурсы и право государственной собственности на природные ресурсы. Конституционно закреплено право частной собственности только на земли.

Согласно п. 32 ст. 12 Земельного кодекса РК, правом частной собственности на землю является право граждан и негосударственных юридических лиц владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим им земельным участком на основаниях, условиях и в пределах, установленных настоящим Законом.

Право государственной собственности на природные ресурсы можно рассматривать в объективном и субъективном смыслах.

Право государственной собственности на природные ресурсы как объективное право – это совокупность правовых норм, закрепляющих принадлежность природных ресурсов государству, а также регулирующих владение, пользование и распоряжение ими и предусматривающих совокупность мер охраны и защиты права собственника.

Субъективное право государственной собственности на природные ресурсы – это возможность государства по своему усмотрению и независимо от кого-либо владеть, пользоваться и распоряжаться природными ресурсами.

Объектами права государственной собственности на природные ресурсы выступают земли, недра, воды, растительный и животный мир и иные природные ресурсы. Природные ресурсы, находящиеся в собственности государства, образуют единые государственные фонды природных ресурсов.

Субъектом права государственной собственности на природные ресурсы является Республика Казахстан. От имени государства управляет

государственной собственностью, вырабатывает и осуществляет меры по ее использованию Правительство РК.

3. Под охраной права собственности на природные ресурсы понимается деятельность, направленная на охрану правомочий государства и иных лиц как собственников природных ресурсов и установленного в государстве порядка приобретения и прекращения права собственности на природные ресурсы.

Основные виды возможных нарушений права собственности на природные богатства перечислены в Уголовном кодексе РК, КоАП, Гражданском кодексе РК. К ним относятся такие противоправные сделки, как незаконная купля-продажа земли или самовольное занятие земельных участков; самовольное пользование недрами; самовольный захват водных объектов; самовольное водопользование; самовольная переуступка права водопользования, лесопользования, права пользования объектами животного мира и т.д.

Охрана права собственности на природные ресурсы осуществляется не только мерами ответственности, но и мерами предупреждения, профилактики, воспитания граждан в духе бережного отношения к природе, ее богатствам.

В охранительной деятельности важная роль принадлежит органам внутренних дел. Задачи охраны права собственности на природные ресурсы вытекают из смысла Закона РК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 г. При решении этих задач ОВД используют целую систему мер, как предупредительно-профилактического характера, так и принуждения.

Предупредительно-профилактические меры заключаются в проведении смотров, месячников соблюдения законодательства, проверок использования природных ресурсов, пропаганде правовых знаний. Что касается мер принуждения, то в их число входят: вынесение административного предупреждения, пресечение правонарушений, восстановление нарушенных прав, связанных с охраной природы, применение мер юридической ответственности.

Административное предупреждение применяется в тех случаях, когда налицо нарушение права собственности на природные ресурсы. В этих случаях ОВД пользуется указаниями, требованиями или предписаниями в отношении соответствующих предприятий, учреждений, должностных лиц и граждан. В тех случаях, когда такого рода нарушения влекут уголовную ответственность, они пресекаются ОВД путем проведения дознания или предварительного следствия.

В соответствии с законодательством РК работники ОВД также оказывают необходимое содействие по приведению в исполнение решений акиматов о сносе самовольно возведенных строений, если самовольные застройщики, вопреки письменным требованиям, не прекращают строительство и не сносят своими силами и за свой счет возведенные ими

строения. Особенно часто перед ОВД возникает необходимость предотвращения и пресечения самовольного строительства индивидуальных гаражей.

В системе Министерства внутренних дел РК созданы специальные подразделения по охране объектов, в том числе и природных. В частности, охраной природных объектов могут заниматься специализированные охранные подразделения Министерства внутренних дел Республики Казахстан.

Таким образом, пресекая незаконные и самоуправные действия, нарушающие право собственности на природные ресурсы, ОВД вносят свой ценный вклад в деятельность по охране окружающей природной среды.

(При чтении лекции возможно использование видеоматериалов)

Список рекомендуемой литературы:

1-10, 16, 27, 97-105, 108

ТЕМА № 2. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Занятие 5

Семинарское занятие - 1 час

ПЛАН СЕМИНАРА:

Вариант 1

ДЕБАТЫ

Тема: «Право государственной собственности на природные ресурсы – есть право общенародной собственности?!»

Рассматриваемые аспекты: политический, общественный, экономический, международный, экологический, психологический, семейный

Критерии для оценки выступлений:

Содержательность выступлений. Полнота. Конкретность. Осознанность.

Содержательность ответов на вопросы. Оперативность. Гибкость. Структурированность. Системность. Логичность.

Рациональность использования времени. Формулировка вопросов. Проблемность. Конкретность. Четкость. Культура общения.

Выразительность речи. Манера обращения к собеседникам. Умение уважительно отвечать им. Свободное владение материалом

Задания и методические рекомендации по выполнению заданий:

1. Сформировать команду утверждения и команду отрицания (по семь спикеров), распределить внутри команды освещаемые аспекты тезиса;

выбрать председателя, трех экспертов, тайм-кипера.

2. Подготовить аргументы, свидетельства (цитаты, факты, статистические данные), поддерживающие позицию команды.

3. Подготовить перекрестные вопросы для спикеров команды противника.

4. Оставшиеся курсанты выступают в роли журналистов и готовят вопросы к спикерам. Среди журналистов проводится конкурс на самый интересный вопрос.

Дидактические и иные материалы к занятию:

Протоколы экспертов, информационные карточки, нормативные правовые акты (Земельный кодекс РК, Экологический кодекс РК, Гражданский кодекс РК)

Вариант 2

(опросно-ответная форма, дискуссия)

Учебные вопросы, обсуждаемые на семинаре:

1. Субъект и объекты права государственной собственности на природные ресурсы.

2. Право частной собственности на природные ресурсы.

3. Субъекты и объекты права частной собственности на природные ресурсы.

Задания и методические рекомендации по выполнению заданий:

1. Изучить основную учебную литературу по теме.

2. Ознакомиться с дополнительной литературой.

3. Подготовить конспекты лекций и написать краткий конспект ответов на предстоящие вопросы семинара.

4. В процессе рассмотрения первого вопроса определить следующие элементы: понятие и юридическая характеристика права государственной собственности на природные ресурсы; объекты, субъекты и содержание права государственной собственности на природные ресурсы; особенности государства как собственника природных ресурсов.

5. При подготовке второго вопроса рассмотреть понятие и содержание права частной собственности на природные ресурсы, выявить достоинства и недостатки рассматриваемого права.

6. При рассмотрении третьего вопроса необходимо охарактеризовать субъектов и объекты права частной собственности на природные ресурсы.

Список рекомендуемой литературы:

ТЕМА № 2. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Занятие 6

СРКП - 1 час

Вариант 1

ЗАДАНИЕ:

Деловая игра с использованием кейса,

Кейс

Прокуратура Казыбек-бийского района Караганды обратилась в экономический суд с иском против городского акимата и застройщика земельного участка в центре города ТОО «ТФК «Алтын Тараз».

Истец попросил признать недействительным договор купли-продажи земельного участка под Летним театром, расположенного по адресу: проспект Бухар-Жырау, 25. В исковом заявлении прокуратура потребовала также отменить право собственности на эту престижную часть земли в центре шахтерской столицы площадью 1,4 гектара.

Летний театр является памятником культуры. Это историческая достопримечательность, визитная карточка города, отмеченная в проспектах и буклетах о шахтерской столице, символ города. Место встреч влюбленных, пятачок для привычного вечернего променада, напоенного ароматом душистого табачка, петуний и бархатцев.

Летний театр был построен на пересечении двух центральных улиц - проспекта Сталина (затем проспект Советский и Бухар-Жырау) и бульвара Мира военнопленными японцами, отбывающими наказание, в 1949 году, по проекту архитектора Бренера.

Здание театра задумывалось, как временное строение, а потому было возведено из деревянных брусочков. Однако просуществовало 55 лет!

При этом до середины 80-х театр, с великолепной акустикой, собирал на своей открытой площадке почитателей Мельпомены. Затем был закрыт из-за ветхости, в годы перестройки государство бросило все средства на борьбу с «зеленым змием».

Тем не менее, двадцать лет подряд площадь перед Летним театром - с тенью деревьев, фонтанами и причудливой деревянной мозаикой фасада, была любимым местом отдыха карагандинцев.

В ноябре 1993 года, глава Карагандинской областной администрации Петр Нефедов принял решение, согласно которому здание Летнего театра было признано памятником архитектуры, и, отныне охранялось государством. И последующий руководитель, аким Карагандинской области Мажит Есенбаев, руководивший областью в сложные с 1997 по 1998 годы, тоже был проникнут значимостью Летнего театра для карагандинцев.

Несмотря на то, что местная казна не могла похвастать изобилием, власти нашли деньги для реставрации здания: фронтальная часть театра была укреплена кирпичом, а деревянные колонны, филигранно собранные военнопленными японцами, были бережно разобраны по досточкам, тщательно отреставрированы и вновь аккуратно «сшиты» в колонны. Карагандинцы видели, что памятник архитектуры действительно охранялся государством.

Однако позже в 2003 году акимом города Караганды Литвиновым во всеуслышание было заявлено, что на капитальный ремонт Летнего в бюджете денег нет, он не является памятником архитектуры, что на республику кивать нечего, а представители культурного центра Японии, к которым обратились карагандинские чиновники (дескать, ваши строили, вам и ремонтировать), вежливо отказались брать на себя эту почетную обязанность. И единственный выход - продать землю, не пропадать же такому замечательному месту.

В 2004 году земельный участок был продан алматинской фирме ТОО «ТФК «Алтын Тараз» за 5 миллионов 496 тысяч 700 тенге.

19 мая 2004 года Карагандинский городской акимат издал постановление, в соответствии с которым земельный участок был предоставлен ТОО «ТФК «Алтын Тараз» в частную собственность, а через месяц был заключен договор купли-продажи.

Алматинцы собирались построить на этом историческом месте торгово-развлекательный комплекс.

Аким города Юрий Литвинов написал письмо в областной департамент культуры о том, что застройщик перенесет портал колоннады Летнего театра в этнопарк. В этот пустынный парк, раскинувшийся в юго-восточной части города. А сам Летний театр был развален, несмотря на протест общественности, скандальный шум в печати и на телевидении. Городская власть уверяла горожан о том, что памятник сей архитектурный якобы выведен из реестра объектов, охраняемых государством.

Помимо продажи спорного земельного участка, карагандинская общественность обратила внимание на то, что на территории Центрального парка имени К. Сатпаева (бывший Центральный парк культуры и отдыха имени ВЛКСМ) один за другим стали расти роскошные коттеджи. Никто не мог понять, кто и по какому праву позволил бизнесменам и чиновникам строить на территории парка частное жилье. Ответов на эти вопросы ни акимат, ни специалисты жилищно-коммунального хозяйства не давали.

Чтобы остановить продажу государственной земли, активисты создали движение «Наш город», требуя отставки акима Литвинова.

Позже новый аким Карагандинской области Нурлан Нигматулин встретился с архитекторами и художниками шахтерской столицы и взялся наводить порядок в земельном вопросе.

Выяснилась, что Летний театр – это действительно памятник культуры. Фактически и официально, по бумагам. Поэтому прокуратура Казыбек-

бийского района, до сих пор хранившая на этот счет молчание, подала иск в экономический суд и на городской акимат, и на застройщика.

Выяснились прелюбопытные обстоятельства: Летний театр все же имеет правовой статус памятника и городской акимат не имел права продавать земельный участок. Обнаружилось также, что здание Летнего театра находится в коммунальной собственности и числится на балансе областного департамента финансов.

Юрист компании «Алтын-Тараз» был не согласен:

– В 2004 году, когда акимат Караганды продавал землю Летнего театра, где в этот момент была прокуратура? Прошло два года. Мои клиенты выкупили участок, зарегистрировали его в Центре недвижимости, заказали проект будущего здания, заплатив за него миллионы долларов. И вдруг им начали чинить препоны. Теперь и вовсе говорят, что сделка была недействительной, и прокуратура требует «привести стороны в первоначальное состояние». Но, извините, каким образом? Колоннада перенесена в этнопарк. Само здание снесено – его в природе больше нет. И как теперь быть? К тому же, мне совершенно непонятно, в чем вина компании «Алтын-Тараз»?

Решите дело.

Задания и методические рекомендации по выполнению заданий:

1. Распределить роли:
 - Судья;
 - Прокурор Казыбек-бийского района Караганды;
 - Аким города Караганды – Юрий Литвинов;
 - Представители городского акимата;
 - Директор ТОО «ТФК «Алтын Тараз»;
 - Юрисконсульты ТОО «ТФК «Алтын Тараз»;
 - Активисты движения «Наш город»;
 - Представители областного департамента финансов;
 - Представители областного департамента культуры;
 - Специалисты – представители территориального комитета по управлению земельными ресурсами Карагандинской области;
 - Представители финансовой полиции
 - Журналисты.
2. Участникам гражданского процесса подготовить доказательства.
3. Журналистам подготовить вопросы к участникам гражданского процесса.

Дидактические и иные материалы к занятию:

Кейс, нормативные правовые акты (Земельный кодекс РК, Экологический кодекс РК, Гражданский кодекс РК, Гражданский процессуальный кодекс РК, КоАП РК, Уголовный кодекс РК)

Вариант 2

ЗАДАНИЕ: решение ситуационных задач

Задача 1.

Право собственности распространяется на земли, недра, воды, леса, растительный и животный мир. Относятся ли к объектам природы атмосферный воздух; моря; домашние животные; дикие животные, содержащиеся в зоопарке? На какие из перечисленных объектов распространяется право государственной собственности и экологическое законодательство?

Задача 2.

Во время рейда сотрудниками полиции были обнаружены земельные участки, на которых граждане возделывали овощные и ягодные культуры. При разборе этих случаев оказалось, что указанные граждане используют земельные участки без правовых оснований. В объяснениях граждане указали, что использовали «бесхозную землю» и претензии к ним по этому поводу никакие государственные органы не предъявляли.

Есть ли в действиях граждан состав правонарушения?

Нарушено ли в данном случае право государственной собственности на землю?

Можно ли конфисковать выращенную продукцию?

Задача 3.

Новоселы микрорайона «Голубые пруды» решили озеленить территорию, для чего выкопали часть деревьев для пересадки в лесу, а часть кустарников была приобретена в питомнике. Возникло ли право собственности на зеленую растительность у граждан?

Объектом какого права собственности являются высаженные на территории микрорайона зеленые насаждения?

Задача 4.

Гражданин Азаров на отведенном ему земельном участке вырыл колодец для пользования питьевой водой.

Односельчане-соседи обратились к Азарову с просьбой разрешить им брать воду из указанного колодца. Азаров дал согласие на пользование колодцем за плату. Граждане обратились за разъяснением к акиму Мичуринского района.

Какой ответ должен дать гражданам аким?

Задача 5.

Департамент экологии по Карагандинской области обратился в суд с иском к гражданину Казкееву (владельцу земельного участка, предоставленного ему для ведения личного домашнего подсобного хозяйства), в котором просило:

а) признать действия гражданина Казкеева по ликвидации деревьев на земельном участке недействительными, ибо их отсутствие ухудшает состояние окружающей природной среды на соседних землях;

б) возместить ущерб, вызванный загрязнением водоема, находящегося на данном земельном участке.

Гражданин Казкеев иска не признал, заявив, что деревья, произрастающие на земельном участке, водоем, расположенный на земельном участке, согласно Земельного кодекса Республики Казахстан, находятся в его частной собственности, и он вправе распоряжаться этой недвижимостью в соответствии с законом.

Каков Ваш ответ на исковое заявление?

Задача 6.

Маслихат одной из областей Республики Казахстан принял решение, которым в соответствии со ст.6 Конституции Республики Казахстан, закрепляющей право собственности на землю и другие природные ресурсы, объявил атмосферный воздух высотой воздушного столба до 12 километров собственностью данной области и установил плату за использование этой части воздушного бассейна в качестве природного ресурса.

Прокурор опротестовал данное решение и предложил его отменить как противоречащее закону.

Каково Ваше мнение? Обоснуйте его.

Задания и методические рекомендации по выполнению заданий:

Прежде чем сделать вывод по задаче, курсант должен проанализировать спорную ситуацию и дать ее правильную юридическую квалификацию.

Необходимо рассуждать следующим образом:

- 1) Определить состав правоотношений.
- 2) Провести анализ состава правонарушения.
- 3) Назвать меры юридической ответственности.
- 4) Определить способы возмещения причиненного вреда.
- 5) Решить дело.

б) Ответить на вопрос, какие меры следует предпринять для предупреждения данного правонарушения?

Разумеется, приведенные вопросы в своей совокупности применимы не к каждой задаче, но они настраивают слушателя на проведение глубокого анализа возникшей ситуации, гарантированного от ошибочных заключений.

Определение состава правоотношений дает курсантам ключ к решению

ситуации, так как позволяет точно назвать ту отрасль законодательства, которая подлежит применению. Это очень важно, если учесть, что экологические отношения тесно связаны с административными, гражданскими и другими отношениями.

Анализ состава правонарушения необходим для определения мер ответственности. Такой анализ проводится по четырем признакам состава экологического правонарушения: вине, противоправности поведения, причинной связи с результатами правонарушения и наличию вреда окружающей природной среде.

Курсанту важно определить меры юридической ответственности. В зависимости от степени противоправности и общественной опасности правонарушения рассматриваются меры уголовной или административной ответственности. Самостоятельно ставится вопрос о способах возмещения вреда. Во-первых, вред возмещается независимо от уголовной или административной ответственности, во-вторых, в предусмотренных законом случаях он взыскивается при отсутствии состава правонарушения; в-третьих, возмещение вреда может проходить по правилам ответственности владельца источника повышенной опасности.

На основе ответов на поставленные вопросы формулируется решение по данному конкретному делу.

В каждом отдельном случае курсантам предлагается провести исследование причин совершения правонарушения, определить реальные меры по предупреждению нарушений экологического законодательства.

Неиспользованные в процессе занятий задачи могут быть применены курсантами в процессе самостоятельной подготовки к занятиям и для более углубленного изучения отдельных проблем, а также при подготовке к экзамену.

Список рекомендуемой литературы:
1-10, 24-25

**ТЕМА № 2. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ПРИРОДНЫЕ
РЕСУРСЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Занятие 7

СРКП - 1 час

Задания и методические рекомендации по выполнению заданий:

1. Изучить основную учебную литературу по теме.
2. Ознакомиться с дополнительной литературой.
3. Подготовить конспекты лекций и написать краткий конспект права собственности на природные ресурсы в РК.

ТЕМА № 2. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Самостоятельная работа курсантов – 2 часа

Задания курсантам:

- 1) Подготовиться к устному обсуждению вопросов темы.
- 2) Дополнить глоссарий: право собственности на природные ресурсы, право частной собственности на природные ресурсы, право государственной собственности на природные ресурсы.
- 3) Изобразить схематически: «Предмет экологического права».
- 4) Подготовить реферат на одну из предложенных тем:
 1. Понятие и содержание права собственности на природные ресурсы.
 2. Развитие права частной собственности на землю (историко-правовой аспект).
 3. Понятие и содержание права частной собственности на землю.

Материалы самоконтроля:

Ответить на тестовые вопросы:

1. Дайте определение права государственной собственности на природные ресурсы в объективном смысле.

а) Совокупность норм, закрепляющих исключительные правомочия государства в осуществлении владения, пользования и распоряжения природными объектами.

б) Совокупность правовых норм, закрепляющих правомочия государства в осуществлении владения, пользования и распоряжения землёй её недрами, водами, лесами и другими природными ресурсами.

в) Система норм, регулирующих отношения по использованию природных объектов

г) Владение, пользование и распоряжение природными ресурсами.

д) Система норм, устанавливающих порядок предоставления природных объектов.

2. Кто является субъектами права собственности на природные ресурсы?

а) Государство.

б) Государство, юридические лица, физические лица.

в) Государство и в предусмотренных законодательством случаях граждане РК и негосударственные юридические лица.

г) Юридические лица и граждане РК.

д) Любые юридические и физические лица.

Методические указания:

Подготовку следует начать с изучения рекомендуемой в силлабусе основной и дополнительной литературы. Уделить внимание изучению понятия права собственности на природные ресурсы. При изучении необходимо использовать общетеоретические вопросы курса теории государства и права, гражданского права. Полученные теоретические знания необходимо применить при решении тестовых заданий.

Список рекомендуемой литературы:

1-10, 16, 27, 97-105, 108

ТЕМА № 3. МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Занятие 8

Лекция - 1 час

ПЛАН ЛЕКЦИИ:

1. Понятие и содержание государственного экологического управления
2. Система органов государственного экологического управления
3. Понятие и виды экологического контроля в Республике Казахстан.

ТЕЗИСЫ ЛЕКЦИИ:

Государственное экологическое управление – это деятельность государственных органов, направленная на организацию сохранения, воспроизводства и использования окружающей природной среды, охраны экологических прав и законных интересов физических, юридических лиц и государства, предотвращение вредных последствий хозяйственного развития на природу и человека.

Объектом управления в данной области является экологически значимое поведение человека, т. е. деятельность людей в области охраны и использования природных ресурсов, всей естественной среды в комплексе и окружающей человека среды.

Субъектами управления выступают органы исполнительной власти, уполномоченные выполнять экологические функции. Не все государственные органы являются субъектами управления в полном смысле этого слова. Исходя из существующего принципа разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, к субъектам управления относятся лишь органы исполнительной власти.

Содержание, перечень функций органов государственного экологического управления изменились. Некоторые функции, которые раньше непосредственно выполнялись данными органами, были переданы судам, государственным и частным предприятиям. За органами государственного экологического управления сохранились следующие функции:

1. Сбор экологической информации, ее анализ и оценка.

2. Организация государственного учета природных ресурсов и ведение единой системы государственных кадастров природных ресурсов.
3. Организация государственного экологического мониторинга.
4. Планирование и прогнозирование экологических мероприятий.
5. Координация экологического управления.
6. Подзаконное нормотворчество.
7. Организация и проведение государственной экологической экспертизы.
8. Распределение и перераспределение природных ресурсов.
9. Территориально-пространственное устройство природных ресурсов.
10. Экологический контроль.
11. Экологический надзор.
12. Организация экологического образования.
13. Экологическое просвещение.

2. Итак, систему органов государственного экологического управления составляют:

1) органы общей компетенции – органы, решающие целый комплекс разнообразных задач, включая и экологические:

- Правительство Республики Казахстан;
- местные исполнительные органы;

2) органы специальной компетенции – органы, специально уполномоченные выполнять экологические функции:

а) комплексные органы – органы, выполняющие все или блок экологических задач:

- Министерство экологии, геологии и природных ресурсов;
- Министерство сельского хозяйства РК;
- территориальные управления сельского хозяйства;
- Комитет экологического регулирования, контроля и государственной инспекции в нефтегазовом комплексе Министерства энергетики РК;

- департаменты экологии соответствующей области, городов Астаны и Алматы Комитета экологического регулирования, контроля и государственной инспекции в нефтегазовом комплексе Министерства энергетики РК;

б) отраслевые органы – органы, организующие охрану и использование отдельных природных объектов:

- Комитет по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики РК;

- Комитет геологии и недропользования Министерства по инвестициям и развитию РК;

- Комитет по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства РК;

– Комитет рыбного хозяйства Министерства сельского хозяйства РК;

– Комитет лесного хозяйства и животного мира Министерства сельского хозяйства РК.

3) функциональные органы – органы, выполняющие одну или несколько экологических функций в отношении всех природных объектов:

– Комитет атомного и энергетического надзора и контроля Министерства энергетики РК;

– Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан;

– Министерство здравоохранения и социального развития РК;

– Министерство внутренних дел РК;

– Комитет технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан РК.

3. Экологический контроль – это деятельность по проверке соблюдения физическими и юридическими лицам требований экологического законодательства, принятию мер по недопущению или устранению экологических правонарушений и привлечению к ответственности правонарушителей.

Объектом экологического контроля выступает деятельность подконтрольных субъектов по соблюдению экологического законодательства.

Субъектов экологического контроля можно подразделить на контролирующих и подконтрольных.

К контролирующим субъектам относятся органы государственного экологического управления, осуществляющие функции экологического контроля, их должностные лица, ведомства в отношении своих подведомственных подразделений, предприятия в пределах самого предприятия, общественные объединения.

К подконтрольным субъектам относятся как физические, так и юридические лица.

Экологический контроль можно классифицировать на виды по различным критериям.

В зависимости от природного объекта, в отношении которого осуществляется деятельность подконтрольных субъектов, можно выделить два вида: комплексный (интегрированный) и поресурсный (пообъектный).

Комплексный (интегрированный) контроль проводится за сохранностью окружающей природной среды в целом. Сюда же можно отнести контроль в области особо охраняемых природных территорий.

Поресурсный (пообъектный) – по отдельным природным ресурсам или объектам охраны окружающей среды. Он подразделяется на контроль:

за использованием и охраной земель;

за охраной недр;

за использованием и охраной водных ресурсов;
за состоянием, воспроизводством, охраной, защитой и использованием лесов;

за охраной, воспроизводством и использованием животного мира;
за охраной атмосферного воздуха.

В зависимости от того, какие подконтрольные субъекты контролируются, экологический контроль делится на надведомственный и внутриведомственный.

Надведомственный контроль осуществляется контролирующими органами в отношении субъектов, которые хотя и подконтрольны этим органам, но являются самостоятельными структурами.

Внутриведомственный контроль производится каким-либо ведомством в отношении своих структурных подразделений. Например, в системе МВД РК имеются предприятия-природопользователи, а именно – исправительно-трудовые учреждения, деятельность которых основана на использовании природных ресурсов. Контроль за правильным использованием земель, вод, лесов, недр, проведением всех необходимых мероприятий по их охране от загрязнения промышленными отходами, сточными водами систематически осуществляется Комитетом уголовно-исполнительной системы при МВД РК.

Экологический контроль в зависимости от субъектов, его осуществляющих, делится на: государственный, производственный и общественный.

(При чтении лекции возможно использование видеоматериалов)

Список рекомендуемой литературы:

1, 4-10, 14-15, 27-38, 97-107

ТЕМА № 3. МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Занятие 9

Семинарское занятие - 1 час

ПЛАН СЕМИНАРА:

Вариант 1

Пресс-конференция на тему «Эффективность органов государственного экологического управления»

Задания и методические рекомендации по выполнению заданий:

1. Выбрать ведущего, трех экспертов и участников пресс-конференции – представителей:

- Правительства Республики Казахстан;
- акимата;

- Комитета экологического регулирования, контроля и государственной инспекции в нефтегазовом комплексе Министерства энергетики РК;
 - Комитета атомного и энергетического надзора и контроля Министерства энергетики РК;
 - Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики РК;
 - Комитета геологии и недропользования Министерства по инвестициям и развитию РК;
 - Комитета по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства РК;
 - Комитет рыбного хозяйства Министерства сельского хозяйства РК;
 - Комитет лесного хозяйства и животного мира Министерства сельского хозяйства РК;
 - Министерства здравоохранения и социального развития РК;
 - Министерства внутренних дел РК.
2. Представителям государственных органов подготовить пресс-киты.
 3. Остальным курсантам, выступающим в роли журналистов, подготовить вопросы представителям государственных органов.

Вариант 2

Учебные вопросы, обсуждаемые на семинаре:

1. Соотношение механизма охраны окружающей природной среды и природопользования и государственного экологического управления.
2. Система и компетенция органов государственного экологического управления.
3. Особенности экологического контроля в Республике Казахстан.

Задания и методические рекомендации по выполнению заданий:

1. Изучить основную учебную литературу по теме.
2. Ознакомиться с дополнительной литературой.
3. Подготовить конспекты лекций и написать краткий конспект ответов на предстоящие вопросы семинара.
4. В процессе рассмотрения первого вопроса определить следующие элементы: понятие и содержание механизма охраны окружающей природной среды и природопользования и государственного экологического управления, их соотношение; объекты и субъекты данного вида управления; особенности управления в данной области.
5. При подготовке второго вопроса рассмотреть систему органов государственного экологического управления, охарактеризовать

компетенцию каждого государственного органа, входящего в данную систему, выявить достоинства и недостатки данной системы.

6. При подготовке третьего вопроса следует раскрыть сущность экологического контроля, его сходство и различия с экологическим надзором, рассмотреть классификации экологического контроля.

Список рекомендуемой литературы:

1, 4-10, 14-15, 27-38, 97-107

ТЕМА № 3. МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Занятие 10

СРКП - 1 час

ЗАДАНИЕ:

Решение ситуационных задач

Задача 1.

Какие органы налагают штраф за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира:

- административные комиссии;
- акиматы районов;
- органы внутренних дел;
- органы государственного ветеринарного надзора;
- областные территориальные инспекции лесного и охотничьего хозяйства.

Задача 2.

Карагандинская шахта «Северная» систематически загрязняла подземные воды. Бассейновая инспекция по регулированию использования и охране водных ресурсов обратилась к руководству шахты с требованием о прекращении работ, загрязняющих подземные воды. Назовите государственные органы, осуществляющие государственный контроль за использованием и охраной подземных вод.

Задача 3.

Аким Мичуринского района вынес решение о предоставлении сельскохозяйственному кооперативу 7 га площади из земель запаса и 3 га - из земель водного фонда Республики Казахстан для расширения пастбища.

Районный прокурор опротестовал это решение как противоречащее закону.

Прав ли прокурор?

Какие органы вправе выносить решение о предоставлении земель и вод в пользование?

Задача 4.

По распоряжению директора ПО «Химпром» был произведен залповый сброс отходов производства в реку Иртыш. За это производственное объединение было подвергнуто территориальным управлением государственного контроля за животным и растительным миром штрафу в размере 20.000 тенге. Кроме того, бассейновая инспекция по регулированию использования и охране водных ресурсов своим решением оштрафовала его на 150.000 тенге за эти же действия.

Правомерны ли действия данных органов?

Задача 5.

Жамбылским областным маслихатом было принято Положение о порядке распоряжения природными ресурсами области и охраны окружающей среды. В нем, в частности, предусматривалось оставить в ведении маслихата: выдачу разрешений на выброс загрязняющих веществ предприятиями, утверждение планов-мероприятий по оздоровлению окружающей среды, выдачу лицензий на захоронение вредных веществ, организацию экологического просвещения, выдачу разрешений на продажу некоторых продуктов жизнедеятельности животных за рубеж.

Местный акимат считает, что в данном списке не все вопросы должны рассматриваться маслихатом. Часть этих вопросов подлежит ведению местного акимата.

Кто прав в данном споре?

В компетенцию каких органов входит выполнение вышеперечисленных функций?

Задача 6.

Решением акимата г.Темиртау с ПО «Карбид» было взыскано 50.000 тенге в счет погашения ущерба, причиненного сбросом неочищенных вод в реку Нуру. ПО «Карбид» обратилось в коллегия по хозяйственным делам Карагандинского областного суда с просьбой о признании данного взыскания недействительным и о возвращении взысканной суммы на том основании, что объединение постоянно производит платежи за нормативные и сверхнормативные выбросы, сбросы вредных веществ.

Решите дело.

Куда в настоящее время должны перечисляться платежи за нормативные и сверхнормативные выбросы, сбросы вредных веществ?

Задача 7.

Департамент экологии по Актыбинской области потребовал прекратить финансирование строительства совместного предприятия «Казахтуркмунай», намеревающегося вести разведку и добычу минерального сырья, так как проект строительства не проходил государственной экологической экспертизы.

Заказчик возражал против назначения экспертизы проекта, сославшись на то, что под строительство уже выделен земельный участок и утверждена вся необходимая для сооружения объекта документация.

Департамент экологии обратился в экономический суд с просьбой об отмене решения о предоставлении земельного участка для строительства «Казахтуркмуная».

Какие органы осуществляют экологический контроль?

Какие органы производят экологическую экспертизу?

Каково будет решение экономического суда?

Задача 8.

По решению городского акимата на окраине города был выделен земельный участок для строительства зоопарка. Население микрорайона заявило категорический протест против такого строительства и добилось проведения научной экспертизы, которую осуществил научно-исследовательский институт. Выводы научной экспертизы относительно допустимости строительства зоопарка на отведенном земельном участке оказались отрицательными. Несмотря на это, строительство объекта началось. Городское общество охраны природы по просьбе местного населения предъявило в суд иск, в котором, опираясь на заключение научной экологической экспертизы, просило отменить решение акимата о строительстве зоопарка.

Является ли проведенная экспертиза разновидностью экологической экспертизы? Какую юридическую силу имеет ее заключение?

Задача 9.

Распоряжением Премьер-Министра был отстранен на период расследования Вице-Министр экологии, геологии и природных ресурсов М.Турмагамбетов. Ему вменяется лоббирование интересов ТОО «Водоканал» на строительство водоканала, вследствие чего государству был причинен крупный ущерб.

Преследуется ли по закону лоббирование интересов в пользу того или иного лица?

Является ли данный случай экологическим правонарушением?

Какие виды ответственности предусмотрены за данное правонарушение?

Задача 10.

При проверке санитарного состояния города было отмечено: ввиду нарушения правил эксплуатации очистных сооружений Карагандинская ТЭЦ - 3 загрязняет дымом и сажой улицы и жилые кварталы; из нескольких автохозяйств города только в двух ведутся наблюдения за концентрацией окиси углерода в выхлопных газах автомобилей; на окраине города размещена свалка отходов, дым и копоть от сжигания которых доходит до

жилых районов.

Назовите государственные органы и общественные объединения, призванные осуществлять контроль за состоянием окружающей среды.

Какие мероприятия необходимо провести для оздоровления окружающей среды города?

Задания и методические рекомендации по выполнению заданий:

Прежде чем сделать вывод по задаче, курсант должен проанализировать спорную ситуацию и дать ее правильную юридическую квалификацию.

Необходимо рассуждать следующим образом:

- 1) Определить состав правоотношений.
- 2) Провести анализ состава правонарушения.
- 3) Назвать меры юридической ответственности.
- 4) Определить способы возмещения причиненного вреда.
- 5) Решить дело.
- 6) Ответить на вопрос, какие меры следует предпринять для предупреждения данного правонарушения?

Разумеется, приведенные вопросы в своей совокупности применимы не к каждой задаче, но они настраивают слушателя на проведение глубокого анализа возникшей ситуации, гарантированного от ошибочных заключений.

Определение состава правоотношений дает курсантам ключ к решению ситуации, так как позволяет точно назвать ту отрасль законодательства, которая подлежит применению. Это очень важно, если учесть, что экологические отношения тесно связаны с административными, гражданскими и другими отношениями.

Анализ состава правонарушения необходим для определения мер ответственности. Такой анализ проводится по четырем признакам состава экологического правонарушения: вине, противоправности поведения, причинной связи с результатами правонарушения и наличию вреда окружающей природной среде.

Курсанту важно определить меры юридической ответственности. В зависимости от степени противоправности и общественной опасности правонарушения рассматриваются меры уголовной или административной ответственности. Самостоятельно ставится вопрос о способах возмещения вреда. Во-первых, вред возмещается независимо от уголовной или административной ответственности, во-вторых, в предусмотренных законом случаях он взыскивается при отсутствии состава правонарушения; в-третьих, возмещение вреда может проходить по правилам ответственности владельца источника повышенной опасности.

На основе ответов на поставленные вопросы формулируется решение по данному конкретному делу.

В каждом отдельном случае курсантам предлагается провести исследование причин совершения правонарушения, определить реальные меры по предупреждению нарушений экологического законодательства.

Неиспользованные в процессе занятий задачи могут быть применены курсантами в процессе самостоятельной подготовки к занятиям и для более углубленного изучения отдельных проблем, а также при подготовке к экзамену.

Список рекомендуемой литературы:

1, 4-10, 14-15, 27-38

ТЕМА № 3. МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Занятие 11

СРКП - 1 час

Задания и методические рекомендации по выполнению заданий:

1. Изучить основную учебную литературу по теме.
2. Ознакомиться с дополнительной литературой.
3. Подготовить конспекты лекций и написать краткий конспект по механизму охраны окружающей природной среды и природопользования.

ТЕМА № 3. МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Самостоятельная работа курсантов – 2 часа

Задания курсантам:

1) Дополнить глоссарий: механизм охраны окружающей природной среды и природопользования, органы управления в области охраны окружающей природной среды и природопользования, компетенция органов управления в области охраны окружающей природной среды и природопользования.

2) Составить конспект Положения о Комитете экологического регулирования, контроля и государственной инспекции в нефтегазовом комплексе Министерства энергетики РК.

3) Изобразить схематически:

«Структура Министерства сельского хозяйства РК».

«Система органов государственного экологического управления».

«Виды экологического контроля».

4) Проанализировать отличия экологического контроля от экологического надзора.

5) Подготовить рефераты на тему:

1. Комитет экологического регулирования, контроля и государственной инспекции в нефтегазовом комплексе Министерства энергетики РК: задачи и компетенция.

2. Мониторинг окружающей среды.

3. Понятие и принципы экологической экспертизы.

4. Правовые формы участия общественности в охране окружающей среды.

5. Совершенствование системы органов государственного экологического управления: проблемы и перспективы.

Методические указания курсантам:

Подготовку следует начать с изучения рекомендуемой основной и дополнительной литературы. Уделить внимание значению органов государственного экологического управления. Проанализировать проблемы взаимодействия природоохранных органов с другими органами государственной власти и управления. Полученные теоретические знания необходимо применить при решении тестовых заданий.

Список рекомендуемой литературы:

1, 4-10, 14-15, 27-38, 97-107

ТЕМА № 4. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Занятие 12

Лекция - 1 час

ПЛАН ЛЕКЦИИ:

1. Понятие и особенности экологической деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан.

2. Правовое регулирование экологической деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан.

3. Ведомственные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность экологизированных подразделений ОВД РК.

ТЕЗИСЫ ЛЕКЦИИ:

1. Экологическая деятельность органов внутренних дел – это их деятельность по применению экологического законодательства, выявлению и пресечению экологических правонарушений, применению мер эколого-правовой ответственности и разработке мер по их предупреждению и

устранению.

В экологической деятельности ОВД проявляется несколько особенностей.

Во-первых, ОВД осуществляют функции по охране отдельных объектов природы, природных комплексов самостоятельно. Например, охрана заповедников, заказников, водохранилищ может производиться специализированными охранными подразделениями Министерства внутренних дел Республики Казахстан.

Во-вторых, ОВД оказывают содействие специально уполномоченным органам. Например, сотрудники ОВД, хотя и не имеют права штрафовать по некоторым статьям Кодекса РК об административных правонарушениях нарушителей лесного законодательства, но зато могут задержать правонарушителя, изъять незаконно добытую лесную продукцию и орудия, передать материалы в территориальное подразделение Комитета лесного хозяйства и животного мира. Тем самым осуществляется взаимодействие МВД РК и Министерства сельского хозяйства РК, что позволяет выработать план совместных мероприятий.

В-третьих, в отличие от других правоохранительных органов, занимающихся охраной природы, органы внутренних дел участвуют в непосредственной (фактической) охране природы. Именно они, буквально, ловят преступников за руку.

В-четвертых, МВД РК выполняет не только контрольно-надзорные функции, но и хозяйственно-организаторские. В отличие от органов прокуратуры, КНБ РК, КГД РК в системе МВД РК имеются предприятия-природопользователи. К ним относятся исправительно-трудовые учреждения, имеющие собственное лесозаготовительное, сельскохозяйственное, добывающее производство, связанное с эксплуатацией природных ресурсов.

2. Нормативную базу экологической деятельности органов внутренних дел составляют две группы законов и подзаконных нормативных актов. Первую группу составляют Конституция Республики Казахстан и природоохранные нормативные правовые акты общего значения. Во вторую входят правовые источники, содержащие прямые предписания, которые обеспечивают непосредственное участие органов внутренних дел в охране окружающей природной среды.

В качестве основного источника выступает Закон РК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 г. Некоторые задачи органов внутренних дел можно рассмотреть сквозь призму экологической деятельности, а именно:

1) охрана общественного порядка (в том числе и экологического) и обеспечение общественной безопасности (в том числе и экологической), в том числе в условиях чрезвычайного положения;

2) предупреждение, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений, раскрытие и расследование

преступлений (в том числе и экологических), а также розыск преступников;

3) осуществление предварительного следствия, дознания и административного производства по экологическим делам;

4) в необходимых случаях оказание содействия органам государственной противопожарной службы в обеспечении пожарной безопасности (например, в борьбе с лесными пожарами);

5) охрана государственных и иных объектов (например, памятников природы, рекреационных зон);

6) участие в проведении совместно с иными государственными органами карантинных, санитарных и природоохранных мероприятий, в том числе при чрезвычайных ситуациях, содействие природоохранным органам в борьбе с браконьерством;

7) осуществление лицензионной и разрешительной деятельности (контроль в области оборота оружия – мера по предупреждению браконьерства);

8) осуществление режимных и охранных мероприятий на особо важных и особорежимных объектах, территориях Республики Казахстан (например, на особо охраняемых природных территориях);

9) осуществление международного сотрудничества по вопросам, отнесенным к ведению органов внутренних дел (например, по вопросам транснациональной экологической преступности).

Кроме того, в Законе РК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» закрепляются права и обязанности органов внутренних дел в охране природы.

Среди обязанностей органов внутренних дел в этой области можно выделить следующие:

- защищать права и свободы человека и гражданина от противоправных посягательств;

- охранять общественный порядок и обеспечивать общественную безопасность (в том числе экологический порядок и экологическую безопасность);

- предупреждать, выявлять, пресекать и раскрывать преступления (в том числе экологические);

- предупреждать, выявлять и пресекать административные правонарушения (в том числе экологические);

- осуществлять предварительное следствие, производить дознание (по экологическим преступлениям);

- осуществлять производство по делам об административных правонарушениях (по экологическим);

- принимать участие в правовом воспитании (в том числе экологическом) населения, изучать общественное мнение о состоянии правопорядка и мерах по повышению эффективности деятельности органов внутренних дел;

- обеспечивать общественный порядок и безопасность при ликвидации

последствий аварий, пожаров (в том числе лесных), стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуациях (например, природного характера);

- осуществлять контроль за соблюдением правил дорожного движения и иных нормативов, относящихся к обеспечению безопасности дорожного движения (например, ГОСТов по охране окружающей среды);

- содействовать органам государственной противопожарной службы в осуществлении контроля за состоянием противопожарной безопасности на объектах всех форм собственности (включая леса);

- осуществлять государственный контроль за приобретением, хранением, перевозкой, ношением, ввозом, вывозом и использованием оружия и боеприпасов (за исключением воинских), контролировать соблюдение установленных правил обращения и функционирования оружия и боеприпасов, взрывчатых и сильнодействующих ядовитых веществ, радиоактивных материалов и веществ;

- обеспечивать охрану объектов государственной важности (в том числе и природных объектов).

В соответствии с Законом РК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» органам внутренних дел предоставляется следующие права:

- принимать участие в карантинных, санитарно-противоэпидемических и природоохранных мероприятиях;

- осуществлять административное производство в соответствии с законодательством, регламентирующим эту деятельность; составлять протоколы, накладывать административные взыскания, доставлять нарушителей, производить административное задержание, личный досмотр, а также досмотр и изъятие предметов и документов – все это касается и экологических правонарушений;

- производить по проверочным материалам, административным и уголовным делам (в том числе и экологическим) необходимые исследования в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан;

- при проведении карантинных мероприятий, а также в местах массового произрастания дикорастущих наркотикосодержащих растений, нереста ценных пород рыб, на территории национальных парков, государственных заповедников и заказников устанавливать по решению соответствующих исполнительных органов и должностных лиц контрольно-пропускные пункты;

- привлекать в чрезвычайных ситуациях силы и средства противопожарных и аварийно-спасательных служб, транспортные и другие материально-технические средства, средства связи и химической защиты организаций, независимо от форм собственности, при необходимости отдавать распоряжения на эвакуацию людей, материальных ценностей из опасной зоны, приостанавливать работу цехов и объектов на период проведения спасательных работ и ликвидации чрезвычайных ситуаций; беспрепятственно проникать во все жилые, производственные и другие помещения, а также принимать иные меры, направленные на спасение

граждан;

- выдавать юридическим лицам разрешения на приобретение, хранение, перевозку, ввоз, вывоз взрывчатых, сильнодействующих ядовитых веществ; на хранение, перевозку, ввоз, вывоз гражданского и служебного оружия и патронов к нему, гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением;

- устанавливать правила хранения, учета, использования, перевозки, уничтожения, ввоза, вывоза гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением, а также приобретения, хранения, перевозки, ввоза, вывоза сильнодействующих ядовитых веществ.

Также можно выделить группу нормативных актов, регулирующих деятельность отдельных подразделений и служб органов внутренних дел: патрульно-постовой полиции, участковых инспекторов полиции и так далее.

3. Особое место среди нормативных правовых актов, регулирующих деятельность ОВД РК, занимает Инструкция об организации работы органов внутренних дел по участию в борьбе с экологическими правонарушениями и карантинных мероприятиях, утвержденной Приказом МВД РК № 201 от 10 мая 2007 года.

Для более эффективной охраны рыбных запасов в рыболовецких районах создаются специализированные подразделения ОВД. Так, при ДВД Атырауской области действует отдел по борьбе с преступными посягательствами на рыбные запасы. Он вносит ощутимый вклад в дело охраны рыбных запасов, причем подчас его деятельность бывает более эффективной, нежели деятельность органов Северо-Каспийского регионального учреждения по охране биоресурсов. Его деятельность регламентирована Положением об отделе по борьбе с преступными посягательствами на рыбные запасы, утвержденным Приказом № 353 от 30 мая 2009 года начальника Департамента внутренних дел Атырауской области.

Список рекомендуемой литературы:

12-14, 24, 37-43, 97-102, 109-111

ТЕМА № 4. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Занятие 13

Семинарское занятие - 1 час

ПЛАН СЕМИНАРА:

Вариант 1

Презентация научных проектов на тему «Основные направления экологической деятельности органов внутренних дел»

Задания и методические рекомендации по выполнению заданий:

1. Выбрать ведущего, трех экспертов и участников проектов, представляющих одно из направлений экологической деятельности органов внутренних дел (2-3 курсанта на один проект):
 - Деятельность ОВД по охране земель и недр;
 - Деятельность ОВД по охране вод;
 - Деятельность ОВД по охране лесов и иной растительности;
 - Деятельность ОВД по охране атмосферного воздуха;
 - Профилактика экологических правонарушений органами внутренних дел;
 - Контрольно-надзорная деятельность ОВД по охране окружающей природной среды;
 - Применение ОВД мер юридической ответственности за экологические правонарушения.
2. Участникам проектов подготовить презентации своих проектов.
3. Остальным курсантам, выступающим в роли журналистов, подготовить вопросы представителям участникам проектов.

Вариант 2

Учебные вопросы, обсуждаемые на семинаре:

1. Понятие и содержание экологической деятельности органов внутренних дел РК.
2. Общая характеристика нормативных актов, регулирующих экологическую деятельность органов внутренних дел РК.
3. Ведомственные нормативные акты, регулирующие экологическую деятельность органов внутренних дел.

Задания и методические рекомендации по выполнению заданий:

1. Изучить основную учебную литературу по теме.
2. Ознакомиться с дополнительной литературой.
3. Подготовить конспекты лекций и написать краткий конспект ответов на предстоящие вопросы семинара.
4. В процессе рассмотрения первого вопроса сформулировать понятие экологической деятельности органов внутренних дел РК и выделить ее особенности.
5. В процессе рассмотрения второго вопроса определить следующие элементы: понятие и характеристика законодательных основ экологической деятельности органов внутренних дел РК, ведомственные нормативные акты в системе МВД РК.
6. При изучении третьего вопроса необходимо охарактеризовать ведомственные нормативные акты в системе МВД РК, регулирующие экологическую деятельность ОВД РК.

Список рекомендуемой литературы:
12-14, 24, 37-43, 97-102, 109-111

**ТЕМА № 4. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

Занятие 14

СРКП - 1 час

ЗАДАНИЕ:
Решение ситуационных задач

Задача 1.

Управлением дорожной полиции ДВД города Алматы по периметру города были выставлены 13 экологических постов ДПП, обеспечивающих контроль основных магистралей города. Дополнительно выделены аппаратно-программные комплексы видеофиксации (АПК) «Поток», которыми также осуществляется работа в данном направлении, особое внимание уделяется повторности и систематике допускаемых нарушений.

За последний год за нарушение эксплуатации автотранспортных средств, с превышением установленных нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах, согласно нормам административного законодательства к административной ответственности было привлечено 13827 водителей, сумма наложенных штрафов составила 52 719 336 тенге.

Какие организационно-правовая форма и направление были осуществлены сотрудниками ОВД РК?

Задача 2.

Сотрудниками природоохранной полиции Бескарагайского РОВД Восточно-Казахстанской области в ходе проведения рейдовых мероприятий в Семипалатинском филиале ГУ ГЛПР «Ертіс-орманы» обнаружен незаконный поруб сырорастущей сосны объемом 43 кубометра. Сумма ущерба составила 223 364 тенге. В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий совместно с природоохранной прокуратурой, вырубленный лес обнаружен на территории одной из крестьянских хозяйств, где обнаружено 93 шт. круглого леса и необрезная доска в количестве 50 шт. Лес изъят и вывезен в Краснокордонское лесничество.

Решите дело.

Какие организационно-правовая форма и направление были осуществлены сотрудниками ОВД РК?

Задача 3.

31 июля 2014 года сотрудниками природоохранной полиции ДВД Акмолинской области в Енбекшильдерском районе выявлен факт незаконной добычи щебня на территории Восточного государственного природного

заказника одним из ТОО. Только за период с 27 по 31 июля предприятием незаконно добыто 1400 тонн щебня.

Решите дело.

Какие организационно-правовая форма и направление были осуществлены сотрудниками ОВД РК?

Задача 4.

Сотрудниками Атырауской природоохранной прокуратуры, и отделения природоохранной полиции при проведении проверки применения экологического законодательства Республики Казахстан выявлены факты нарушения экологических требований компанией «Аджип КСО» при строительстве речного причала и подъездной дороги к нему расположенного в селе Аксай. Был причинен существенный ущерб государству.

Решите дело.

Какие организационно-правовая форма и направление были осуществлены сотрудниками ОВД РК?

Задача 5.

В лесном угодье «Акшал» возле с.Улытау Карагандинской области была задержана автомашина «Ланд Крузер» г/н. М 617 AND, в которой находились егерь Леспромхоза Улытауского района Пурит И.В. и Булавский И.А., у которых в салоне автомашины обнаружены и изъяты 6 туш сайгаков, две винтовки 12 калибра.

Решите дело.

Задача 6.

Сотрудниками отдела природоохранной полиции ДВД Кызылординской области совместно с представителями общественного фонда «Акбокен» в ходе проведения рейдовых мероприятий на территории Кармакчинского района в местности «Зенгир» были задержаны четверо жителей с.Комекбаева Кармакчинского района, у которых обнаружены и изъяты: 7 туш незаконно отстрелянных джейранов, занесенных в Красную Книгу Республики Казахстан, два мотоцикла «УРАЛ» без государственных номерных знаков, две единицы огнестрельного охотничьего оружия 16 калибра.

Решите дело.

Задача 7.

В мае 2017 года сотрудниками отдела по борьбе с преступными посягательствами на рыбные запасы ДВД Атырауской области в казахстанских территориальных водах Каспийского моря задержана лодка типа «Байда» с 3-мя подвесными моторами «Меркурий-225», в котором находились трое граждан Республики Дагестан РФ. При досмотре лодки обнаружены и изъяты: рыба осетровых пород в количестве 28 шт., огнестрельное оружие АКМ-74. со спаренными 2-мя магазинами с боевыми патронами в количестве 60 шт., навигационный прибор «Гармин» и орудия

лова.

Решите дело.

Задача 8.

Почти четыре тонны цист рачка Артемия салина было изъято сотрудниками природоохранной полиции у жителя Мамлютского района Аблатипова. Рачок Артемия салина обитает в соленых озерах, килограмм его микроскопических яиц стоит около 5 тысяч тенге. Они считаются отличным живым белковым кормом для аквариумных рыб, используются для производства биодобавок. Вот такая ценность, упакованная в 87 мешков, была обнаружена на подворье у жителя села Минкесер Мамлютского района в ходе оперативных мероприятий. Общий вес биокормов составил 3955 килограммов.

Задержанный пояснил, что заготовил рачков еще в ноябре прошлого года по просьбе своего знакомого Мейманова: работал в течение месяца, каждый день ему платили по 600 тенге.

Решите дело.

Задача 9.

Сотрудниками Риддерского ГОВД Восточно-Казахстанской области за реализацию корневища «Родиолы розовой», весом 1340 грамм занесенную в Красную книгу Республики Казахстан, задержана местная жительница.

Решите дело.

Задача 10.

29 августа т.г в ходе проведения ОПМ «БРАКОНЬЕР» сотрудниками природоохранной и ветеринарной полиции ДВД Акмолинской области выявлен факт незаконной порубки и кражи леса на территории Кенесского ГУ по охране лесов и животного мира объемом 462 м3. Данная порубка и вывозка леса была совершена в период с декабря 2003 года по май 2004 года. Установлен житель с.Ивановское Аккольского района, который по указанию бывшего главного лесничего Кенесского ГУ совершил данное преступление. Сумма ущерба составила 4 млн. 803 тыс. 609 тенге.

Решите дело.

Задача 11.

В аэропорту г.Шымкента были задержаны два гражданина Ирана, при досмотре их багажа у них были изъяты пять соколов-балобанов, занесенных в Красную книгу Республики Казахстан. Птицы были изъяты и переданы в зоопарк, а иностранным гражданам сотрудники линейного отделения полиции предложили срочно покинуть пределы республики.

Нормы какого законодательства нарушено иностранными гражданами и сотрудниками полиции?

Должны ли иностранные граждане нести какую-либо юридическую ответственность по республиканскому законодательству?

Могут ли они нести гражданско-правовую ответственность и в каком размере?

Задача 12.

Отделом природоохранной полиции ДВД Карагандинской области за 2018 г. произведено 103 санитарные проверки рынков, 20 раз проверили мясокомбинат, 19 - молокозавод, по вскрытым правонарушениям было составлено 58 протоколов, внесено 11 предупреждений, оштрафовано 47 человек, сумма наложенных штрафов составила 61.895 тенге.

Все ли направления работы данного отдела выполнялись его работниками?

Какими нормативными актами регулируется деятельность отдела природоохранной полиции?

Задача 13.

На одном из перекрестков г.Караганды водитель грузовой автомашины «КРАЗ» при запуске двигателя буквально «окутал» улицу облаком черных выхлопных газов. Заметив это, сотрудник дорожной полиции предложил водителю немедленно возвратиться в гараж для устранения технической неисправности. Однако водитель не подчинился и продолжал движение на автомашине.

Как должен поступить сотрудник полиции? Имеет ли он право пресечь данное правонарушение? Закреплено ли в нормативных правовых актах такое право?

Содержится ли в данном происшествии состав экологического правонарушения?

Задача 14.

Группа туристов отдыхала на берегу озера Боровое. В результате небрежного отношения с огнем (были оставлены непотушенные сигареты) возник пожар, причинивший крупный ущерб лесному хозяйству. Лесхоз обратился в органы полиции с заявлением о возбуждении против виновных уголовного дела. Органы дознания в возбуждении уголовного дела отказали из-за отсутствия в действиях туристов состава преступления.

Правы ли органы полиции?

Решите дело.

Задача 15.

На реке Урал слушателем Карагандинской академии МВД РК им. Б.Бейсенова Кошелевым был задержан гр.Абросимов, который выловил путем применения остроги осетра, и был доставлен к участковому инспектору мл. лейтенанту Сафронову для принятия мер. Однако участковый инспектор ответил, что с данным вопросом надо обратиться в рыбинспекцию, так как дела такого характера не входят в компетенцию полиции.

Прав ли участковый инспектор? Решите дело.

Задача 16.

Начальник ДВД приказал срубить тополя на территории, прилегающей к зданию ДВД. Совершение он объяснил тем, что прилегающая территория будет оборудована под строевую площадку (плац). Кроме того, расширяя территорию гаража, начальник ДВД разрешил занять 1 га земли, не отведенной для ДВД территории.

Верно ли решение начальника ДВД?

Какие нормативные акты экологического характера обязан знать любой руководитель, принимающий ответственные решения?

Задача 17.

Участковым инспектором Калиевым А. был задержан гражданин Пенкин при незаконном промысле сурка. У него было обнаружено 6 тушек сурков. Участковый составил протокол об административном правонарушении и оштрафовал Пенкина на сумму 4.340 тенге.

Оцените действия сотрудника ОВД. Все ли необходимые мероприятия он совершил?

Задания и методические рекомендации по выполнению заданий:

Прежде чем сделать вывод по задаче, курсант должен проанализировать спорную ситуацию и дать ее правильную юридическую квалификацию.

Необходимо рассуждать следующим образом:

- 1) Определить природу рассматриваемых правоотношений.
- 2) Провести анализ состава правонарушения.
- 3) Назвать меры юридической ответственности.
- 4) Определить способы возмещения причиненного вреда.
- 5) Решить дело.
- 6) Ответить на вопрос, какие меры следует предпринять для предупреждения данного правонарушения?

Разумеется, приведенные вопросы в своей совокупности применимы не к каждой задаче, но они настраивают слушателя на проведение глубокого анализа возникшей ситуации, гарантированного от ошибочных заключений.

Определение состава правоотношений дает курсантам ключ к решению ситуации, так как позволяет точно назвать ту отрасль законодательства, которая подлежит применению. Это очень важно, если учесть, что экологические отношения тесно связаны с административными, гражданскими и другими отношениями.

Анализ состава правонарушения необходим для определения мер ответственности. Такой анализ проводится по четырем признакам состава экологического правонарушения: вине, противоправности поведения, причинной связи с результатами правонарушения и наличию вреда окружающей природной среде.

Курсанту важно определить меры юридической ответственности. В зависимости от степени противоправности и общественной опасности

правонарушения рассматриваются меры уголовной или административной ответственности. Самостоятельно ставится вопрос о способах возмещения вреда. Во-первых, вред возмещается независимо от уголовной или административной ответственности, во-вторых, в предусмотренных законом случаях он взыскивается при отсутствии состава правонарушения; в-третьих, возмещение вреда может проходить по правилам ответственности владельца источника повышенной опасности.

На основе ответов на поставленные вопросы формулируется решение по данному конкретному делу.

В каждом отдельном случае курсантам предлагается провести исследование причин совершения правонарушения, определить реальные меры по предупреждению нарушений экологического законодательства.

Неиспользованные в процессе занятий задачи могут быть применены курсантами в процессе самостоятельной подготовки к занятиям и для более углубленного изучения отдельных проблем, а также при подготовке к экзамену.

Список рекомендуемой литературы:

12-14, 24, 37-46

ТЕМА № 4. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Занятие 15

СРКП - 1 час

ЗАДАНИЕ: Деловая игра

Ситуация:

Сотрудники дорожно-патрульной службы Кудайкулов и Жаналиев, отдыхая на берегу реки Жанадарьи, услышали звук взрыва и заметили на реке двух граждан Абдраманова и Амерханова, которые занимались выловом оглушенной рыбы. Посоветовавшись, Кудайкулов и Жаналиев пришли к выводу, что поимка правонарушителей не входит в их обязанности, так как они сами являются сотрудниками ОВД, а не областной территориальной инспекции лесного и охотничьего хозяйства, к тому же в данном случае вылов рыбы производится в установленные сроки.

Проходившая мимо гражданка Акжанова, увидев служебную машину Кудайкулова и Жаналиева и поняв, что они являются сотрудниками ОВД, обратилась к ним и потребовала пресечь действия Абдраманова и Амерханова, на что они ответили, что находятся на отдыхе и не обязаны заниматься поимкой обычных рыболовов.

Гражданка Акжанова написала в местную газету и изложила обстоятельства инцидента, произошедшего на природе. Дело получило

широкий общественный резонанс, поэтому стало предметом разбирательства на офицерском собрании.

Задания и методические рекомендации по выполнению заданий:

1. Распределить роли:
 - Председатель офицерского собрания;
 - Капитан полиции Кудайкулов;
 - Лейтенант полиции Жаналиев;
 - Гр. Абдраманов;
 - гр. Амерханов;
 - гр. Акжанова;
 - адвокат гр. Абдраманова;
 - адвокат гр. Амерханова;
 - специалисты – представители областной территориальной инспекции лесного и охотничьего хозяйства Кызылординской области;
 - эксперты;
 - представители общественного объединения «Зеленое спасение»;
 - члены офицерского собрания.
2. Нарушителям и адвокатам подготовить аргументы.
3. Членам офицерского собрания подготовить вопросы к участникам разбирательства.

Список рекомендуемой литературы:

1, 4, 9, 12, 24, 25, 38, 44-46, 87

ТЕМА № 4. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Самостоятельная работа курсантов – 2 часа

Задания курсантам:

- 1) Подготовить обзор нормативных правовых актов, регулирующих экологическую деятельность ОВД РК.
- 2) Составить конспект Закона РК «Об органах внутренних дел РК», Инструкции об организации работы органов внутренних дел по участию в борьбе с экологическими правонарушениями и карантинных мероприятиях, утвержденной Приказом МВД РК № 201 от 10 мая 2007 года.
- 3) Дополнить глоссарий: экологическая деятельность ОВД РК, организационно-правовые формы экологической деятельности ОВД, основные направления экологической деятельности ОВД, экологический надзор органов внутренних дел; экологический контроль органов внутренних дел.
- 4) Изобразить схематически:

«Система экологизированных подразделений ОВД РК».

«Организационно-правовые формы экологической деятельности ОВД».

5) Проанализировать отличия экологического контроля ОВД от экологического надзора.

6) Подготовить рефераты на тему:

1. Проблемы правового регулирования экологической деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан.

2. Законодательные основы экологической деятельности ОВД.

3. Закон РК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 года об экологических функциях органов внутренних дел.

4. Ведомственные нормативные акты об участии ОВД в охране окружающей природной среды

5. Подразделения органов внутренних дел, участвующие в охране природы.

6. Экологическое воспитание и образование работников ОВД - важное условие повышения их профессионального мастерства в обеспечении экологической безопасности.

7. Правовое регулирование деятельности отделов природоохранной полиции ДВД областей.

8. Экологическое законодательство и деятельность дорожно-патрульной службы по охране окружающей среды.

9. Общая характеристика деятельности органов дознания и следствия по раскрытию экологических преступлений.

10. Участие Отдела по борьбе с преступными посягательствами на рыбные запасы ДВД Атырауской области в обеспечении экологической безопасности РК.

11. Экологический надзор органов внутренних дел.

12. Экологический контроль органов внутренних дел.

Методические указания курсантам:

Подготовку следует начать с изучения рекомендуемой основной и дополнительной литературы. Следует сделать конспекты нормативных правовых актов, регулирующих экологическую деятельность ОВД РК. Уделить внимание значению и особенностям экологической деятельности ОВД РК на современном этапе. Проанализировать принципы взаимодействия Министерства внутренних дел РК с другими органами государственной власти и управления в области обеспечения экологической безопасности РК. Уделить внимание проблемам экологической деятельности ОВД РК на современном этапе и поиску решения этих проблем.

Полученные теоретические знания необходимо применить при решении тестовых заданий.

Список рекомендуемой литературы:
12-14, 24, 37-43, 97-102, 109-111

**ТЕМА № 5. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И
ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ**

Занятие 16

Лекция - 1 час

ПЛАН ЛЕКЦИИ:

1. Понятие и состав земель Республики Казахстан.
2. Земли Республики Казахстан как объект использования.
3. Правовая охрана земель. Ответственность за нарушения земельного законодательства.

ТЕЗИСЫ ЛЕКЦИИ:

Под землей согласно п.7 ст.12 Земельного кодекса РК от 20 июня 2003 г. понимается территориальное пространство, в пределах которого устанавливается суверенитет Республики Казахстан, природный ресурс, всеобщее средство производства и территориальная основа любого процесса труда.

Все земли Республики Казахстан образуют земельный фонд РК.

Согласно ст.1. Земельного кодекса РК земельный фонд РК в соответствии с целевым назначением подразделяется на следующие категории:

- 1) земли сельскохозяйственного назначения;
- 2) земли населенных пунктов (городов, поселков и сельских населенных пунктов);
- 3) земли промышленности, транспорта, связи, для нужд космической деятельности, обороны, национальной безопасности и иного несельскохозяйственного назначения;
- 4) земли особо охраняемых природных территорий, земли оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения;
- 5) земли лесного фонда;
- 6) земли водного фонда;
- 7) земли запаса.

2. В соответствии с п.30 ст.12 ЗК Республики Казахстан право землепользования – это право лица владеть и пользоваться земельным участком, находящимся в государственной собственности, бессрочно (постоянное землепользование) или в течение определенного срока (временное землепользование) на возмездной и (или) безвозмездной основе.

Объектом права землепользования являются земельные участки, находящиеся в государственной собственности и предоставляемые в пользование физическим и юридическим лицам, КФХ.

Субъектами права землепользования (землепользователями) являются

лица, которые обладают земельными участками, находящимися в государственной собственности, либо правами на них и извлекают полезные свойства земель либо выгоды от их использования.

Содержание права землепользования составляют два правомочия: владение и пользование.

Рассмотрим классификацию права землепользования.

Право землепользования по срокам может подразделяться на постоянное или временное.

По возможности передачи другим лицам право землепользования может быть отчуждаемым и неотчуждаемым.

Платность является еще одним критерием для деления права землепользования. Оно подразделяется на приобретаемое возмездно (аренда) и безвозмездно.

Еще один критерий – по субъектам, предоставляющим право землепользования.

Право первичного землепользования - право землепользования, полученное непосредственно от государства либо от других первичных землепользователей в порядке отчуждения этого права.

Право вторичного землепользования (субаренда) – это право временного землепользования, полученное на основе договора о вторичном землепользовании от первичного землепользователя, сохраняющего за собой этот статус.

В Земельном кодексе РК предусмотрено еще одно право, по содержанию сходное с правом землепользования. Это - право временного пользования земельным участком, находящимся в частной собственности.

В соответствии с п.6 ст.12 ЗК РК право временного пользования земельным участком, находящимся в частной собственности, - право субъекта владеть и пользоваться земельным участком, возникающее на основе договора о временном пользовании земельным участком между собственником земельного участка и временным пользователем (арендатором или безвозмездным пользователем).

3. Наибольшую опасность представляют истощение, загрязнение и уничтожение почв.

Истощение почв – это снижение или потеря плодородия в результате уменьшения питательного вещества или смыва гумусного слоя (гумус (humus – земля, почва), (перегной) – это высокомолекулярные темноокрашенные органические вещества почвы), а также разрушения структуры почвенного вещества.

Под загрязнением земель в соответствии с Правилами консервации земель от 29 сентября 2003 года понимается накопление в земле в результате антропогенной деятельности различных веществ и организмов в количествах, превышающих нормативы предельно допустимых вредных веществ, понижающих ценность земель, ухудшающих качество сельскохозяйственной продукции, других объектов окружающей среды, условий проживания

населения. При этом меняется их физико-химический состав за счет поступления в почву отходов производства и иных вредных веществ. Загрязнение может быть вызвано неудачным подбором минеральных удобрений, неумеренным применением пестицидов, попаданием отходов производства.

Следует выделять и засорение почв. Под ним следует понимать попадание в почвы нерастворимых веществ и отходов антропогенной деятельности, понижающих ценность земель и затрудняющих их использование.

Большой урон наносится прямым уничтожением почв, что происходит в результате открытого способа добычи полезных ископаемых, строительстве водохранилищ, создания отвалов промышленных и других отходов, при лесоразработках и т.д.

Для предотвращения истощения, загрязнения и уничтожения почв проводятся мероприятия по охране земель.

В соответствии со ст. 139 Земельного кодекса РК охрана земель включает систему правовых, организационных, экономических, технологических и других мероприятий, направленных на охрану земли как части окружающей среды, рациональное использование земель, предотвращение необоснованного изъятия земель из сельскохозяйственного и лесохозяйственного оборота, а также на восстановление и повышение плодородия почв.

В объективном смысле правовая охрана земель – совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения по предотвращению вредных последствий антропогенного развития на земли, сохранению и воспроизводству земельных ресурсов.

В субъективном смысле правовая охрана земель – это деятельность государства, физических и юридических лиц по реализации правовых норм, закрепляющих меры по предотвращению вредных последствий антропогенного развития на земли, сохранению и воспроизводству земельных ресурсов.

Охрана земель осуществляется также нормами Экологического кодекса РК. Так в нем предусмотрена Глава 31 «Экологические требования при использовании земель».

В Экологическом кодексе РК правовая охрана земель представлена более широко. Во-первых, экологические требования в данной области касаются не только собственников земель и землепользователей, но в целом всех природопользователей. Во-вторых, экологические требования при использовании земель дифференцированы по категориям земель и направлениям деятельности.

Список рекомендуемой литературы:

1-5, 16, 47-58, 97-100, 103-105, 107

ТЕМА № 5. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ

Занятие 17

Семинарское занятие - 1 час

ПЛАН СЕМИНАРА:

Вариант 1

ДЕБАТЫ

Тема: «Введение в Республике Казахстан права частной собственности на землю оправдано»

Рассматриваемые аспекты: политический, общественный, экономический, международный, экологический, психологический, семейный

Критерии для оценки выступлений:

Содержательность выступлений. Полнота. Конкретность. Осознанность.

Содержательность ответов на вопросы. Оперативность. Гибкость. Структурированность. Системность. Логичность.

Рациональность использования времени. Формулировка вопросов. Проблемность. Конкретность. Четкость. Культура общения.

Выразительность речи. Манера обращения к собеседникам. Умение уважительно отвечать им. Свободное владение материалом.

Задания и методические рекомендации по выполнению заданий:

1. Сформировать команду утверждения и команду отрицания (по семь спикеров), распределить внутри команды освещаемые аспекты тезиса; выбрать председателя, трех экспертов, тайм-кипера.

2. Подготовить аргументы, свидетельства (цитаты, факты, статистические данные), поддерживающие позицию команды.

3. Подготовить перекрестные вопросы для спикеров команды противника.

4. Оставшиеся курсанты выступают в роли журналистов и готовят вопросы к спикерам. Среди журналистов проводится конкурс на самый интересный вопрос.

Вариант 2

(опросно-ответная форма, дискуссия)

Учебные вопросы, обсуждаемые на семинаре:

1. Особенности земель как природного объекта и средства производства.

2. Формы использования земель по законодательству Республики

Казахстан:

- а) право землепользования.
 - б) право временного пользования земельным участком, находящимся в частной собственности.
 - в) сервитуты.
3. Права и обязанности собственников земли и землепользователей.

Список рекомендуемой литературы:

1-5, 16, 47-58, 97-100, 103-105, 107

**ТЕМА № 5. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И
ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ**

Занятие 18

СРКП - 1 час

ЗАДАНИЕ:

Вариант 1

Деловая игра с использованием кейса

Кейс

В марте 2015 года в Карасайском районе Алматинской области тремя членами общины кришнаитов – А. Маркиной, Т. Хибатуллиным и Н. Шкловской за 900 тыс. тенге был приобретен земельный участок площадью 42,8 га у главы крестьянского хозяйства «Мерей» Е. Абдыкалыкова. Позднее новые владельцы, обменяв часть земли, увеличили свой участок до 47,5 га.

Как выяснилось, при этом в первоначальном договоре купли-продажи указанного участка его целевое назначение было изменено с «ведения крестьянского хозяйства» на «ведение подсобного сельского хозяйства».

В последующем участок несколько раз перепродавался и переоформлялся. С течением времени на арене действий появляются уже новые лица. Так все дальнейшие договоры заключает уже некто В. Волкова. Она по доверенности продает эти земельные наделы для ведения уже подсобного хозяйства проживающему в Алматы директору департамента внутреннего аудита «Темірбанка» М. Жаксыбекову. Он, в свою очередь, продает этот земельный участок РО «Общество сознания Кришны» от имени которого выступает все та же В. Волкова. А первоначальных покупателей и след простыл. Так Шкловская уже более трех лет проживает в США, Хибатуллин – в Астане.

Но все это время участком распоряжалась община кришнаитов.

Здесь ими под храм был переустроен фермерский дом, часть коровника фермерского хозяйства переоборудована под пищеблок и хранилище сельхозпродуктов, а также построена площадка для проведения культовых

обрядов.

Для размещения прибывающих на свои мероприятия единоверцев члены местной общины кришнаитов использовали близлежащие дачи. Для этого они приобрели 66 дачных участков в садоводческом товариществе «Птицевод» Ельтайского сельского округа Карасайского района.

31 дачный участок и домостроения использовались членами РО «Общество сознания Кришны» не по целевому назначению. Они были полностью перестроены под складские помещения для хранения печатной религиозной литературы, цеха по производству сладостей, общежития, в которых проживают по 15-30 человек, как правило иностранцы. Дачные земельные участки наряду с землями сельскохозяйственного назначения на берегу озера используются для осуществления религиозной деятельности.

От местных жителей и дачников неоднократно поступали жалобы на постоянно звучащую громкую музыку, пение мантр с 4 часов утра, навязчивые предложения со стороны кришнаитов продать дачный участок, самовольное ограждение берега озера исключительно под свои нужды и т.д. Дачники и жители сел Береке и Кольди привыкли отдыхать на побережье Октябрьских озер. Однако члены общины поставили шлагбаум и не позволяли населению купаться и использовать озерную воду для полива. Были жалобы и о том, что члены общины без ведома родителей привлекают детей для участия в своих религиозных мероприятиях.

Факт нецелевого использования земельных участков стал основанием для иска акимата Карасайского района.

Решите дело.

Задания и методические рекомендации по выполнению заданий:

1. Распределить роли:
 - Судья;
 - Прокурор;
 - Истец: Акимат Карасайского района Алматинской области;
- Б. Кутпанов;
- 2-3 юриста;
- Ответчики: 1. Жаксыбеков Марат Ахмадиевич, адрес: г.Алматы, ул.Саина, д.6 кв. 230;
Адвокат Жаксыбекова;
2. Религиозное объединение «Общество сознания Кришны»;
Председатель;
2-3 юриста;
Адрес: г.Алматы, ул.Аблайхана, 39, кв.32/33;
3. Консорциум «Magyarorszagi Krisnatudatu Hivok Kozossege»
Председатель;
1-2 юриста;
адрес: 1028, Венгрия, ул.Мариаметей, д.77;
- Члены общины кришнаитов – А. Маркина, Т. Хибатуллин и Н.

Шкловская;

- их адвокаты;

- Дачники - представители садоводческого товарищества «Птицевод»

Ельтайского сельского округа Карасайского района.

- Местные жители сел Береке и Кольди;

- Специалисты – представители территориального комитета по управлению земельными ресурсами;

- Журналисты.

2. Участникам гражданского процесса подготовить доказательства.

3. Журналистам подготовить вопросы к участникам гражданского процесса.

Дидактические и иные материалы к занятию:

Кейс, копии искового заявления акима Карасайского района Алматинской области; нормативные правовые акты (Земельный кодекс РК, Экологический кодекс РК, Гражданский кодекс РК, Гражданский процессуальный кодекс РК, КоАП РК, Уголовный кодекс РК)

Вариант 2

решение ситуационных задач

Задача 1

Многолетние наблюдения, проведенные в государственном сельскохозяйственном предприятии «Алтай», показали, что урожайность сельскохозяйственных культур на земельных угодьях, находящихся в зоне действия выбросов химического комбината, на 25% ниже по сравнению с другими равноценными угодьями сельхозпредприятия.

Опираясь на хорошо проверенные и обоснованные данные, предприятие «Алтай» предъявило в суд иск о возмещении за счет химического комбината стоимости потерь валового сбора урожая сельхозкультур, исходя из средней урожайности по сельхозпредприятию за последние 5 лет, а также возмещении вреда, причиненного землям предприятия и морального ущерба.

Руководство химкомбината иск не признало, заявив, что выброс вредных веществ в атмосферу осуществляется в пределах временных нормативов, установленных ему органами охраны окружающей природной среды.

Решите дело.

Возможно ли взыскание при отсутствии вины ответчика?

Какие средства правового воздействия предусмотрены законодательством при систематическом причинении вреда?

Задача 2

Южно-Казахстанское областное управление охраны окружающей

среды обратилось в суд с иском к АО «Шымкентнефтеоргсинтез» о взыскании ущерба в сумме 2467584 тенге, причиненного в результате эксплуатации пруда-испарителя, вызвавшего засоление и деградацию прилегающих земельных участков площадью 22,2 га, принадлежащих ГКП «Акдала».

В судебном заседании было установлено, что пруд-испаритель был введен в эксплуатацию 12.12.2005 года. Ответчик выкупил в собственность земельный участок, на котором расположен пруд-испаритель, 5.08.2015 года.

По заявлению истца в мае 2018 года было проведено комиссионное обследование прилегающих к пруду земельных участков, в результате которого было установлено, что на пастбищных угодьях ГКП «Акдала» происходит процесс засоления почв и образование типичных солончаков. Причиной ухудшения состояния земель, по утверждению истца, является поступление солей из грунтовых вод в результате подпора воды из пруда-испарителя, происходящее на протяжении последних 10 лет.

Решите дело.

Задача 3

Казалинская районная больница самовольно заняла 4,4 га пахотных земель государственного сельскохозяйственного предприятия под строительство канализации.

Директор предприятия потребовал от руководства больницы прекратить строительство и провести земельный участок в первоначальное состояние.

Руководство больницы, считая, что строительство канализации ведется в осеннее время, когда прекращена сельскохозяйственная работа на этой земле, и отвод земельного участка будет оформлен после строительства, так как им пока не известно, сколько га займет сама канализация и связанные с ней другие сооружения, продолжало строительство.

Директор предприятия обратился в акимат с требованием о принятии необходимых мер к руководству больницы за нарушение права сельскохозяйственного землепользования.

Решите дело.

Задача 4

Акимом Шетского района было вынесено решение № 111 от 31.05.2019 г. о временном изъятии земель крестьянских хозяйств сроком на 1 год и передаче их в КП «Смирновское» в связи с неиспользованием земельных участков по назначению.

Правильно ли поступил Аким?

Задача 5

Для ликвидации заболачиваемости лугов, расширения кормовых угодий и рационального использования земель по проекту водохозяйственной организации русло реки Шемонаиха, петлявшей оп

территории нескольких хозяйств, было «выпрямлено» путем прокладки каналов в шести местах.

После этого река потекла быстрее и вскоре полностью обмелела и высохла. Из-за недостатка влаги в прошлом заболоченные угодья потеряли свой растительный покров, земля покрылась «плешинами», исчез животный мир, местные хозяйства лишились кормовых и водных угодий.

Рассмотрите вопрос об ответственности и возмещении причиненного вреда.

Задача 6

Костанайским судом № 2 в 2017 году рассмотрено 5 дел по искам жителей п.Московский (всего 236 человек) к Васильеву Б.А. о признании недействительными договоров купли-продажи прав на условные земельные доли, заключенных 11 апреля 2016 года.

Из материалов дел видно, что причиной возникновения всех споров явилось невыполнение Васильевым Б.А. обязательств по оплате приобретенных им условных земельных долей (условиями договоров купли-продажи покупателю предоставлялась рассрочка в оплате сроком на 5 лет и более). При рассмотрении данных дел было достоверно установлено, что в 2016 году ответчик выполнил принятые на себя обязательства по оплате, производил в натуральной форме (сельскохозяйственной продукцией) расчет со всеми истцами в размерах, установленных договором. Однако в 2017 году к использованию земельного участка ответчик не приступил (не засеял землю), соответственно, обязательство по оплате условных земельных долей не исполнил.

Имеются ли в данном случае состав земельного правонарушения?

Задача 7

В мае 2019 года решениями Атырауского городского суда были изъяты земельные участки более чем у 20-ти собственников земельных участков в связи с передачей их в собственность ТОО «Тенгизшевройл» для строительства 40 двухэтажных коттеджей для своих сотрудников.

Возражая против иска акима г.Атырау, ответчики утверждали, что земельные участки изымались не в интересах общества и государства, а для использования в частных целях, поскольку главную выгоду от этого получает ТОО «Тенгизшевройл».

Однако общественность г.Атырау в целом поддержала действия акима г.Атырау, поскольку в результате этих действий акима г.Атырау была сооружена очень красивая американская деревня.

Решите дело.

Задача 8

Сельскохозяйственное предприятие предъявило в суд иск к заводу о взыскании стоимости урожая картофеля, собранного подсобным хозяйством завода в течение трех лет с площади земельного участка, самовольно

занятого заводом.

Ответчик иска не признал, заявив, что данные земельные угодья, самовольно занятые заводом, сельскохозяйственным предприятием никогда не обрабатывались и в настоящее время возвращены хозяйству без какого-либо ущерба.

Решите дело.

Задача 9

Гр. Елькенов. обратился в суд с иском к садоводческому товариществу об устранении препятствий в пользовании принадлежащим ему земельным участком, указав, что с 2015 года он является членом этого садоводческого товарищества, однако в 2018 году правление товарищества возвело постройку, препятствующую его въезду на свой участок, предложив истцу развернуть домик, срубить плодоносящие деревья и въезжать в другом месте.

Решите дело.

Задача 10

Под строительство коттеджей для отдыха Иранской фирме «Табигат» в лесной зоне Талгарского ущелья решением главы городского акимата г. Талгара было предоставлено в пользование 100 сотых га земель, в том числе 70 га земель лесного фонда. Территориальный департамент экологии обратился с жалобой на незаконное решение акимата в прокуратуру.

1. Каков порядок приобретения иностранными юридическими лицами права пользования, аренды земли за пределами населенных пунктов.

2. Укажите предельный срок предоставления права землепользования иностранным гражданам и юридическим лицам, зарегистрированным за пределами Республики Казахстан.

3. Решите дело по существу.

Задания и методические рекомендации по выполнению заданий:

Прежде чем сделать вывод по задаче, курсант должен проанализировать спорную ситуацию и дать ее правильную юридическую квалификацию.

Необходимо рассуждать следующим образом:

- 1) Определить состав правоотношений.
- 2) Провести анализ состава правонарушения.
- 3) Назвать меры юридической ответственности.
- 4) Определить способы возмещения причиненного вреда.
- 5) Решить дело.
- 6) Ответить на вопрос, какие меры следует предпринять для предупреждения данного правонарушения?

Разумеется, приведенные вопросы в своей совокупности применимы не к каждой задаче, но они настраивают слушателя на проведение глубокого

анализа возникшей ситуации, гарантированного от ошибочных заключений.

Определение состава правоотношений дает курсантам ключ к решению ситуации, так как позволяет точно назвать ту отрасль законодательства, которая подлежит применению. Это очень важно, если учесть, что экологические отношения тесно связаны с административными, гражданскими и другими отношениями.

Анализ состава правонарушения необходим для определения мер ответственности. Такой анализ проводится по четырем признакам состава экологического правонарушения: вине, противоправности поведения, причинной связи с результатами правонарушения и наличию вреда окружающей природной среде.

Курсанту важно определить меры юридической ответственности. В зависимости от степени противоправности и общественной опасности правонарушения рассматриваются меры уголовной или административной ответственности. Самостоятельно ставится вопрос о способах возмещения вреда. Во-первых, вред возмещается независимо от уголовной или административной ответственности, во-вторых, в предусмотренных законом случаях он взыскивается при отсутствии состава правонарушения; в-третьих, возмещение вреда может проходить по правилам ответственности владельца источника повышенной опасности.

На основе ответов на поставленные вопросы формулируется решение по данному конкретному делу.

В каждом отдельном случае курсантам предлагается провести исследование причин совершения правонарушения, определить реальные меры по предупреждению нарушений экологического законодательства.

Неиспользованные в процессе занятий задачи могут быть применены курсантами в процессе самостоятельной подготовки к занятиям и для более углубленного изучения отдельных проблем, а также при подготовке к экзамену.

ТЕМА № 5. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ

Занятие 19

СРКП - 1 час

Задания и методические рекомендации по выполнению заданий:

1. Изучить основную учебную литературу по теме.
2. Ознакомиться с дополнительной литературой.
3. Подготовить конспекты лекций и написать краткий конспект правовой охраны земель.
4. Выявить негативные факторы производственной среды, влияющие на почву.

Список рекомендуемой литературы:

1-5, 16, 24-25, 47-58

ТЕМА № 5. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ

Самостоятельная работа курсантов – 2 часа

Задания курсантам:

1) Дополнить глоссарий: право землепользования, право временного пользования земельным участком, находящимся в частной собственности.

2) Составить схемы:

«Права на землю в Республике Казахстан».

«Виды права землепользования».

1) Составить проекты договоров купли-продажи, мены и дарения земельного участка, купли-продажи права землепользования, залога земельного участка.

Подготовить рефераты:

1. Понятие и содержание права собственности на землю.

2. Развитие права частной собственности на землю (историко-правовой аспект).

3. Положительные и негативные моменты введения частной собственности на землю в Республике Казахстан.

4. Особенности права государственной собственности на землю.

5. Отличие права землепользования от права временного пользования земельным участком, находящимся в частной собственности.

6. История возникновения земельных сервитутов.

7. Понятие и основания возникновения сервитута.

8. Развитие законодательства об аренде земли: историко-правовой аспект.

9. Участие ОВД в борьбе с земельными правонарушениями.

10. Особенности ответственности за нарушение земельного законодательства.

11. Причины земельных правонарушений и их устранение.

12. Правовой режим земель МВД РК.

Материалы самоконтроля:

Тестовые задания для самоконтроля:

Методические указания курсантам:

Подготовку следует начать с изучения рекомендуемой основной и дополнительной литературы. Уделить внимание рассмотрению юридических титулов обладания землями. Полученные теоретические знания необходимо применить при решении тестовых заданий и составлению проектов договоров.

Список рекомендуемой литературы:

1-5, 16, 47-58, 97-100, 103-105, 107

ТЕМА № 6. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ НЕДР И ВОД

Занятие 20

Лекция - 1 час

ПЛАН ЛЕКЦИИ:

1. Недра как объект правовой охраны.
2. Воды как объект правовой охраны.
3. Понятие и виды права недропользования и водопользования.

ТЕЗИСЫ ЛЕКЦИИ:

1. Недра – это часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя либо с выходами полезных ископаемых на поверхность, а при отсутствии почвенного слоя - ниже земной поверхности и дна морей, озер, рек и других водоемов, простирающаяся до глубин, доступных для проведения операций по недропользованию с учетом научно-технического прогресса.

Понятие «недра» не следует отождествлять с понятием «полезные ископаемые». Они сопоставимы как целое и часть. Помимо полезных ископаемых недра состоят и из горных пород, которые представляют неиспользованные части недр.

Полезное ископаемое - это содержащееся в недрах или находящееся на земной поверхности природное минеральное вещество в твердом, жидком или газообразном состоянии (в том числе подземные воды), пригодное для использования в материальном производстве.

Полезные ископаемые можно условно подразделить по экономической значимости на общераспространенные и необщераспространенные.

В соответствии с Конституцией РК недра, в том числе и полезные ископаемые, находятся в государственной собственности. Если иное не предусмотрено контрактом, минеральное сырье принадлежит недропользователю на праве собственности (государственному предприятию РК – на праве хозяйственного ведения или оперативного управления).

Охрана недр – система мероприятий, предусмотренных

законодательством Республики Казахстан о недрах и недропользовании, направленных на предотвращение загрязнения недр при проведении операций по недропользованию и снижение вредного влияния операций по недропользованию на окружающую среду.

В объективном смысле правовая охрана недр – совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения по сохранению недр и предотвращению вредных последствий антропогенного развития на них.

В субъективном смысле правовая охрана недр – это деятельность государства, физических и юридических лиц, по реализации правовых норм, закрепляющих меры по сохранению недр и предотвращению вредных последствий антропогенного развития на них.

2. Использование недр осуществляется субъектами на основе права недропользования. Под правом недропользования в соответствии с Законом РК «О недрах и недропользовании» понимается право владения и пользования недрами в пределах контрактной территории, предоставленное недропользователю в соответствии с порядком, установленным названным Законом.

Право недропользования в объективном смысле – это совокупность правовых норм, регулирующих порядок и условия предоставления и использования недр, права и обязанности недропользователей, а также основания прекращения права недропользования.

Право недропользования в субъективном смысле – это совокупность правомочий конкретного недропользователя по владению и пользованию участком недр.

Объектом права недропользования выступает участок недр. Под ним понимается геометризированная часть недр, выделяемая в замкнутых границах для проведения операций по недропользованию.

Субъектом права недропользования (недропользователем) является физическое или юридическое лицо, обладающее в соответствии с настоящим Законом правом на проведение операций по недропользованию.

Пользователи недр имеют права и обязанности, которые в своей совокупности составляют содержание права недропользования.

Для обозначения воды в правовом смысле используется термин «воды» и под ними по законодательству Республики Казахстан понимается совокупность всех вод, сосредоточенных в водных объектах (п.9 ст.1 Водного кодекса РК от 9 июля 2003 года).

Согласно ст.5 Водного кодекса РК к водным объектам Республики Казахстан относятся сосредоточения вод в рельефах поверхности суши и недрах земли, имеющие границы, объем и водный режим. Ими являются: моря, реки, приравненные к ним каналы, озера, ледники и другие поверхностные водные объекты, части недр, содержащие подземные воды.

Юридическим признаком «вод» является их учет в водном фонде РК.

В соответствии со ст.8 ВК РК совокупность всех водных объектов в пределах территории Республики Казахстан, включенных или подлежащих

включению в государственный водный кадастр, составляет водный фонд Республики Казахстан.

Согласно ст.8 ВК РК водный фонд Республики Казахстан находится в исключительной государственной собственности. Право владения, пользования и распоряжения водным фондом осуществляет Правительство Республики Казахстан. Действия физических и юридических лиц, нарушающие право государственной собственности на водные объекты, являются недействительными и влекут ответственность, предусмотренную законами Республики Казахстан.

Все воды водного фонда Республики Казахстан можно классифицировать на:

реки, озера, болота, пруды, водохранилища, другие поверхностные водные ресурсы, а также воды каналов и магистральных водоводов;

подземные воды;

ледники и снежники (хотя последние не выделяются по законодательству РК);

воды Каспийского и Аральского морей в пределах государственной границы Республики Казахстан.

Государственное управление в области использования и охраны вод строится на основе сочетания бассейнового и административно-территориального принципов, что связано с особенностями вод как объектов использования.

Бассейновый принцип управления – это управление водным фондом по гидрографическим признакам, реализуемое при распределении водных ресурсов в пределах бассейнов рек, озер и других водных объектов между административно-территориальными единицами (п.4 ст.1 ВК РК).

В соответствии со ст. 112 Водного кодекса РК все воды в РК подлежат охране от загрязнения, засорения и истощения, которые могут нарушить экологическую устойчивость природных систем, причинить вред здоровью населения, а также повлечь уменьшение рыбных запасов, ухудшение условий водоснабжения и другие неблагоприятные явления вследствие изменения физических, химических, биологических свойств вод, снижения их способности к естественному воспроизводству и очищению, нарушения гидрологического и гидрогеологического режима вод.

В соответствии с п.41 ст.1 ВК РК охрана водных объектов - деятельность, направленная на сохранение, восстановление и воспроизводство водных объектов, а также на недопущение вредного воздействия вод.

В объективном смысле правовая охрана вод – совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения по предотвращению вредных последствий антропогенного развития на воды, сохранению и воспроизводству водных ресурсов.

В субъективном смысле правовая охрана вод – это деятельность государства, физических и юридических лиц, по реализации правовых норм,

закрепляющих меры по предотвращению вредных последствий антропогенного развития на воды, сохранению и воспроизводству водных ресурсов.

Список рекомендуемой литературы:

1, 4, 6, 24-25, 28-30, 32, 59-62, 97-100, 103-107

**ТЕМА № 6. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И
ОХРАНЫ НЕДР И ВОД**

Занятие 21

Семинарское занятие - 1 час

ПЛАН СЕМИНАРА:

1. Понятие недр и вод как объекта использования и охраны.
2. Понятие и содержание права недропользования и водопользования.
3. Виды права недропользования и водопользования.
4. Понятие и особенности правовой охраны недр и вод.

Задания и методические рекомендации по выполнению заданий:

1. В процессе рассмотрения первого вопроса определить следующие элементы: понятие и юридическая характеристика недр и вод; особенности недр и вод как природного объекта.
2. При подготовке второго вопроса рассмотреть понятие, объекты, субъекты и содержание права недропользования и водопользования.
3. При подготовке третьего вопроса следует охарактеризовать основные классификации права недропользования и водопользования.
4. При подготовке четвертого вопроса надо раскрыть и особенности правовой охраны недр.

Список рекомендуемой литературы:

1, 4, 6, 24-25, 28-30, 32, 59-62, 97-107

**ТЕМА № 6. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И
ОХРАНЫ НЕДР И ВОД**

Занятие 22

СРКП - 1 час

ЗАДАНИЕ:

Вариант 1

Деловая игра с использованием кейса,

Кейс

В результате деятельности предприятий АО «Озенмунайгаз» в Узене

образовались «нефтяные амбары» - большие и малые проливы нефти, ничем не изолированные ни от почвы, ни от атмосферы. Всего, по данным ученых, на территории Узени более 180 гектаров основательно замазучены или заняты «нефтяными амбарами». Они ежегодно испаряют в атмосферу более 28,5 тысячи тонн вредных веществ. На замазученных грунтах и в «амбарах» произошли серьезные изменения почвы, разрушена структура грунта. Образовавшиеся плотные битумные корки лишили землю влагопроницаемости и возможности «дышать», всякая жизнедеятельность микроорганизмов в таких условиях становится практически невозможной, и почва лишается способности самоочищаться. Причиненный ущерб окружающей природной среде оценивается в 11 миллиардов 626 миллионов тенге.

Задания и методические рекомендации по выполнению заданий:

Распределить роли:

- Судья;
- Прокурор;
- - Истец: Департамент экологии;
- Директор департамента;
- 2-3 юриста;
- Ответчики: Акционерное общество «Озенмунайгаз»;
- 2-3 юриста;
- Местные жители;
- Специалисты – представители учреждения, осуществляющего экологическую экспертизу;
- Журналисты;
- Активисты общественного объединения «Зеленое спасение».

2. Участникам гражданского процесса подготовить доказательства.

3. Журналистам подготовить вопросы к участникам гражданского процесса.

Вариант 2

решение ситуационных задач

Задача 1.

Ветеранская организация инвалидов получила лицензию на разработку очень крупного полиметаллического месторождения «Узунжал».

Каков порядок получения лицензии на недропользование?

Есть ли критерий для отбора кандидатов в недропользователи?

Какими органами выдаются лицензии на недропользование и с кем заключаются контракты на недропользование?

Задача 2.

Турецкая фирма «ДегереЭнтепрайсиз Групп» в установленном законом

порядке заключила контракт на разработку медного месторождения «Жиланды» (бывшая Жезказганская область). Однако фирма в течение 2-х лет не занимается разработкой этого месторождения.

Имеют ли право органы Комитета геологии и недропользования расторгнуть контракт на недропользование в одностороннем порядке?

Задача 3.

Сельхозпредприятие «Аккуль» заключил договор с акционерной строительной компанией, согласно которому песчаный карьер, находящийся на территории земель сельхозпредприятия, был передан для эксплуатации акционерной компании, а последняя обязалась платить за каждый добытый кубометр песка обусловленную договором сумму. Об этом стало известно районному прокурору.

Имеется ли здесь нарушение экологического законодательства?

Охарактеризуйте правовой режим использования и охраны общераспространенных полезных ископаемых.

Какое решение должен принять прокурор?

Задача 4.

Природоохранной прокуратурой Карагандинской области была проведена проверка деятельности шахты «Актаская» по материалам областного управления охраны окружающей среды.

Установлено, что на территории земельного отвода шахты «Актаская» ПО «Карагандауголь» имеется породный отвал, площадь которого составляет 12,4 га. В нарушение Земельного кодекса Республики Казахстан плодородный слой почвы под отвалом не снят и не сохранен.

В результате производственной деятельности шахты «Актаская» произошло оседание земельной поверхности с понижением уровня местности, где образовалось большое количество затопленных и заболоченных земель общей площадью 5,8 га.

Решите дело.

Каковы обязанности горнодобывающего предприятия по охране земель, переданных ему во временное пользование для разработки недр?

В чем выражаются меры юридической ответственности за невыполнение обязанностей по рекультивации земель и восстановлению потерь природных ресурсов?

Задача 5.

В результате деятельности предприятий АО «Озенмунайгаз» в Узене образовались «нефтяные амбары» - большие и малые проливы нефти, ничем не изолированные ни от почвы, ни от атмосферы. Всего, по данным ученых, на территории Узени более 180 гектаров основательно замазучены или заняты «нефтяными амбарами». Они ежегодно испаряют в атмосферу более 28,5 тысячи тонн вредных веществ. На замазученных грунтах и в «амбарах»

произошли серьезные изменения почвы, разрушена структура грунта. Образовавшиеся плотные битумные корки лишили землю влагопроницаемости и возможности «дышать», всякая жизнедеятельность микроорганизмов в таких условиях становится практически невозможной, и почва лишается способности самоочищаться. Причиненный ущерб окружающей природной среде оценивается в 11 миллиардов 626 миллионов тенге.

Можно ли найти конкретных виновников произошедшего?

Какие меры ответственности могут быть применены к ним?

Какие органы должны осуществлять контроль за использованием и охраной недр?

Можно ли отнести данное загрязнение к историческим загрязнениям?

Задача 1.

Сельскохозяйственный кооператив «Интал» осуществлял полив сельскохозяйственных культур из реки Нура. В период созревания сельскохозяйственных культур, агроном обнаружил внезапную гибель урожая на площади 120 га. Источником гибели являлись сточные воды. Кооператив предъявил иск к заводу синтетического каучука о возмещении убытков, в том числе, будущего урожая на сумму 2 млн.тенге. Завод иска не признал, считая, что он расположен от земельных угодий за 150 км. К тому же, как в верхнем течении, так и в нижнем находятся и другие промышленные предприятия.

Решите дело.

Задача 2.

По распоряжению начальника цеха № 3 ПО «Химпром» был произведен сброс ртути в пруд, находящийся в пользовании сельскохозяйственного предприятия. Дирекция предприятия обратилась с жалобой в районную прокуратуру, в которой указало, что из-за загрязнения пруда произошла массовая гибель рыбы, а сам водоем нельзя использовать для полива и водопоя скота.

Собрав необходимый материал, прокуратура предъявила в экономический суд г.Павлодара иск к ПО «Химпром» о возмещении предприятию причиненного ущерба.

Каковы обязанности предприятия по использованию и охране вод?

В чем выражается юридическая ответственность за загрязнение вод?

Как исчисляется ущерб, причиненный загрязнением вод?

Задача 3.

Без оформления права водопользования крестьянское хозяйство «Ахпанов и К» забирало большое количество воды из озера Песчаное.

В чем состоит нарушение водного законодательства, и каковы меры юридической ответственности?

Задача 4.

За 30 лет варварской хозяйственной деятельности в озеро Кошкар-АтаМангистауской области было сброшено 300 млн. тонн жидких отходов, и 100 млн. тонн твердых отходов. Одним из загрязнителей является туберкулезная колония-больница, которая ежегодно сбрасывает необеззараженные стоки.

Какие виды нарушений водного законодательства можете указать?

Какие меры юридической ответственности можно применить к конкретному загрязнителю - туберкулезной колонии-больнице?

Задача 5.

В районе Семипалатинска в одной войсковой части с базовых складов произошла утечка около 6000 тонн авиакеросина, в результате чего загрязнились подземные воды и имеется угроза попадания нефтепродуктов в реку Иртыш.

Какое правонарушение было допущено войсковой частью? Охарактеризуйте правовой режим подземных вод.

Задача 6.

Природоохранной прокуратурой в г.Капшагае проводилась проверка ГКП «Водоканал» относительно соблюдения Закона РК «О недрах и недропользовании». Было выяснено следующее: предприятие не оформило разрешительные документы на добычу воды из артезианских скважин, нарушило правила размещения отходов и превысило нормы предельно допустимых сбросов загрязняющих веществ.

Решите дело.

Перечислите виды совершенных экологических правонарушений.

Кого и к какому виду ответственности следует привлечь?

Задача 7.

Рыбодобывающее предприятие из-за отсутствия емкостей для сбора бытовых отходов закапывало мусор в прибрежной полосе водохранилища Капшагай.

Решите дело.

Какой вид правонарушения здесь совершен?

Задача 8.

Начальник АО «Спирт» г.Тараза был осужден по ст.281 УК РК за то, что АО сбрасывало в реку Талас неочищенные сточные воды и отходы производства спирта – барду. В результате залповых сбросов барды было сброшено 1500 куб.м., что привело к резкому окислению водоема и острому дефициту кислорода. Это в свою очередь, привело к массовой гибели рыбы. Ущерб рыбному хозяйству составил 1750000 тенге. В кассационной жалобе подсудимый указал, что в произошедшем нет его вины, т.к. АО после капитального ремонта было принято в эксплуатацию Государственной

приемочной комиссией без очистных сооружений и устройств для утилизации отходов. Вследствие этого залповый сброс барды был неизбежен. Остановить же работу АО начальник АО не вправе.

Следует ли удовлетворить жалобу осужденного?

Задания и методические рекомендации по выполнению заданий:

Прежде чем сделать вывод по задаче, курсант должен проанализировать спорную ситуацию и дать ее правильную юридическую квалификацию.

Необходимо рассуждать следующим образом:

- 1) Определить состав правоотношений.
- 2) Провести анализ состава правонарушения.
- 3) Назвать меры юридической ответственности.
- 4) Определить способы возмещения причиненного вреда.
- 5) Решить дело.

6) Ответить на вопрос, какие меры следует предпринять для предупреждения данного правонарушения?

Разумеется, приведенные вопросы в своей совокупности применимы не к каждой задаче, но они настраивают курсанта на проведение глубокого анализа возникшей ситуации, гарантированного от ошибочных заключений.

Определение состава правоотношений дает курсантам ключ к решению ситуации, так как позволяет точно назвать ту отрасль законодательства, которая подлежит применению. Это очень важно, если учесть, что экологические отношения тесно связаны с административными, гражданскими и другими отношениями.

Анализ состава правонарушения необходим для определения мер ответственности. Такой анализ проводится по четырем признакам состава экологического правонарушения: вине, противоправности поведения, причинной связи с результатами правонарушения и наличию вреда окружающей природной среде.

Курсанту важно определить меры юридической ответственности. В зависимости от степени противоправности и общественной опасности правонарушения рассматриваются меры уголовной или административной ответственности. Самостоятельно ставится вопрос о способах возмещения вреда. Во-первых, вред возмещается независимо от уголовной или административной ответственности, во-вторых, в предусмотренных законом случаях он взыскивается при отсутствии состава правонарушения; в-третьих, возмещение вреда может проходить по правилам ответственности владельца источника повышенной опасности.

На основе ответов на поставленные вопросы формулируется решение по данному конкретному делу.

В каждом отдельном случае курсантам предлагается провести исследование причин совершения правонарушения, определить реальные меры по предупреждению нарушений экологического законодательства.

Неиспользованные в процессе занятий задачи могут быть применены курсантами в процессе самостоятельной подготовки к занятиям и для более углубленного изучения отдельных проблем, а также при подготовке к экзамену.

ТЕМА № 6. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ НЕДР И ВОД

Занятие 23

СРКП - 1 час

ЗАДАНИЕ:

1. Изучить основную учебную литературу по теме.
2. Ознакомиться с дополнительной литературой.
3. Подготовить конспекты лекций и написать краткий конспект правового режима использования и охраны недр и вод.
4. Составить контракт на недропользование и водопользование.

Список рекомендуемой литературы:

1, 4, 6, 24-25, 28-30, 32, 59-62

ТЕМА № 6. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ НЕДР И ВОД

Самостоятельная работа курсантов – 2 часа

Задания курсантам:

- 1) Подготовиться к устному обсуждению вопросов темы.
- 2) Дополнить глоссарий: право недропользования, право водопользования, воды, недр, минеральное сырье, полезное ископаемое, контрактная территория, контракт на недропользование, горный отвод, геологический отвод.

3) Изобразить схематически: «Классификация права недропользования и водопользования».

Подготовить реферат на одну из предложенных тем:

1. Кодекс РК «О недрах и недропользовании» от 27 декабря 2017 года и Закон РК «О недрах и недропользовании» от 24 июня 2010 года: сравнительная характеристика.

2. Порядок предоставления и изъятия недр по законодательству Кодекс РК «О недрах и недропользовании» от 27 декабря 2017 года.

3. Контракт на недропользование: гражданско-правовой или публичный договор?

4. Классификация вод по законодательству Республики Казахстан.

5. Правовой режим подземных вод.

6. Понятие водной безопасности Республики Казахстан.

7. Проблемы обеспечения водной безопасности Республики Казахстан.
8. Особенности государственного управления в области охраны и использования вод в Республике Казахстан.
9. Ответственность за нарушения законодательства об охране вод: тенденции развития.
10. Участие органов внутренних дел РК в охране вод.

Материалы самоконтроля:

Ответить на вопросы для самоконтроля:

1. Понятие вод и правовой охраны вод.
2. Особенности правового режима подземных вод.
3. Классификация водных объектов.
4. Соотношение понятий «загрязнение вод» и «засорение вод».
5. Понятие и особенности права водопользования.
6. Виды права водопользования

Методические указания курсантам:

Подготовку следует начать с изучения рекомендуемой основной и дополнительной литературы. Уделить внимание основным понятиям: недра, вод, полезные ископаемые, минеральное сырье. Проанализировать порядок использования и охраны недр и вод, ответственность за нарушения горного и водного законодательства. Полученные теоретические знания необходимо применить при решении тестовых заданий и самоконтроля.

Список рекомендуемой литературы:

1, 4, 6, 24-25, 28-30, 32, 59-62, 97-100, 103-105

ТЕМА № 7. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЖИВОТНОГО МИРА

Занятие 24

Лекция - 1 час

ПЛАН ЛЕКЦИИ:

1. Понятие животного мира и его правовая охрана.
2. Понятие и виды права пользования животным миром.
3. Ответственность за нарушения законодательства об охране и использовании животного мира. Участие ОВД в борьбе с браконьерством.

ТЕЗИСЫ ЛЕКЦИЙ:

1. Животный мир – один из основных компонентов окружающей среды, важная составная часть природных богатств РК. В соответствии с п.

10 ст.1 Закона РК «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» от 9 июля 2004 года животный мир — это совокупность животных, постоянно или временно обитающих на территории Республики Казахстан, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Республики Казахстан.

К животным по данному закону относятся дикие животные (млекопитающие, птицы, пресмыкающиеся, земноводные, рыбы, моллюски, насекомые и другие), находящиеся в состоянии естественной свободы на суше, в воде, атмосфере и почве (п. 9 ст.1 Закона).

В соответствии с целевым назначением животный мир подразделяется на следующие категории:

- 1) редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды животных;
- 2) виды животных, являющиеся объектами охоты;
- 3) виды животных, являющиеся объектами рыболовства;
- 4) виды животных, используемые в иных хозяйственных целях (кроме охоты и рыболовства), определяемых уполномоченным органом;
- 5) виды животных, не используемые в хозяйственных целях, но имеющие экологическую, культурную и иную ценность;
- 6) виды животных, численность которых подлежит регулированию в целях охраны здоровья населения, предохранения от заболеваний сельскохозяйственных и других домашних животных, предотвращения ущерба окружающей среде, предупреждения опасности нанесения существенного ущерба сельскохозяйственной деятельности (ст.3 Закона).

В ст.1 Закона РК «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» от 9 июля 2004 года даются понятия охраны животного мира и охраны среды обитания животного мира:

охрана животного мира — деятельность, направленная на сохранение животного мира, среды его обитания и биологического разнообразия, устойчивое использование и воспроизводство объектов животного мира, а также комплекс мероприятий по профилактике и борьбе с правонарушениями в области охраны, воспроизводства и использования животного мира (п.18 ст.1 Закона);

охрана среды обитания животного мира — деятельность, направленная на сохранение или восстановление условий устойчивого существования и воспроизводства объектов животного мира в состоянии естественной свободы (п.19 ст.1 Закона).

Рассмотрим правовой аспект охраны животного мира.

В объективном смысле правовая охрана животного мира — совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения по предотвращению вредных последствий антропогенного развития на животный мир, сохранению животного мира, среды его обитания и биологического разнообразия, воспроизводству объектов животного мира.

В субъективном смысле правовая охрана животного мира — это деятельность государства, физических и юридических лиц по реализации

правовых норм, закрепляющих меры по предотвращению вредных последствий антропогенного развития на животный мир, сохранению животного мира, среды его обитания и биологического разнообразия, воспроизводству объектов животного мира.

Охрана животного мира отличается от охраны иных природных объектов тем, что осуществляется по двум направлениям: охраняется не только сам природный объект – животный мир, но и среда обитания диких животных.

2. В соответствии с п. 24 ст.1 Закона РК «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» от 9 июля 2004 года пользование животным миром — это пользование объектами животного мира, их полезными свойствами с изъятием или без изъятия из среды обитания.

Право пользования животным миром в объективном смысле представляет собой систему правовых норм, регулирующих порядок предоставления и условия использования объектов животного мира, основания прекращения права пользования животным миром, права и обязанности пользователей животным миром.

Право пользования животным миром в субъективном смысле – это совокупность правомочий конкретного пользователя животным миром по владению и пользованию объектами животного мира.

Объектами права пользования животным миром являются отдельные особи животного мира.

Субъектами права пользования животным миром (пользователями животного мира) выступают физические и юридические лица, которым предоставлено право пользования животным миром.

Содержание права пользования животным миром составляют права и обязанности пользователей животным миром, которые перечислены в ст.27 «Права и обязанности пользователей животным миром» Закона «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира».

Право пользования животным миром можно классифицировать по нескольким основаниям.

По цели использования на территории РК допускаются следующие виды пользования животным миром:

охота;

рыболовство, добывание водных беспозвоночных и морских млекопитающих;

использование в хозяйственных целях животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства;

использование животных в научных, культурно-просветительных, воспитательных и эстетических целях;

использование полезных свойств и продуктов жизнедеятельности животных (ст.24 Закона).

Следующая классификация – по срокам пользования.

По срокам пользование животным миром бывает постоянным (без

заранее установленного срока) и временным, когда срок устанавливается соответствующим договором.

Сроки пользования животным миром закреплены в ст. 25 Закона.

На специальное пользование животным миром устанавливаются сроки:

1) при ведении охотничьего и (или) рыбного хозяйства — от десяти до сорока девяти лет в зависимости от периода закрепления охотничьих угодий и рыбохозяйственных водоемов (участков), определяемого конкурсной комиссией на основании биолого-экономического обследования, квалификационных требований к участникам конкурса на закрепление охотничьих угодий и рыбохозяйственных водоемов (участков), планов развития охотхозяйственных и рыбохозяйственных организаций;

2) на остальные виды — не более одного года.

На общее пользование животным миром сроки пользования не устанавливаются.

По основаниям возникновения можно выделить право общего и специального пользования животным миром.

В соответствии со ст.23 Закона к специальному пользованию животным миром относится пользование объектами животного мира и продуктами их жизнедеятельности с изъятием из среды обитания.

Пользование животным миром, осуществляемое в порядке специального природопользования, производится на основании специальных разрешений.

К общему пользованию животным миром относится пользование объектами животного мира, а также их полезными свойствами без изъятия из среды обитания.

Пользование животным миром, осуществляемое в порядке общего природопользования, не требует какого-либо разрешения.

По платности право пользования животным миром может быть приобретаемым возмездно и безвозмездным.

В соответствии со ст.28 Закона «Плата за пользование животным миром» общее пользование животным миром осуществляется бесплатно.

Специальное пользование животным миром осуществляется на платной основе в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан.

3. За нарушения правил охраны воспроизводства и использования животного мира наступает юридическая ответственность.

Статья 58 Закона РК «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» гласит: лица, виновные в нарушении законодательства РК в области охраны, воспроизводства и использования животного мира, несут ответственность в соответствии с законами РК.

Уголовная ответственность наступает в соответствии со ст.335 «Незаконная добыча рыбных ресурсов, других водных животных или растений», ст. 336 «Нарушение правил охраны рыбных запасов», ст.337 «Незаконная охота», ст.338 «Нарушение правил охраны животного

мира», ст.339 «Незаконное обращение с редкими и находящимися под угрозой исчезновения, а также запрещенными к пользованию видами растений или животных, их частями или дериватами» Уголовного кодекса РК.

Под незаконной добычей рыбных ресурсов, других водных животных понимается выслеживание, преследование и добыча все видов рыб, водных беспозвоночных и морских млекопитающих, находящихся в состоянии естественной свободы, без надлежащего на то разрешения или в запрещенное время, или в недозволенных местах, или недозволенными орудиями и способами. Для привлечения к уголовной ответственности необходимо, чтобы преступление было совершено с причинением крупного ущерба, либо с применением самоходного транспортного плавающего средства или взрывчатых или химических веществ, электротока, либо иных способов массового истребления водных животных, либо в местах нереста или на миграционных путях к ним, либо на особо охраняемых природных территориях и на территориях с чрезвычайной экологической ситуацией, либо лицом с использованием своего служебного положения, либо группой лиц по предварительному сговору или организованной группой.

Нарушение правил охраны рыбных запасов является уголовно наказуемым деянием, если оно произошло при строительстве мостов, дамб, осуществлении взрывных или иных работ, эксплуатации водозаборных сооружений или перекачивающих механизмов и повлекло или могло повлечь массовую гибель рыбы или других водных животных.

Незаконная охота – это незаконное пользование животным миром, при котором осуществляется выслеживание с целью добычи, преследование и сама добыча животных, являющихся объектами охоты, без соответствующего разрешения либо вопреки специальному запрету, либо лицом, не имеющим права на охоту или незаконно получившим лицензию на осуществление охоты, либо производство охоты вне отведенных мест, в запрещенные сроки, запрещенными орудиями и способами.

Нарушение правил охраны животного мира при осуществлении производственных процессов и эксплуатации транспортных средств, применении средств защиты растений, минеральных удобрений и других препаратов, а также порядка использования и охраны охотничьих угодий и рыбохозяйственных водоемов влечет уголовную ответственность в том случае, если оно вызвало массовое уничтожение или гибель животного мира, а равно нарушение порядка использования или охраны охотничьих угодий, рыбохозяйственных водоемов, и причинило крупный ущерб.

Под незаконным обращением с редкими и находящимися под угрозой исчезновения видами животных и растений, а также запрещенными к пользованию видами растений или животных, их частями или дериватами понимается незаконные добывание, приобретение, хранение, сбыт, ввоз, вывоз, пересылка, перевозка или уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений или животных, их частей или

дериватов, а также растений или животных, на которых введен запрет на пользование, их частей или дериватов, а равно уничтожение мест их обитания. За нарушения правил пользования животным миром, если действия не образуют состава уголовного преступления, виновные лица подвергаются административной ответственности: как правило, штрафу с конфискацией ружей и других орудий охоты и рыболовства или без таковой. За причинение вреда животному миру наступает гражданско-правовая ответственность. Она наступает независимо от привлечения виновных к административной или уголовной ответственности.

Размеры возмещения причиненного животному миру вреда указаны в постановлении Правительства РК от 4 сентября 2001 г. «Об утверждении размеров возмещения вреда, причиненного нарушением законодательства об охране, воспроизводстве и использовании животного мира». Здесь устанавливаются размеры такс по животному миру: за голову сайгака-рогача – 200 минимальных расчетных показателя, за ондатру – 5, балобана – 700, беркута – 400, барса снежного – 2000, белугу – 7 (за 1 кг), осетра, севрюгу – 5 (за 1 кг) и т. д.

В тех случаях, когда невозможно подсчитать количество погибших животных, например, при массовой гибели рыбы в водоемах в результате сброса в них отравляющих веществ, подсчет ущерба производится на основе специальных методик, разработанных и утвержденных компетентными органами. При отсутствии такс и методик применяются соответствующие нормы гражданского законодательства о возмещении вреда.

Должностные лица и другие работники, по вине которых предприятия, учреждения и организации понесли расходы, связанные с возмещением вреда, несут материальную и дисциплинарную ответственность в установленном порядке. В данном случае такими работниками могут выступать: егеря, охотоведы, главные охотоведы и т. д.

В охране животного мира принимают участие и органы внутренних дел. ОВД в ходе контрольно-надзорной деятельности самостоятельно применяют к нарушителям правил охоты и рыболовства меры административного воздействия: задержание правонарушителей для составления протокола о нарушении, конфискацию орудий и продукции незаконной охоты и незаконного занятия водными промыслами. ОВД имеют право налагать штрафы по ч. 1 ст. 382 «Нарушение требований пользования животным миром и правил охоты», ч.1 и ч.2 ст.383 «Нарушение правил рыболовства и охраны рыбных ресурсов и других водных животных» КоАП РК. Также ОВД оказывают содействие органам лесного и охотничьего хозяйства при задержании браконьеров, принимают меры по установлению их личности, проверке орудий и способов охоты и рыболовства, осмотру добычи. На время возможной активизации деятельности браконьеров организуется патрулирование на дорогах, ведущих к государственным заповедникам, заказникам, охотничьим угодьям, местам нереста ценных пород рыб, рейды, засады.

В целях недопущения использования браконьерами взрывчатых веществ ОВД проводят систематические обследования всех объектов, где сосредоточены взрывчатые вещества, и принимают меры, исключающие их использование в браконьерских целях.

На органы внутренних дел возложено расследование уголовных дел по ст.335 «Незаконная добыча рыбных ресурсов, других водных животных или растений», ст. 336 «Нарушение правил охраны рыбных запасов», ст.337 «Незаконная охота», ст.338 «Нарушение правил охраны животного мира», ст.339 «Незаконное обращение с редкими и находящимися под угрозой исчезновения, а также запрещенными к пользованию видами растений или животных, их частями или дериватами» Уголовного кодекса РК и проведение необходимых оперативно-розыскных мероприятий. В ходе следствия и дознания следователи и дознаватели обязаны обеспечить возмещение ущерба, причиненного преступлением.

Список рекомендуемой литературы:

1, 4, 9, 24-25, 34-35, 44-46, 83, 85-89, 97-105

ТЕМА № 7. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЖИВОТНОГО МИРА

Занятие 25

Семинарское занятие - 1 час

ПЛАН СЕМИНАРА:

Вариант 1

Презентация научных проектов на тему «Виды пользования животным миром по законодательству Республики Казахстан»

Задания и методические рекомендации по выполнению заданий:

1. Выбрать ведущего, трех экспертов и участников проектов, представляющих один из видов пользования животным миром (2-3 слушателя на один проект):

- Охота;
- Рыболовство, добывание водных беспозвоночных и морских млекопитающих;
- Использование в хозяйственных целях животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства;
- Использование животных в научных, культурно-просветительных, воспитательных и эстетических целях;
- Использование полезных свойств и продуктов жизнедеятельности животных;

- Воспроизводство видов животных.
- 2. Участникам проектов подготовить презентации своих проектов.
- 3. Остальным курсантам, выступающим в роли журналистов, подготовить вопросы представителям участникам проектов.

Вариант 2
(опросно-ответная форма, дискуссия)

Учебные вопросы, обсуждаемые на семинаре:

1. Животный мир как объект охраны и использования.
2. Правовое регулирование охоты.
3. Правовое регулирование рыболовства.
4. Иные виды пользования животным миром.

Задания и методические рекомендации по выполнению заданий:

1. В процессе рассмотрения первого вопроса определить следующие элементы: понятие и юридическая характеристика животного мира; объекты, субъекты и содержание права пользования животным миром.
2. При подготовке второго вопроса рассмотреть понятие и виды охоты, охарактеризовать субъектов и объекты охоты.
3. При подготовке третьего вопроса следует раскрыть понятие и виды рыболовства, особенности лицензирования рыболовства.
4. При подготовке четвертого вопроса изучить иные виды пользования животным миром и их особенности.

Список рекомендуемой литературы:

1, 4, 9, 24-25, 34-35, 44-46, 83, 85-89, 97-105

**ТЕМА № 7. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И
ОХРАНЫ ЖИВОТНОГО МИРА**

Занятие 26

СРКП - 1 час

ЗАДАНИЕ:

Вариант 1
Деловая игра

Вариант ситуации, предлагаемой для обсуждения:

Сотрудники природоохранной полиции остановили на территории охотничьих угодий группу граждан с ружьями и собакой. При проверке документов было установлено, что Невзоров, имея охотничий билет и лицензию на отстрел 5 глухарей, отстрелял 10; Калягин, являясь членом общества охотников, добыл сайгака; Костин не имел при себе ни охотничьего билета, ни лицензии, не добытой продукции, принадлежащее

ему ружью не было зарегистрировано в установленном порядке, Есенбаев незаконно поймал трех змей – восточных удавчиков.

Задания и методические рекомендации по выполнению заданий:

1) Распределить роли:

Сотрудники природоохранной полиции:

1. Начальник отделения природоохранной полиции ДВД Карагандинской области Бутимбаев,

2-4 сотрудника природоохранной полиции.

5. гр. Невзоров.

6. гр. Калягин.

7. гр. Костин

8. гр. Есенбаев.

9-12. Адвокаты граждан.

13-16. Представители Карагандинской областной территориальной инспекции лесного хозяйства и животного мира Комитета лесного хозяйства и животного мира Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан.

17-19. Специалисты – представители учреждений, осуществляющих различные виды экспертиз;

20-23. Представители экологического союза ассоциаций и предприятий Казахстана «Табиғат» («Природа») – 2 человека во главе с председателем Мэлсом Елеусизовым.

23-26. Журналисты.

2) Участникам разбирательства подготовить доказательства.

3) Журналистам подготовить вопросы к участникам разбирательства.

Вариант 2

решение ситуационных задач

Задача 1.

Сотрудники Буторлитобинского РОВД задержали группу браконьеров, занимавшихся незаконным отстрелом сайгаков. Браконьеры выехали на двух автомашинах высокой проходимости, с нарезным автоматическим оружием и успели уничтожить 55 животных. Сайгаки были истощены, так как в условиях суровой зимы остались без корма.

Решите дело.

Задача 2.

В Атырауской области был задержан гр. Крайнов В. при ловле рыбы петлями в реке Урал. Были обнаружены 4 севрюги и 25 кг икры кустарного производства.

Какое правонарушение было совершено гр. Крайновым?

Как исчислить ущерб, причиненный животному миру?

Задача 3.

В Южно-Казахстанской области участились случаи отлова соколов-балобанов, причем браконьеры применяли следующий способ:

Зная привычку соколов отдыхать на линии электропередачи, браконьеры привязывали недалеко от трассы голубей с так называемыми седлами из лески. Спрятавшись в укромном месте, браконьеры наблюдали в бинокль, и в тот момент, когда сокол, напав на жертву, запутывался в леске, прибегали и ловили его, а если в это время неожиданно появлялся охотинспектор, оставались на месте.

Будут ли данные правонарушители привлекаться к ответственности?
Можно ли данный способ отлова птицу считать запрещенным?

Задача 4.

Группа браконьеров, вооруженная охотничьими ружьями, на автомашине ГАЗ-69, принадлежавшей одному из них, выехала ночью на отстрел сайгаков. В пути следования, освещая дорогу фарами, группа наткнулась на стадо коз. Приняв ошибочно их за сайгаков, браконьеры открыли стрельбу, в результате которой три козы были убиты.

Решите дело.

Задача 5.

Член общества охотников Дьяков с ружьем и другим охотничьим снаряжением находился на территории Каркаралинского национального природного парка. В пути следования он неожиданно столкнулся с волком. Выстрелом в упор охотник застрелил зверя, но был задержан охраной данного парка.

При задержании Дьяков заявил, что, во-первых, он стрелял в зверя в порядке самозащиты; а во-вторых, согласно правилам охоты истребление волков - одна из обязанностей охотника; кроме того, охота на этих зверей не ограничивается никакими условиями и правилами.

Решите дело.

Задача 6.

Гражданин Силаев, находясь на территории Алматинского заповедника, застрелил беременную самку тьянь-шанского медведя и уничтожил медвежью берлогу.

К какому виду ответственности будет привлечен гражданин Силаев?
Подсчитайте сумму ущерба, причиненного животному миру.

Задача 7.

Инспектор Карагандинской областной территориальной инспекции лесного хозяйства и животного мира Комитета лесного хозяйства и животного мира Майборода В. остановил на территории охотничьих угодий группу граждан с ружьями и собакой. При проверке документов было

установлено, что Невзоров, имея охотничий билет и лицензию на отстрел 5 глухарей, отстрелял 10; Калягин, являясь членом общества охотников, без лицензии добыл 5 штук глухарей; Костин не имел при себе ни охотничьего билета, ни лицензии, не добытой продукции, принадлежащее ему ружью не было зарегистрировано в установленном порядке.

Кто имеет право на охоту?

Каков порядок приобретения и регистрации охотничьих ружей?

Определите меры ответственности за незаконную охоту.

Задача 8.

Член общества охотников Заботнов, купив новое охотничье ружью и зарегистрировав его в установленном порядке, решил на деле проверить точность его боя. С этой целью он вышел в ближайший лес и стал стрелять дробью в сорок, ворон, галок, грачей и других птиц, которые попадали в его поле зрения.

Участковый инспектор составил акт на предмет привлечения Заботнова к ответственности за незаконную охоту. В ответ на это Заботнов заявил, что уничтоженные им птицы не относятся к охотничье-промысловому фонду животных, на отстрел которых требуется специальное разрешение.

Решите дело.

Задача 9

Безработный житель Казыгуртского района Ш. Есенбаев незаконно поймал трех змей – восточных удавчиков, которыми стал торговать на мини-рынке на трассе Шымкент-Ташкент, где и был задержан сотрудниками полиции.

Решите дело.

Задача 10.

На реке Или при отлове рыбы сплавными сетями с использованием моторной лодки на запрещенной акватории был задержан Коваленко В. – егерь-лесник Жаркентского государственного учреждения по охране лесов и животного мира. У него было изъято 7 штук толстолобика, 39 лещей и 5 сазанов.

Решите дело.

К какому виду ответственности можно привлечь Коваленко?

Задача 11.

При проведении операции «Бекре-2015» в Урало-Каспийском бассейне были вскрыты следующие факты. Предприниматель Мурзагалиев А. сколотил преступную группу из 8 человек. У них было изъято более 3 тонн рыбы осетровых пород, неводы, лодка, 2 автомобиля, орудия лова.

Решите дело.

Задача 12.

При проведении природоохранных мероприятий на озере Иликоль работниками территориального управления государственного контроля за животным и растительным миром было задержано 17 браконьеров. Однако в сетях, поставленных этими браконьерами, обнаружили трех крохотных вобл. Рыбы – не оказалось!

Дальнейшая проверка показала, что ТОО «Жуалы и К», арендовавшее данное озеро, не проводит зарыбление в полной мере. Вместо 500 тыс. рыб ежегодно выпускает в 10 раз меньше. В результате рыба не успевает самовоспроизводиться.

Какие меры можно предпринять в отношении ТОО «Жуалы и К»?

Задача 13.

Туристическая компания «Ак-жолы», занимающаяся иностранным охотничьим туризмом, организовала для трех граждан Австрии охоту на архаров. Арендовав вертолет, они отстреляли 4 архаров, уплатив компании 48 тыс. долларов.

Возможна ли такая охота на территории Республики Казахстан?

Каков порядок расчетов охотпроизводителей с иностранными гражданами за добычу диких животных?

Задача 14.

Карагандинская областная территориальная инспекция лесного хозяйства и животного мира предъявила в районный суд иск к сельхозпредприятию «Заря» о возмещении ущерба, причиненного уничтожением молодняка животных во время механизированных работ по уборке зерновых культур. Районный суд отказал в приеме заявления и рассмотрении дела, сославшись на отсутствие конкретных правовых норм, предусматривающих возможность взыскания подобного рода ущерба.

Подготовьте проект разъяснения по данному делу.

Задача 15.

На станции Мамлютка-Петропавловск машинист пассажирского поезда, вынужденный прибегнуть к экстремному торможению, не смог предотвратить наезд на оленя, выбежавшего на полотно железной дороги. Из-за наезда на оленя на два часа приостановилось железнодорожное движение, были задержаны пассажирские и товарные поезда. Петропавловское отделение железной дороги предъявило иск к охотничьему хозяйству о возмещении причиненных убытков. Охотничье хозяйство предъявило встречный иск о взыскании с железной дороги стоимости погибшего животного.

Решите дело.

Задания и методические рекомендации по выполнению заданий:

Прежде чем сделать вывод по задаче, курсант должен проанализировать спорную ситуацию и дать ее правильную юридическую квалификацию.

Необходимо рассуждать следующим образом:

- 1) Определить состав правоотношений.
- 2) Провести анализ состава правонарушения.
- 3) Назвать меры юридической ответственности.
- 4) Определить способы возмещения причиненного вреда.
- 5) Решить дело.
- 6) Ответить на вопрос, какие меры следует предпринять для предупреждения данного правонарушения?

Разумеется, приведенные вопросы в своей совокупности применимы не к каждой задаче, но они настраивают слушателя на проведение глубокого анализа возникшей ситуации, гарантированного от ошибочных заключений.

Определение состава правоотношений дает курсантам ключ к решению ситуации, так как позволяет точно назвать ту отрасль законодательства, которая подлежит применению. Это очень важно, если учесть, что экологические отношения тесно связаны с административными, гражданскими и другими отношениями.

Анализ состава правонарушения необходим для определения мер ответственности. Такой анализ проводится по четырем признакам состава экологического правонарушения: вине, противоправности поведения, причинной связи с результатами правонарушения и наличию вреда окружающей природной среде.

Курсанту важно определить меры юридической ответственности. В зависимости от степени противоправности и общественной опасности правонарушения рассматриваются меры уголовной или административной ответственности. Самостоятельно ставится вопрос о способах возмещения вреда. Во-первых, вред возмещается независимо от уголовной или административной ответственности, во-вторых, в предусмотренных законом случаях он взыскивается при отсутствии состава правонарушения; в-третьих, возмещение вреда может проходить по правилам ответственности владельца источника повышенной опасности.

На основе ответов на поставленные вопросы формулируется решение по данному конкретному делу.

В каждом отдельном случае курсантам предлагается провести исследование причин совершения правонарушения, определить реальные меры по предупреждению нарушений экологического законодательства.

Неиспользованные в процессе занятий задачи могут быть применены курсантами в процессе самостоятельной подготовки к занятиям и для более углубленного изучения отдельных проблем, а также при подготовке к экзамену.

ТЕМА № 7. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЖИВОТНОГО МИРА

Занятие 27

СРКП - 1 час

ЗАДАНИЕ:

1. Изучить основную учебную литературу по теме.
2. Ознакомиться с дополнительной литературой.
3. Подготовить конспекты лекций и написать краткий конспект правовой охраны животного мира.
4. Принципы и механизм возмещения вреда животному миру по законодательству Республики Казахстан.

Список рекомендуемой литературы:

1, 4, 9, 24-25, 34-35, 44-46, 83, 85-86, 88-89

ТЕМА № 7. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЖИВОТНОГО МИРА

Самостоятельная работа курсантов – 2 часа

Задания курсантам:

- 1) Подготовиться к устному обсуждению вопросов темы.
- 2) Дополнить глоссарий: животный мир; охота; рыболовство, добывание водных беспозвоночных и морских млекопитающих; использование в хозяйственных целях животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства; использование животных в научных, культурно-просветительных, воспитательных и эстетических целях; использование полезных свойств и продуктов жизнедеятельности животных; воспроизводство видов животных.
- 3) Изобразить схематически: «Виды права пользования животным миром».
- 4) Подготовить реферат на одну из предложенных тем:
 1. Виды пользования животным миром.
 2. Виды нарушений в области охраны и использования животного мира.
 3. Деятельность правоохранительных органов по охране животного мира.
 4. Гражданско-правовая ответственность за браконьерство.
 5. Административная ответственность за браконьерство.
 6. Уголовная ответственность за браконьерство.
 7. Судебное рассмотрение дел о нарушении законодательства об охране животного мира.

Материалы самоконтроля:

Ответить на вопросы для самоконтроля:

1. Понятие и основные признаки животного мира.
2. Виды права пользования животным миром.
3. Правовое регулирование охоты.
4. Правовое регулирование рыболовства.
5. Ответственность за нарушения законодательства о животном мире.

Методические рекомендации для курсантов:

Подготовку следует начать с изучения рекомендуемой основной и дополнительной литературы. Обратит внимание на категории животного мира, так как это имеет значение для правильной квалификации правонарушений. Уделить внимание правовому режиму использования и охраны животного мира. Проанализировать ответственность за нарушения законодательства об охране животного мира.

Полученные теоретические знания необходимо применить при решении тестовых заданий.

Список рекомендуемой литературы:

1, 4, 9, 24-25, 34-35, 44-46, 83, 85-89, 97-105

ТЕМА № 8. ПРАВОВАЯ ОХРАНА АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЭКОЛОГИЧЕСКИ НЕБЛАГОПОЛУЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Занятие 28

Семинарское занятие - 1 час

ПЛАН СЕМИНАРА:

Учебные вопросы, обсуждаемые на семинаре:

1. Понятие атмосферного воздуха и его правовой охраны.
2. Деятельность органов внутренних дел РК по охране атмосферного воздуха.
3. Понятие экологически неблагополучной территории.
4. Понятие и признаки зоны экологического бедствия.
5. Отличие зоны экологического бедствия от зоны чрезвычайной экологической ситуации.

Задания и методические рекомендации по выполнению заданий:

1. В процессе рассмотрения первого вопроса определить следующие элементы: понятие атмосферного воздуха; понятие и правовые признаки загрязнения атмосферного воздуха.
2. При подготовке второго вопроса следует изучить деятельность

органов внутренних дел РК по охране атмосферного воздуха.

3. При подготовке третьего вопроса следует раскрыть понятие и признаки экологически неблагоприятной территории.

4. При подготовке четвертого вопроса следует раскрыть понятие и признаки зоны экологического бедствия, ее особенности.

5. При подготовке пятого вопроса необходимо выявить отличие зоны экологического бедствия от зоны чрезвычайной экологической ситуации.

Список рекомендуемой литературы:

1, 4, 22, 23, 24-25, 62, 97-100, 103-105

ТЕМА № 8. ПРАВОВАЯ ОХРАНА АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЭКОЛОГИЧЕСКИ НЕБЛАГОПОЛУЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Занятие 29

СРКП - 1 час

ЗАДАНИЕ:

Решение ситуационных задач

Задача 1.

На Балхашском медеплавильном заводе из-за плохой работы вентиляционных и пылеулавливающих систем ежедневно «летит в трубу» более 9 тонн пыли. По подсчетам специалистов, наряду с загрязнением атмосферы на предприятии ежегодно вместе с пылью теряется почти 70 железнодорожных вагонов сырья.

Перечислите меры правового воздействия, применение которых призвано обеспечить соблюдение администрацией завода требований экологического законодательства.

Задача 2.

Автобус, следующий по маршруту № 35, в результате выброса выхлопных газов в атмосферу буквально «протащил» за собой целый шлейф дыма. Кроме того, выхлопные газы проникли в салон автобуса и окутали густым облаком пассажиров, у некоторых из них резко ухудшилось самочувствие: появилась резь в глазах, заболела голова.

Какие органы должны следить за охраной атмосферного воздуха?

Кто должен нести ответственность за допущенное правонарушение?

Задача 3.

Работник дорожной полиции Федоров считает, что в задачи дорожной полиции входят проведение ежегодных автотранспортных средств, периодический контроль за их состоянием, но не проверки загрязнения этим транспортом воздуха отработанными газами, полагая, что проведение таких

проверок является обязанностью других органов (санитарно-эпидемиологической службы Министерства здравоохранения РК, органов Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан).

Согласны ли Вы с мнением Федорова?

Если нет, то почему?

Задача 4.

В г.Шымкенте создана опасная для здоровья людей ситуация. Только свинцовый завод каждый год делится с атмосферой 40 тысячами тонн различного рода канцерогенов, что в четыре-восемь раз выше норм; а фосфорный выбрасывает в течение года 17 тысяч тонн, это в три-шесть раз больше ПДК (предельно допустимой концентрации); цементный «балует» людей четырьмя тысячами тонн токсичной пыли ежегодно. Всего же в атмосферу Шымкента и области выбрасывается более 200 тысяч тонн твердых, газообразных и жидких вредных веществ.

Наступает ли юридическая ответственность за вред, причиненный в результате загрязнения атмосферы вредными веществами?

Какие нормы в области охраны атмосферного воздуха установлены законодательством?

Задача 5.

Карагандинским территориальным управлением охраны окружающей среды, дорожной полицией Карагандинской области и обществом автолюбителей проводился рейд под названием «Чистый воздух». Индивидуальные и общественные транспортные средства с карбюраторными двигателями проверялись на дымность отработанных выбросов, с дизельными - на выброс окиси углерода. Серьезных нарушений государственных стандартов, устанавливающих предельно допустимые нормы выброса вредных веществ транспортными средствами в атмосферу, обнаружено не было.

Правильны ли действия этих органов?

Что составляет предмет проверки выбросов на вредность карбюраторных и дизельных двигателей?

Задача 6.

В Карагандинское территориальное управление охраны окружающей среды поступили жалобы от граждан о том, что вокруг АО «Жезказганцветмет» сильно загазован воздух. Граждане указывали, что с просьбой принять необходимые меры они неоднократно обращались к администрации предприятия, однако последняя никаких мер не принимала.

Инспектор управления, проверяющий жалобы, отметил, что завод вообще не имеет разрешения от органов Министерства охраны окружающей среды на выброс в атмосферу вредных веществ.

На основании этого директор и главный инженер предприятия были оштрафованы в размере 5600 тенге каждый. Оштрафованные обжаловали постановление о наложении штрафа, мотивируя это тем, что заводу были

установлены ПДК выброса, а разрешения на выброс вредных веществ в атмосферу не требуется.

Каков должен быть ответ на жалобу?

Задача 7.

В республиканской печати очень часто встречаются публикации следующего содержания:

«Кокшетауская - в первой пятерке областей республики, где наиболее распространены раковые заболевания. Связано это именно с ухудшением экологической обстановки. Разработку шахт золотоносных и урановых руд ведут открытым способом, без соблюдения элементарной технологии, не считаясь с безопасностью и здоровьем населения... Умирают в большинстве своем в одних и тех же населенных пунктах, в одних и тех же районах, которые давно пора объявить зонами экологического бедствия». (Кузенной А. «Жертвы и герои зон «белой смерти» //Вестник Казахстана. - 2018 - 20 мая).

«Восточно-Казахстанская область в результате варварской хозяйственной деятельности превращена в зону экологического бедствия. Только 7 % ее территории можно отнести к благополучной, половина же почвы не пригодна к выращиванию сельскохозяйственной продукции». (Амбарцумян М. «Закон и санитарная служба» //Казахстанская правда. - 2018 - 7 апреля).

Каковы признаки зоны экологического бедствия в отличие от других экологически неблагополучных территорий?

Каков порядок объявления территории зоной экологического бедствия?

В чем состоят первоочередные меры, вытекающие из статуса зоны экологического бедствия?

Задача 8.

В течение нескольких лет проводятся испытания на Азгирском полигоне. Газообразные продукты подземных ядерных взрывов на этом полигоне по своей суммарной радиоактивности (около 10 млн.кюри) сопоставимы с Чернобыльской катастрофой. Превышение таллия в Азгире составило от 120 до 8000 раз предельно безопасных показателей.

Может ли территория Азгирского полигона быть объявлена зоной экологического бедствия?

Охарактеризуйте правовой режим экологически неблагополучных территорий.

Задача 9.

Вследствие испытаний биологического оружия, осуществляемых на острове Возрождения на Арале, плодородные земли были заражены: теперь они являются рассадниками инфекционных заболеваний зоонозного происхождения.

Есть ли особенности в правовом режиме земель, пострадавших вследствие испытаний на различных испытательных полигонах Республики Казахстан?

Задания и методические рекомендации по выполнению заданий:

Прежде чем сделать вывод по задаче, курсант должен проанализировать спорную ситуацию и дать ее правильную юридическую квалификацию.

Необходимо рассуждать следующим образом:

- 1) Определить состав правоотношений.
- 2) Провести анализ состава правонарушения.
- 3) Назвать меры юридической ответственности.
- 4) Определить способы возмещения причиненного вреда.
- 5) Решить дело.
- 6) Ответить на вопрос, какие меры следует предпринять для предупреждения данного правонарушения?

Разумеется, приведенные вопросы в своей совокупности применимы не к каждой задаче, но они настраивают курсанта на проведение глубокого анализа возникшей ситуации, гарантированного от ошибочных заключений.

Определение состава правоотношений дает курсантам ключ к решению ситуации, так как позволяет точно назвать ту отрасль законодательства, которая подлежит применению. Это очень важно, если учесть, что экологические отношения тесно связаны с административными, гражданскими и другими отношениями.

Анализ состава правонарушения необходим для определения мер ответственности. Такой анализ проводится по четырем признакам состава экологического правонарушения: вине, противоправности поведения, причинной связи с результатами правонарушения и наличию вреда окружающей природной среде.

Курсанту важно определить меры юридической ответственности. В зависимости от степени противоправности и общественной опасности правонарушения рассматриваются меры уголовной или административной ответственности. Самостоятельно ставится вопрос о способах возмещения вреда. Во-первых, вред возмещается независимо от уголовной или административной ответственности, во-вторых, в предусмотренных законом случаях он взыскивается при отсутствии состава правонарушения; в-третьих, возмещение вреда может проходить по правилам ответственности владельца источника повышенной опасности.

На основе ответов на поставленные вопросы формулируется решение по данному конкретному делу.

В каждом отдельном случае курсантам предлагается провести исследование причин совершения правонарушения, определить реальные меры по предупреждению нарушений экологического законодательства.

Неиспользованные в процессе занятий задачи могут быть применены

курсантами в процессе самостоятельной подготовки к занятиям и для более углубленного изучения отдельных проблем, а также при подготовке к экзамену.

ТЕМА № 8. ПРАВОВАЯ ОХРАНА АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЭКОЛОГИЧЕСКИ НЕБЛАГОПОЛУЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Занятие 30

СРКП - 1 час

ЗАДАНИЕ:

1. Изучить основную учебную литературу по теме.
2. Ознакомиться с дополнительной литературой.
3. Подготовить конспекты лекций и написать краткий конспект правовой охраны атмосферного воздуха и правового режима экологически неблагополученных территорий.
4. Рассмотреть проблемы, связанные с использованием земель бывшего Семипалатинского ядерного полигона.

Список рекомендуемой литературы:

1, 4, 22, 23, 24-25, 62

Материалы самоконтроля:

Ответить на вопросы для самоконтроля:

1. Правовое понятие атмосферного воздуха.
2. Правовая охрана атмосферного воздуха.
3. Правовые признаки загрязнения атмосферного воздуха.
4. Нормативы эмиссий, используемые при охране атмосферного воздуха.
5. Понятие и особенности зоны экологического бедствия.
6. Понятие и особенности зоны чрезвычайной экологической ситуации.
7. Сравнительная характеристика зоны экологического бедствия и зоны чрезвычайной экологической ситуации.

Методические указания курсантам:

Подготовку следует начать с изучения рекомендуемой основной и дополнительной литературы. Подготовку следует начать с изучения рекомендуемой основной и дополнительной литературы. Уделить внимание особенностям атмосферного воздуха, его правовой охраны, признакам зоны экологического бедствия, зоны чрезвычайной экологической ситуации. Полученные теоретические знания необходимо применить при решении задач.

Список рекомендуемой литературы:

1, 4, 22, 23, 24-25, 62, 97-100, 103-105

2.10. Методические рекомендации по изучению дисциплины

В процессе подготовки курсантов к лекционным, семинарским и практическим занятиям необходимо закрепить теоретические знания, выработать навыки применения полученных знаний на практике. Курсантам необходимо развивать интерес к предмету, активизировать мыслительную деятельность, творческое мышление, речь, смекалку и сообразительность, уметь раскрыть практическую необходимость и теоретическую значимость изучаемых тем.

Курсанты должны уметь самостоятельно работать с литературой учебного и специального характера, находить интересующие их проблемы и раскрывать их.

В процессе самостоятельной работы курсанта с литературой им необходимо сначала изучить основную, затем дополнительную литературу. Для получения комплексных знаний по соответствующей теме курсант должен изучить рекомендованные научные статьи и аналитические материалы. Обязательным для изучения являются рекомендованные нормативные правовые акты. Только после этого курсант в полной мере может обобщить, закрепить и осознать представленный на лекции преподавателем теоретический материал. Работа с дополнительной и периодической литературой способствует развитию подсознательной активности курсанта, формированию учебно-познавательных действий.

Продолжительность работы по изучению материала зависит от индивидуальных способностей курсанта. Рекомендуемая продолжительность по изучению одной темы составляет 6 часов.

Средствами контроля успешного усвоения знаний являются: устный опрос, решение тестовых заданий, решение ситуационных задач, подготовка эссе, рефератов, докладов, презентаций, научных проектов, участие в конференциях, круглых столах и т.д.

Курсантам следует учесть, что лекции, читаемые преподавателем, а также специальная литература и нормативные акты подлежат конспектированию, необходимо большую часть времени проводить в читальных залах библиотек, конспектируя основные источники.

По некоторым темам занятий практикуется решение задач, деловые игры, case-study.

В случаях отсутствия курсанта на занятиях, он должен пройти индивидуальное собеседование с преподавателем по темам пропущенных занятий, имея при себе конспект лекций, тетрадь с письменным решением задач.

В силлабусах имеются темы для подготовки докладов и рефератов.

На всех занятиях курсантам будет оказана помощь в усвоении

основных положений действующего экологического законодательства и повышении теоретического уровня.

Для эффективного усвоения дисциплины «Экологическое право Республики Казахстан» применяются следующие формы: лекции-презентации в формате Microsoft Power Point, лекции-беседы, проблемные лекции, семинары-конференции с заслушиванием докладов курсантов, семинары-дискуссии по проблемам обеспечения экологической безопасности, дискуссии с использованием метода «мозгового штурма», дебаты, пресс-конференции, «круглые столы», case-study (разбор и анализ ситуаций (из жизни, прессы, правоприменительной практики), деловые игры, практические занятия с решением конкретных ситуаций, соревнования в групповом решении кроссвордов, специально составленных курсантами на базе понятийного аппарата учебной дисциплины, ознакомление с оригинальными и уникальными материалами, раскрывающими суть теоретических положений экологического права, специальными литературными источниками, отсутствующими в фондах публичных библиотек, коллоквиумы, метод выявления ошибок, тестирование.

Контроль знаний осуществляется в форме экзамена.

По всем темам учебной дисциплины курсантам рекомендуется учебная литература:

1. Байдельдинов Д.Л., Бекишева С.Д. Экологическое право Республики Казахстан. – Алматы, 2004 (имеется в библиотеке).
2. Бекишева С.Д. Экологическое право Республики Казахстан. – Караганда: Арко, 2009 (имеется в библиотеке).
3. Бекишева С.Д. Экологическое право Республики Казахстан. – Караганда: Арко, 2001 (имеется в библиотеке).
4. Бекишева С.Д. Экологическая деятельность органов внутренних дел Республики Казахстан. - Караганда: Арко, 2002 (имеется в библиотеке).
5. Бекишева С.Д. Экологическая деятельность правоохранительных органов Республики Казахстан. - Караганда: Арко, 2002 (имеется в библиотеке).
6. Культелеев С.Т. Экологическое право Республики Казахстан (Общая часть). – Алматы, 2004 (имеется в библиотеке).
7. Культелеев С.Т. Экологическое право Республики Казахстан (Общая часть). – Алматы, 2011 (имеется в библиотеке).
8. Культелеев С.Т. Экологическое право Республики Казахстан (Особенная часть). – Алматы, 2007 (имеется в библиотеке).

2.11. Методические рекомендации и указания по выполнению ситуационных задач

При решении задач рекомендуется следующее: прежде чем сделать вывод по задаче, курсант должен проанализировать спорную ситуацию и дать ее правильную юридическую квалификацию.

Необходимо рассуждать следующим образом:

- 1) Определить состав правоотношений.
- 2) Провести анализ состава правонарушения.
- 3) Назвать меры юридической ответственности.
- 4) Определить способы возмещения причиненного вреда.
- 5) Решить дело.
- 6) Ответить на вопрос, какие меры следует предпринять для предупреждения данного правонарушения?

Разумеется, приведенные вопросы в своей совокупности применимы не к каждой задаче, но они настраивают курсанта на проведение глубокого анализа возникшей ситуации, гарантированного от ошибочных заключений.

Определение состава правоотношений дает курсантам ключ к решению ситуации, так как позволяет точно назвать ту отрасль законодательства, которая подлежит применению. Это очень важно, если учесть, что экологические отношения тесно связаны с административными, гражданскими и другими отношениями.

Анализ состава правонарушения необходим для определения мер ответственности. Такой анализ проводится по четырем признакам состава экологического правонарушения: вине, противоправности поведения, причинной связи с результатами правонарушения и наличию вреда окружающей природной среде.

Курсанту важно определить меры юридической ответственности. В зависимости от степени противоправности и общественной опасности правонарушения рассматриваются меры уголовной или административной ответственности. Самостоятельно ставится вопрос о способах возмещения вреда. Во-первых, вред возмещается независимо от уголовной или административной ответственности, во-вторых, в предусмотренных законом случаях он взыскивается при отсутствии состава правонарушения; в-третьих, возмещение вреда может проходить по правилам ответственности владельца источника повышенной опасности.

На основе ответов на поставленные вопросы формулируется решение по данному конкретному делу.

В каждом отдельном случае курсантам предлагается провести исследование причин совершения правонарушения, определить реальные меры по предупреждению нарушений экологического законодательства.

Неиспользованные в процессе занятий задачи могут быть применены курсантами в процессе самостоятельной подготовки к занятиям и для более углубленного изучения отдельных проблем, а также при подготовке к экзамену.

2.12. Тестовые задания для самоконтроля

Вопрос № 1

Дайте правовое определение экологическому праву как отрасли права:

а) Это наука о взаимодействии общества и природы, а также о практических проблемах её охраны

б) Это совокупность норм, регулирующих отношения по защите экологических прав и интересов физических и юридических лиц, по охране окружающей природной среды и рациональному природопользованию.

в) Это общность, охватывающая всю сферу общественно значимых отношений человека и окружающей его природной среды.

г) Это совокупность природных объектов, в том числе природных ресурсов как живых так и не живых включая атмосферный воздух, почву, недра, животный и растительный мир, а также климат в их взаимодействии.

д) Это система государственных и общественных мер, направленных на гармоничное взаимодействие природы и человека.

Вопрос № 2

Что является предметом экологического права?

а) Это исследуемые закономерности взаимодействия общества и природы.

б) Это правомочия по владению, пользованию и распоряжению природными ресурсами.

в) Это отношения по защите экологических прав и интересов физических и юридических лиц, по охране окружающей природной среды и рациональному природопользованию.

г) Это установленный законом порядок использования природных ресурсов для удовлетворения потребностей граждан.

д) Это предоставленная и гарантированная законом возможность для всех граждан пользоваться чистой, здоровой окружающей средой и всеми благами природы.

Вопрос № 3

Дайте определение методу правового регулирования экологических отношений.

а) Императивный метод.

б) Метод правильного сочетания государственного руководства с развитием хозяйственной самостоятельности землепользователей.

в) Сочетание гражданско-правового и административно-правового методов.

г) Приёмы и средства, при помощи которых возможно решение экологической проблемы.

д) Метод власти и подчинения.

Вопрос № 4

Что такое эколого-правовые нормы?

а) Нормативы размещения отходов.

б) Правила экологического контроля.

- в) Меры эколого-правовой ответственности.
- г) Нормы права, содержащие экологические запреты, обязанности, разрешения, императивы в области взаимодействия общества и природы.
- д) Экологические требования ко всем субъектам права природопользования.

Вопрос № 5

Что такое экология?

- а) Это общность, охватывающая всю сферу общественно значимых отношений человека и окружающей его среды.
- б) Это наука об отношениях растительных и животных организмов и образуемых ими сообществ между собой и окружающей средой.
- в) Это наука о взаимодействии общества и природы, а также о практических проблемах её охраны.
- г) Это совокупность норм, регулирующих отношения по использованию природных ресурсов и охране окружающей природной среды.
- д) Это система норм, регулирующих природноресурсовые отношения.

Вопрос № 6

Что такое окружающая среда?

- а) Это все природные блага, предназначенные для удовлетворения потребностей общества.
- б) Это составная часть природной среды как завершающий комплекс, взаимосвязанный с окружающей естественной средой и выполняющий свойственные ему экологические функции.
- в) Это совокупность природных объектов, в том числе природных ресурсов как живых, так и неживых, включая атмосферный воздух, воду, почву, недра, животный и растительный мир, а также климат в их взаимодействии.
- г) Это совокупность норм, регулирующих отношения по защите экологических прав и интересов физических и юридических лиц, по охране окружающей природной среды и рациональному природопользованию.
- д) Это общность, охватывающая всю сферу общественно значимых отношений человека и окружающей его природной среды.

Вопрос № 7

Дайте определение права государственной собственности на природные ресурсы в объективном смысле.

- а) Совокупность норм, закрепляющих исключительные правомочия государства в осуществлении владения, пользования и распоряжения природными объектами.
- б) Совокупность правовых норм, закрепляющих правомочия государства в осуществлении владения, пользования и распоряжения землёй её недрами, водами, лесами и другими природными ресурсами.

- в) Система норм, регулирующих отношения по использованию природных объектов
- г) Владение, пользование и распоряжение природными ресурсами.
- д) Система норм, устанавливающих порядок предоставления природных объектов.

Вопрос № 8

Кто является субъектами права собственности на природные ресурсы?

- а) Государство.
- б) Государство, юридические лица, физические лица.
- в) Государство и в предусмотренных законодательством случаях граждане РК и негосударственные юридические лица.
- г) Юридические лица и граждане РК.
- д) Любые юридические и физические лица.

Вопрос № 9

Дайте понятие права природопользования в субъективном смысле.

- а) Это извлечение полезных для человека и общества свойств природной среды для удовлетворения материальных и иных потребностей.
- б) Это совокупность норм, регулирующих порядок предоставления природных ресурсов в пользование.
- в) Это право владения, пользования и распоряжения природными ресурсами.
- г) Это совокупность правовых норм и правоотношений, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы.
- д) Это совокупность установленных экологическим законодательством правомочий природопользователя по владению и использованию природного ресурса.

Вопрос № 10

Укажите признаки специального природопользования.

- а) Целевой характер, бесплатность, лицензирование.
- б) Лимитирование, платность, целевой характер.
- в) Комплексность использования природных ресурсов, административный порядок предоставления природных ресурсов.
- г) Арендная плата за природный ресурс, специальное разрешение, субъекты – юридические лица.
- д) Платность, специальное разрешение, субъекты – физические и юридические лица.

Вопрос № 11

Что является объектом государственного управления в области охраны окружающей природной среды и природопользования?

- а) Окружающая природная среда, включающая естественную и

окружающую человека среду.

б) Экологически значимое поведение человека, т.е. деятельность людей в области охраны и использования природных ресурсов, всей естественной среды в комплексе и окружающей человека среды.

в) Исполнительно-распорядительная деятельность государственных органов в области охраны окружающей природной среды.

г) Орган, учреждение или организация, выполняющие государственное задание в области охраны окружающей среды и природопользования и наделённые соответствующими функциями.

д) Совокупность сведений о количественном и качественном состоянии природных ресурсов.

Вопрос № 12

Материальную ответственность за экологические правонарушения могут нести:

а) Любые физические и юридические лица.

б) Только юридические лица.

в) Только физические лица, являющимися работниками предприятий, организаций, при исполнении своих обязанностей по службе или работе.

г) Негосударственные юридические лица.

д) Государственные служащие при исполнении своих обязанностей.

Вопрос № 13

Нормы права, предусматривающие материальную ответственность за экологические правонарушения содержатся

а) В Уголовном кодексе РК.

б) В Трудовом кодексе РК.

в) В КоАП РК.

г) В Гражданском кодексе РК.

д) В подзаконных нормативных актах.

Вопрос № 14

Таксовая ответственность за экологические правонарушения является разновидностью ответственности:

а) Административной.

б) Гражданско-правовой.

в) Уголовной.

г) Материальной.

д) Дисциплинарной.

Вопрос № 15

Что не является организационно-правовой формой экологической деятельности ОВД:

а) Экологический контроль.

б) Расследование дел об экологических правонарушениях.

- в) Содействие природоохранительным органам.
- г) Охранительно-договорная форма.
- д) Координация природоохранительных мероприятий.

Вопрос № 16

Что не относится к виду лесных пользований?

- а) Заготовка древесины;
- б) заготовка древесных соков;
- в) добыча лесных животных;
- г) заготовка второстепенных лесных материалов;
- д) заготовка живицы.

Вопрос № 17

Сколько видов эколого-правовой ответственности предусмотрено по законодательству РК?

- а) Два: уголовная и административная.
- б) Четыре: уголовная, административная, гражданско-правовая, дисциплинарная.
- в) Три: уголовная, административная, материальная.
- г) Пять: уголовная, административная, дисциплинарная, материальная, гражданско-правовая.
- д) Шесть: уголовная, административная, дисциплинарная, материальная, гражданско-правовая, исправительно-трудовая.

Вопрос № 18

Дайте понятие экологической деятельности ОВД:

- а) Это исполнительно-распорядительная деятельность, направленная на организацию сохранения, воспроизводства и использования природных ресурсов.
- б) Это деятельность по применению экологического законодательства, выявлению причин экологических правонарушений и разработке мер по их предупреждению и устранению.
- в) Это деятельность по осуществлению надзора за исполнением законов и подзаконных актов в области охраны окружающей природной среды, природопользования и экологической безопасности общества.
- г) Это деятельность по рассмотрению экологических дел.
- д) Это деятельность по разрешению экологических споров.

Вопрос № 19

Дайте определение органов общей компетенции в области охраны окружающей природной среды и природопользования:

- а) Это органы, решающие целый комплекс, разнообразных задач, включая и экологические.
- б) Это органы, специально уполномоченные выполнять экологические

функции.

в) Это органы, выполняющие одну или несколько экологических функций в отношении всех природных объектов.

г) Это органы, координирующие деятельность в области охраны окружающей природной среды.

д) Это органы, обеспечивающие соблюдение законности в области охраны окружающей природной среды.

Вопрос № 20

Какие группы органов, составляют систему органов государственного управления в области охраны окружающей природной среды и природопользования?

а) Координационные органы и отраслевые органы.

б) Комплексные органы, отраслевые органы и функциональные органы.

в) Органы общегосударственной и органы хозяйственно-отраслевой компетенции.

г) Органы общей компетенции, органы специальной компетенции, функциональные органы.

д) Органы ведомственной компетенции и межведомственной компетенции.

Вопрос № 21

В каком нормативном акте не отражена функция экологического контроля органов внутренних дел:

а) Закон РК «Об органах внутренних дел РК» от 23 апреля 2014 года.

б) Положение о государственном контроле за использованием и охраной окружающей природной среды в РК от 18 декабря 1991 г.

в) Инструкция об организации работы органов внутренних дел по участию в борьбе с экологическими правонарушениями и карантинных мероприятиях, утвержденной Приказом МВД РК № 201 от 10 мая 2007 года.

г) Приказ МВД РК № 33 «Об утверждении Правил взаимодействия государственных органов по предупреждению и пресечению экологических правонарушений» от 27 января 2010 года.

Вопрос № 22

В каких случаях производство охоты не запрещается?

а) В сроки, не разрешенные Типовыми правилами охоты.

б) На землях, занятых сельскохозяйственными культурами, до окончания уборки урожая.

в) На диких животных, находящихся в бедственном положении спасающихся от наводнения или пожара; при переправе через водоёмы; истощённых от бескормицы).

г) В установленные сроки в угодьях общего пользования.

д) В рыбопитомниках, прудовых и других культурных рыбных хозяйствах, прибрежных полосах для нужд рыболовства.

Вопрос № 23

Дайте понятие недр по экологическому законодательству Республики Казахстан:

а) Это месторождения полезных ископаемых, залегающих на определённой глубине.

б) часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна морей, озёр, рек и других водоемов, простирающаяся до глубин, доступных для проведения операций по недропользованию с учетом научно-технического прогресса.

в) Это часть природной среды, включающая в себя твёрдые, жидкие и газообразные вещества.

г) Часть природной среды, которая находится под земным покровом, включая подземные воды, а также выходы месторождений полезных ископаемых на поверхность.

д) Это часть природного комплекса, предоставленная для ведения на нём геологических и научных исследований.

Вопрос № 24

Что понимается под водами в правовом смысле?

а) Запасы поверхностных и подземных вод РК.

б) Совокупность водоёмов, использование которых поддается государственно-правовому регулированию.

в) Естественное или искусственное скопление текущих и стоячих вод.

г) Совокупность всех вод, сосредоточенных в водных объектах.

д) Воды подземных пластов, почвенная влага, моря, реки, озёра.

Вопрос № 25

Система правовых мер, направленных на поддержание качества атмосферного воздуха и предотвращение его загрязнения составляет институт:

а) Правовой охраны вод.

б) Экологического контроля.

в) Экологической экспертизы.

г) Правовой охраны атмосферного воздуха.

д) Правовой охраны воздушного пространства.

Вопрос № 26

Дайте понятие животного мира по законодательству РК:

а) Единый объект, объединяющий все живые организмы – от низших форм до высших.

б) Все животные, обитающие на территории РК.

в) Совокупность диких и домашних животных на суше, в воде,

атмосфере и почве.

г) Совокупность животных, постоянно или временно обитающих на территории Республики Казахстан, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Республики Казахстан.

д) Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды животных.

Вопрос № 27

Что такое такса?

а) Это вред, причинённый природе, неправомерными действиями природопользователей.

б) Это штраф за незаконную охоту на животных.

в) Это заранее исчисленный и зафиксированный в денежном выражении размер экологического вреда.

г) Это ставка государственной пошлины.

д) Это определённая ставка, выраженная в денежной сумме.

Вопрос № 28

Что понимается под загрязнением вод?

а) Внесение в воды твёрдых, производственных, бытовых отходов, в результате чего ухудшается гидрогеологическое состояние водного объекта, и создаются помехи водопользованию.

б) Уменьшение минимально допустимого стока поверхностных вод или сокращение запасов подземных вод в пределах определённого региона.

в) Сброс или поступление иным способом в водные объекты предметов или загрязняющих веществ, ухудшающих качественное состояние и затрудняющих использование водных объектов..

г) Многократное использование воды на технические нужды населения и отраслей экономики.

д) Отрицательное влияние вод на хозяйственную и иную деятельность в результате наводнений и селевых потоков, затоплений территорий, засорения и заболачивания земель, разрушения берегов, защитных сооружений.

Вопрос № 29

Что понимается под лесом в правовом смысле?

а) Это природный комплекс, состоящий из древесной растительности одного или многих видов.

б) Это совокупность древесной и кустарниковой растительности.

в) Это природный комплекс, формирующийся на определенной территории, на основе совокупности древесной и кустарниковой растительности и других компонентов живой природы, взаимодействующий с окружающей средой и имеющий важное экологическое, экономическое и социальное значение.

г) Это многообразие организмов (леса, растительности, животных, микроорганизмов), расположенных в непосредственной близости друг от друга.

д) Это леса и непокрытые лесом земли, предназначенные для нужд лесного хозяйства.

Вопрос № 30

Таксовая ответственность за экологические правонарушения является разновидностью ответственности:

- а) Административной.
- б) Гражданско-правовой.
- в) Уголовной.
- г) Материальной.
- д) Дисциплинарной.

Критерии оценки знаний обучающихся.

«А», «А-» («отлично») - если обучающийся глубоко и прочно усвоил весь программный материал, исчерпывающе, последовательно, грамотно и логически стройно его излагает, не затрудняется с ответом при видоизменении задания, свободно справляется с поставленными задачами, показывает знания монографического материала, правильно обосновывает принятые решения, владеет разносторонними навыками и приемами выполнения практических работ, обнаруживает умение самостоятельно обобщать и излагать материал, не допуская ошибок;

«В+», «В», «В-», «С+» («хорошо») - если обучающийся твердо знает программный материал, грамотно и по существу излагает его, не допускает существенных неточностей в ответе на вопрос, может правильно применить теоретические положения и владеет необходимыми навыками при выполнении практических задач;

«С», «С-», «D+», «D» («удовлетворительно») - если обучающийся усвоил только основной материал допускает недостаточно правильные формулировки, нарушает последовательность в изложении программного материала и испытывает затруднения в выполнении практических заданий;

«F» («неудовлетворительно») - если обучающийся не знает значительной части программного материала.

Балльно-рейтинговая буквенная система оценки учебных достижений обучающихся с переводом в традиционную шкалу оценок

Оценка по буквенной системе	Цифровой эквивалент баллов	Процентное содержание	Оценка по традиционной системе
-----------------------------	----------------------------	-----------------------	--------------------------------

A	4,0	95-100	Отлично
A-	3,67	90-94	
B+	3,33	85-89	Хорошо
B	3,0	80-84	
B-	2,67	75-79	
C+	2,33	70-74	
C	2,0	65-69	Удовлетво- рительно
C-	1,67	60-64	
D+	1,33	55-59	
D	1,0	50-54	
F	0	0-49	Неудовлетво- рительно

2.13. Экзаменационные вопросы по дисциплине:

1. Экологическое право как отрасль права. Принципы экологического права.
2. Понятие и виды экологических прав физических и юридических лиц, государства.
3. Экологическое законодательство Республики Казахстан.
4. Понятие и состав экологического правонарушения.
5. Объекты и субъекты экологического правоотношения.
6. Понятие и виды права землепользования.
7. Понятие и содержание права частной собственности на землю.
8. Участие ОВД в борьбе с экологическими правонарушениями.
9. Особенности субъекта права государственной собственности на природные ресурсы.
10. Понятие и содержание права природопользования. Виды права природопользования.
11. Понятие и виды экологического вреда.
12. Понятие недр и правовой охраны недр.
13. Дисциплинарная и материальная ответственность за экологические правонарушения.
14. Особенности эколого-правовой ответственности.
15. Правовое понятие животного мира. Категории животного мира. Виды нарушений в области охраны и использования животного мира.
16. Виды права природопользования.

17. Деятельность ОВД по охране вод, растительного и животного мира.
18. Земли как объект использования и охраны.
19. Экологическая деятельность дорожно-патрульной службы.
20. Понятие леса и лесного фонда Республики Казахстан.
21. Гражданско-правовая ответственность за экологические правонарушения.
22. Понятие и факторы создания чрезвычайной экологической ситуации.
23. Уголовная ответственность за экологические правонарушения.
24. Понятие, признаки и виды зоны экологического бедствия.
25. Зоны экологического бедствия на территории Республики Казахстан.
26. Виды права собственности на природные ресурсы.
27. Развитие права частной собственности на землю (историко-правовой аспект).
28. Понятие и содержание права частной собственности на землю.
29. Понятие и содержание права государственной собственности на природные ресурсы.
30. Особенности субъекта права государственной собственности на природные ресурсы.
31. Понятие и содержание права природопользования.
32. Виды права природопользования.
33. Принципы права природопользования.
34. Особенности природопользования на экологически неблагополучных территориях.
35. Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан: задачи и компетенция.
36. Понятие и виды экологического вреда.
37. Участие ОВД в борьбе с экологическими правонарушениями.
38. Особенности эколого-правовой ответственности.
39. Дисциплинарная и материальная ответственность за экологические правонарушения.
40. Административная ответственность за экологические правонарушения.
41. Законодательные основы экологической деятельности ОВД.
42. Закон РК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 года об экологических функциях органов внутренних дел.
43. Ведомственные нормативные акты об участии ОВД в охране окружающей природной среды.
44. Понятие и содержание экологической деятельности ОВД.
45. Основные направления экологической деятельности ОВД.
46. Деятельность ОВД по охране вод, растительного и животного мира.
47. Деятельность экологизированных подразделений ОВД: отделов природоохранной полиции, отдела по борьбе с преступными посягательствами на рыбные запасы.
48. Контрольно-надзорная деятельность ОВД по охране окружающей природной среды.
49. Земли как объект использования и охраны.

50. Понятие и состав земельного фонда Республики Казахстан.
51. Понятие и виды права землепользования.
52. Права собственников земельных участков и землепользователей.
53. Обязанности собственников земельных участков и землепользователей.
54. Понятие и условия возникновения сервитута.
55. Порядок предоставления и изъятия недр по законодательству Республики Казахстан.
56. Понятие права недропользования.
57. Виды права недропользования.
58. Понятие вод и правовой охраны вод.
59. Особенности государственного управления в области охраны и использования вод в Республике Казахстан.
60. Понятие права водопользования.
61. Виды права водопользования.
62. Правовой режим подземных вод.
63. Право лесопользования и его виды.
64. Управление и контроль в области использования и охраны лесов.
65. Правовое понятие животного мира. Категории животного мира.
66. Виды пользования животным миром.
67. Виды нарушений в области охраны и использования животного мира.
68. Гражданско-правовая ответственность за браконьерство.
69. Административная ответственность за браконьерство.
70. Уголовная ответственность за браконьерство.
71. Особенности атмосферного воздуха как объекта правовой охраны.
72. Ответственность за нарушения законодательства в области охраны атмосферного воздуха.
73. Понятие, признаки и виды зоны экологического бедствия.
74. Понятие и функции заповедной охраны природы.
75. Правовой режим государственных природных заповедников.
76. Правовой режим государственных природных заказников.
77. Правовой режим национальных природных парков.
78. Правовая охрана памятников природы, редких, находящихся под угрозой исчезновения растений и животных.
79. Правовое регулирование захоронения радиоактивных отходов и ответственность за нарушения законодательства в данной области.
80. Основания возникновения и прекращения экологических правоотношений.
81. Понятие, предмет, метод и система экологического права.
82. Общие признаки, характеризующие леса как объект правовой охраны. Экологические функции леса.
83. Правовая охрана редких, находящихся под угрозой исчезновения растений и животных.
85. Правовой режим чрезвычайной экологической ситуации.
86. Правовой режим зон экологического бедствия.

87. Окружающая природная среда как объект правовой охраны.
88. Понятие и функции объектов экологического права.
89. Конституционные основы экологического права.
90. Энергетические ресурсы как объект правовой охраны.

2.14. Составитель: Балтабасова Мейрамгуль Казыбековна, старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова.