

НАРКОПРЕСТУПНОСТЬ

АНТОН ЕВГЕНЬЕВИЧ ШАЛАГИН,

кандидат юридических наук, доцент,
начальник кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права
ФГКОУ ВПО «Казанский юридический институт МВД России»;

АЛЕКСЕЙ ИВАНОВИЧ КЛЮШКИН,

заместитель начальника факультета очного обучения
ФГКОУ ВПО «Казанский юридический институт МВД России»

АКТУАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Рассматривается современная наркоситуация в Российской Федерации и Республике Татарстан. Сделан прогноз ее развития на 2013-2014 гг. Предложены организационные, правовые и криминологические меры, направленные на предупреждение и минимизацию незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Ключевые слова: наркотические средства, психотропные вещества, прекурсоры, аналоги, наркомания, наркобизнес, предупреждение незаконного оборота наркотиков.

A.E. Shalagin, PhD (Law), Assistant Professor, Head, Sub-department of Criminology and Penal Law, Russia MI Law Institute (Kazan City); e-mail: aeshalagin@yandex.ru, tel.: 89046675208;

A.I. Klyushkin, Deputy Head, Department of Full-Time Education, Russia MI Law Institute (Kazan City); e-mail: a.klyushkin@mail.ru, tel.: 891726444841.

Topical trends in preventing and suppressing illegal drugs trafficking at the present stage.

The modern situation with drugs in the Russian Federation and the Republic of Tatarstan is examined. The assessment of its development for 2013-2014 is given. Organizational, legal and criminological measures aimed at preventing and minimizing illegal narcotic and psychotropic substances are suggested.

Key words: narcotic substances, psychotropic substances, precursors, analogues, drug use, narcobusiness, preventing illegal drugs trafficking.

Незаконный оборот наркотиков признается одной из реальных угроз национальной безопасности, здоровью населения и генофонду страны. Наркотизм стимулирует рост общеуголовной преступности, коррупции, легализации доходов, полученных преступным путем, и финансирования экстремизма. Наркомания поражает людей независимо от пола, возраста, социального положения, расы, религии¹.

По экспертным оценкам годовой объем незаконного оборота наркотиков в Российской Федерации составляет примерно 250 млрд руб. В России от приема наркотиков ежегодно умирают около 10 тыс. человек, по неофициальным данным, эта цифра значительно выше. Снижается возраст наркопотребителей, среди больных наркоманией увеличивается доля женщин²,

Противодействие преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотиков, признается

одним из приоритетных направлений деятельности правоохранительных органов Российской Федерации. Так, в 2012 г. в РФ за совершение наркопреступлений было привлечено следующее количество лиц: по ст. 228 УК РФ - 87 206; ст. 228¹ - 27 364; ст. 228² - 51; ст. 229 - 69; ст. 229¹ - 433; ст. 230 - 96; ст. 231 - 924; ст. 232 - 6552; ст. 233 - 4. В отчетном периоде на территории Российской Федерации было зарегистрировано следующее количество наркопреступлений: по ст. 228 - 99 794; ст. 228¹ - 104 943; ст. 228² - 75; ст. 229 - 94; ст. 229¹ - 1401; ст. 230 - 148; ст. 231 - 1046; ст. 232 - 6104; ст. 233 - 6³.

В 2012 г. правоохранительными органами Республики Татарстан (РТ) выявлено 3981 преступление, связанное с наркотиками, в том числе сотрудниками ОВД - 2680 наркопреступлений. Из незаконного оборота полицейскими изъято 112,9 кг наркотических средств: марихуаны - 44,1 кг, нар-

косо содержащих растений - 35,9 кг, маковой соломки - 17,7 кг, синтетических наркотиков - 8,6 кг, гашиша - 5,8 кг, героина - 0,8 кг. Перекрыто 17 каналов наркотрафика. Пресечена деятельность 58 наркопритонов. В течение 2012 г. выявлено 3745 административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в том числе 3184 случая потребления наркотиков без назначения врача (ст. 6.9 КоАП РФ).

На протяжении последних лет в Татарстане широкое распространение получили новые виды психоактивных веществ (ПАВ). Так, если на начало 2012 г. в нелегальном обороте присутствовали 35 видов ПАВ, то к его концу специалистами ЭКЦ МВД по РТ был идентифицирован 51 вид психоактивных веществ. Продолжается тенденция к сокращению героинового сегмента. Доля одного из самых популярных наркотиков в прошлом сегодня составляет 5,3% (к примеру, в 2008 г. - 70%). Дефицит героина привел к увеличению распространения наркотиков кустарного происхождения (экстракт маковой соломки, дезоморфин, ацелированный опий)⁴.

Уже несколько лет в Татарстане наркобытчиками реализуются курительные смеси под названиями «Spice gold», «Spice silver», «Smoke Plus», «Sense», «Skunk», «Yucatan Fire» и др. Они содержат в своем составе синтетические каннабиноиды (серии JWH). По воздействию на организм человека эффект от таких наркотиков схож с эффектом от употребления марихуаны и ее производных (гашиша, гашишного масла). Но в отличие от них наркотическое опьянение наступает гораздо быстрее. Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1186⁵ оборот таких веществ был запрещен.

Криминальный рынок продолжает наполняться так называемыми дизайнерскими наркотиками: мефедрон, метилоном, метиленидиоксипировалероном. Молекулу таких наркотиков модифицируют, удаляя или прибавляя несколько элементов. Химик в данном случае становится как бы дизайнером молекулы. При этом формально получается иное вещество, которое не включено в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, подлежащих контролю со стороны государства.

После ряда смертельных случаев, вызванных приемом мефедрона, последний был запрещен в ряде зарубежных стран, а также в Российской Федерации. Мефедрон - белый, прозрачный порошок с легким специфическим запахом (известен под названиями: 4-ММС, ММСАТ, «Мяу - Мяу», «Пузырьки» (смесь мефедрона и метилона)).

Наркотический эффект мефедрона включает начальную эйфорию, которая переходит к более умеренному возбуждению. Аддитивные эффекты зависят от дозы и способа употребления (глотая, как экстази, или вдыхая, как кокаиновый порошок).

Мефедрон и другие психоактивные вещества (JWH-250, bK-MDPV, bK-MDMA, bK-MBMB, bK-MDEA) распространялись через сеть небольших торговых точек под видом подкормки для растений («Charged+», «Super Charged»), соли для ванн («Cristalius»), средства «Антитабак», препаратов для дератизации и дезинсекции, корма для рыб (Унифиш), средств защиты от насекомых («Антимуравей» и др.). Данные препараты обладают сильным наркотическим воздействием, содержат ядовитые компоненты и представляют угрозу безопасности жизни и здоровью людей.

В марте 2011 г. сотрудниками УВД по г. Казани была проведена проверка торгового киоска «Все для бани». Изъято 120 пакетиков и 20 пузырьков с психоактивными веществами, продаваемыми под видом ароматизаторов для бани и сауны «Русская банька» и «Табачная бакалея». Специалистами ЭКЦ МВД по РТ эти вещества идентифицированы как производные наркотических средств - AM-2201 и JWH-203.

Имеются факты, когда преступники привлекают к сбыту психоактивных веществ несовершеннолетних, заведомо не подпадающих под уголовную ответственность. Так, в марте 2011 г. в г. Казани при проверке киоска было выявлено, что в нем торговала школьница 1994 г. рождения (ученица 8 класса). Инспекторы по делам несовершеннолетних обнаружили и изъяли у девочки наркотическое средство JWH-018 весом более 16 г, предназначенное для дальнейшего сбыта.

В распространение новых видов психоактивных веществ активно включились члены организованных преступных групп и сообществ, зачастую прибегая к новым способам их реализации. Так, летом 2011 г. оперативниками МВД Татарстана была получена информация о преступной группе, организовавшей сбыт дизайнерских наркотиков на территории г. Набережные Челны. В ходе проверки информации было установлено, что разработанная преступниками схема позволяла осуществлять сбыт наркотиков без непосредственного контакта наркобытчика и покупателя - общение между участниками преступной сделки осуществлялось исключительно по средствам сотовой связи, наркотические средства передавались через закладки в тайниках, денежные средства наркобытчикам перечислялись через электронные платежные терминалы.

При задержании у преступников в общей сложности было изъято 254 пакетика с наркотическим средством bK-MDPV общим весом 160 г, а также огнестрельное оружие.

Другой пример: в период с 24 по 26 октября 2011 г. в г. Нижнекамске за хранение наркотических средств было задержано 5 наркопотребителей. Из их показаний стало известно, что в целях приобретения наркотических средств они отправляли SMS-сообщения на известный им номер мобильного телефона, после чего производили оплату через платежную систему «QIWI» и получали ответное SMS-сообщение с указанием места нахождения наркотика. Чаще всего такие закладки находились в подъездах жилых домов и в почтовых ящиках.

В дальнейшем наркодилеры были задержаны, у них изъято 1 кг 781 г наркотических средств синтетического происхождения. Проведенные следственно-оперативные мероприятия позволили квалифицировать действия членов преступной группы по ст. 210 УК РФ (организация преступного сообщества или участие в нем)⁶.

Учитывая качественные и количественные характеристики наркопреступности в РТ, можно дать прогноз развития наркоситуации в регионе на 2014 г.

1. Продолжится поступление в Татарстан новых видов психоактивных веществ, в том числе не запрещенных законодательством (так называемой легалки). В частности, по данным российских экспертов, японскими учеными уже описаны психоактивные вещества нового поколения - индололы (на основе индолольного метороцикла), которые не могут быть отнесены ни к наркотическим средствам, ни к их производным. В регионах России уже зафиксированы изъятия некоторых из них: APICA; APINACA; AM-1248; AM-1241; CB-13(CRA-13).

2. Дефицит героина и принятые меры по пресечению дезоморфиновой наркомании могут способствовать активному распространению наркотиков кустарного изготовления из смеси пищевого (кондитерского) мака и маковой соломки. Сам по себе пищевой мак (семена масличного пищевого мака *Papaver somniferum* Linnaeus) не является наркотическим средством, а представляет собой легальный продукт, предназначенный для применения в кондитерской и хлебопекарной промышленности. При этом в обороте находится не чистый пищевой мак, а его смесь с другими частями растения (стебли, листья, коробочки, корзинки, стручки, маковая соломка), которые служат основой для изготовления наркотиков. В 2012 г. в Татарстане доля изъятых наркотиков, получен-

ных из мака, достигла 8,1% (в 2011 г. - 1,2%). Наибольшее количество изъятий зафиксировано в г. Альметьевске. Проблема выявления таких преступлений связана с тем, что данные препараты изготавливаются в домашних условиях, после чего сразу же употребляются наркоманами.

3. Отмена в 2011 г. таможенного контроля на российско-казахстанской границе может привести к увеличению потоков нелегальной транспортировки наркотических средств и сильнодействующих веществ в Российскую Федерацию, к возрастанию поставок героина из Афганистана и наркотиков каннабиоидной группы из Казахстана.

4. Из-за отсутствия в учреждениях здравоохранения необходимого оборудования и современных методик выявления в организме человека следов новых видов психоактивных веществ продолжится формирование неучтенной группы наркопотребителей.

5. Будут совершенствоваться приемы и способы реализации наркотиков бесконтактным путем. Преступники продолжают активно использовать специальные технические средства и возможности сети Интернет.

В мировой практике существуют три основных модели социального контроля в отношении процесса наркотизации населения: **репрессивная** (полный запрет и искоренение этого социально-негативного явления в обществе), **либеральная** (более терпимое отношение к наркотикам), **рестриктивная** (запретительно-ограничительная). Рестриктивной политики придерживаются многие европейские государства, и она является наиболее перспективной для Российской Федерации. К числу ее основных приоритетов следует отнести следующие:

лица, злоупотребляющие наркотиками, представляют реальную социальную опасность; к ним могут применяться соразмерные меры превентивного характера и государственного принуждения;

обнаружение наркозависимости на ранних стадиях (тестирование на употребление наркотиков в образовательных учреждениях и трудовых коллективах);

обеспечение доступности населения к современным методикам лечения от данного заболевания;

адаптация лица, прошедшего курс лечения, к нормальным жизненным условиям.

Основными направлениями предупреждения незаконного оборота наркотиков являются:

информационное;

административно-управленческое;

организационно-правовое;

медицинское;

социально-психологическое;
педагогическое;

идеологическое, духовно-нравственное и др.

К субъектам противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ относят:

а) государственный антинаркотический комитет;

б) антинаркотические комиссии в субъектах Российской Федерации;

в) Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков; Министерство внутренних дел, Федеральную службу безопасности, Федеральную таможенную службу;

г) Министерство здравоохранения и социального развития РФ, Министерство образования и науки РФ;

д) органы местного самоуправления;

е) общественные и религиозные организации и т.д.

Объектами антинаркотической политики выступают:

население страны (в первую очередь несовершеннолетние и молодежь), лица, склонные к употреблению наркотиков, страдающие наркозависимостью, неблагополучные семьи;

работники организаций и учреждений, задействованные в сфере легального оборота наркотиков и их прекурсоров;

организованные преступные группы и сообщества, участвующие в незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

Стремительное распространение наркотиков, транснациональный характер и высокая латентность наркопреступности обязывают консолидировать усилия правоохранительных органов, государственных и муниципальных структур, общественных и иных организаций в сфере предупреждения (пресечения) незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Сотрудники полиции участвуют в проведении антинаркотических рейдов и операций, к их числу следует отнести: «Мак», «Канал», «Притон», «Анаконда», «Сообща, где торгуют смертью?», «Фармацевт» и др. В раскрытии наркопреступлений нам помогают оперативные учеты и автоматизированные информационно-поисковые системы (базы данных содержат сведения на тысячи перевозчиков, сбытчиков, посредников, производителей наркотиков). Они позволяют отслеживать и устанавливать наркокурьеров с межрегиональными и международными связями⁷.

Хотелось остановиться на нескольких мерах, которые, по нашему мнению, позволили бы более

эффективно бороться с наркопреступлениями и успешно решать задачи, определенные Указом Президента РФ от 9 июня 2010 г. № 690, утвердившим Стратегию государственной антинаркотической политики до 2020 г.⁸

1. После задержания лица за совершение преступления, связанного с наркотическими средствами, сотрудникам ОВД в течение трех часов необходимо решить вопрос о его дальнейшем содержании. Данное лицо должно быть задержано в качестве подозреваемого в порядке ст. 91 УПК РФ в рамках возбужденного уголовного дела.

Однако на практике в указанный период уголовные дела о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков, не возбуждаются. Время исследования наркотических средств (в зависимости от их вида) в экспертных подразделениях ОВД составляет от 3 до 5 часов. Кроме того, перевозка наркотических средств требует дополнительных временных затрат. В сельских районах эта проблема стоит еще острее.

Таким образом, сотрудники полиции становятся заложниками данной ситуации, поскольку на них ложится задача соблюдения процессуальных сроков задержания правонарушителей и возбуждения уголовного или административного дела. Эту проблему можно решить путем внесения соответствующих поправок в уголовно-процессуальное законодательство.

2. Появление в незаконном обороте большого количества новых психоактивных веществ серьезно усложняет работу экспертных подразделений, так как информация об их структуре и новых методиках исследования отсутствует. Данный проблемный вопрос может решить автоматизированная информационно-поисковая система «АИПСИН Антинаркотики» версии «Экспертная плюс» (ЗАО «БелХард Групп», Белоруссия), так как разработчики обеспечивают обновление ее информационных модулей с появлением в обороте новых видов наркотиков. Данная система в 2010 г. успешно прошла апробацию в отделе специальных видов экспертиз ЭКЦ МВД по РТ. Работа с этой системой показала ее полную пригодность и эффективность для экспертных целей. Внедрение такого программного оборудования позволило бы значительно сократить время производства специальных и экспертных исследований.

3. Мы солидарны с мнением А.В. Иванова о возможности применения института административной преюдиции к лицам, впервые совершившим преступление, предусмотренное ст. 228² УК РФ (нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ)⁹. В случае нарушения вышеуказанных правил, если это не

привело к наступлению общественно опасных последствий, виновный должен привлекаться к административной, а при совершении таких действий повторно в течение года - к уголовной ответственности. Если деяние привело к утрате наркотических средств или психотропных веществ, было совершено из корыстных побуждений или повлекло по неосторожности причинение вреда здоровью человека, иные тяжкие последствия, то содеянное следует квалифицировать как преступление.

Административная преюдиция способствует предупреждению рецидива правонарушений. Так, если лицо, ранее привлекавшееся к административной ответственности, не осознало опасность своих действий и повторно совершило аналогичный поступок, то к нему должны применяться более суровые меры (уголовно-правового характера).

4. В Татарстане наработана практика лишения специального права управления транспортным средством лиц, допустивших немедицинское потребление наркотических средств. Выявление таких лиц производится путем сверки баз данных ГИБДД и Минздрава РТ.

На наш взгляд, в настоящее время назрела необходимость ввести такую же практику в отношении потребителей наркотиков, состоящих на учете и имеющих право управления водными видами транспорта, а также хранения и ношения огнестрельного, травматического и газового оружия.

Кроме того, необходимо обязать администрацию опасных производственных объектов¹⁰ при приеме на работу новых сотрудников требовать представления ими справок из наркологиче-

ских диспансеров; организовывать обязательное ежегодное тестирование своих коллективов на предмет потребления наркотических средств и психотропных веществ.

¹ Кобец П.Н. К вопросу о предупреждении незаконного оборота наркотиков // Наркоконтроль. 2008. № 4. С. 28

² Косарев В.Н., Косарева Л.В., Макогон И.В. Проблемы борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ требуют программно-целевого подхода и эффективных законодательных мер // Наркоконтроль. 2012. № 1. С. 35.

³ URL: <http://10.5.0.16/csi/files/content/stat/books/text/txt491.201212.001.txt>

⁴ URL: <http://mvd.tatarstan.ru/rus/info.php?id=200382>

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1186 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства РФ по вопросам, связанным с оборотом наркотических средств» (с изм. на 27.11.2010 г. № 934) // Собрание законодательства РФ. 2010. № 3. Ст. 314; 2010. № 50. Ст. 6696.

⁶ Шалагин А.Е., Ключкин А.И. О новых видах наркотических средств и способах их реализации (криминологический анализ) // Социально-правовые проблемы борьбы с преступностью в современной России: Материалы итоговой научно-практической конференции КЮИ МВД России 30 мая 2012 г. - Казань: КЮИ МВД России, 2012. С. 72-73

⁷ Митькина А.В., Зинина Н.А. Некоторые вопросы организации борьбы с незаконным оборотом наркотиков // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2012. № 3. С. 2.

⁸ Российская газета. 2010. № 128. 15 июня. С. 13.

⁹ Иванов А.В. Перспективы применения административной преюдиции в рамках уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков // Наркоконтроль. 2012. № 1. С. 30.

¹⁰ Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116 (в ред. от 25.06.2012 г.) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 30. Ст. 3588; 2012. № 26. Ст. 3446.

