

О.Н. Жидконожкина
старший преподаватель кафедры административного права и
административной деятельности ОВД
Воронежского института МВД России

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ, ДОСТАВЛЕННЫМИ В ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Полиция для выполнения возложенных на нее обязанностей имеет право доставлять несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции¹.

Правовую основу деятельности сотрудников полиции с несовершеннолетними, доставленными в территориальные органы МВД России, составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, Конституция Российской Федерации, Федеральные законы от 7 февраля 2011 года №3-ФЗ «О полиции», от 24 июня 1999 года №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», иные законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации.

Доставление должно быть произведено в возможно короткий срок, и

¹См.: Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О полиции» // СЗ РФ 2011, № 7, ст. 900

считается завершенным после того, как доставляемое лицо переступило порог здания, где размещен территориальный орган МВД России либо подразделение полиции.

О доставлении несовершеннолетнего в территориальный орган МВД России немедленно уведомляются его родители либо законные представители.

Наставление о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан устанавливает алгоритм разбирательства оперативного дежурного с гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства, в том числе несовершеннолетними².

Выяснение обстоятельств факта задержания и доставления осуществляется оперативным дежурным незамедлительно в специально оборудованном служебном помещении. По его результатам им принимается одно из следующих решений: о передаче несовершеннолетнего лица органу дознания или предварительного следствия, сотруднику подразделения по делам несовершеннолетних, родителям или иным законным представителям, должностным лицам образовательных или учебно-воспитательных учреждений, должностным лицам специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, или учреждений органов здравоохранения.

В соответствии с Инструкцией по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел³, сотрудники указанных подразделений осуществляют разбирательство с доставленными в служебное помещение территориального органа МВД России и (или) ПДН (если оно находится вне помещения территориального органа МВД России) несовершеннолетними в случаях:

1. Совершения общественно опасного деяния либо иного правонарушения до достижения возраста, с которого наступает уголовная или административная ответственность.

2. Совершения правонарушения, влекущего меры административного наказания, или совершения антиобщественных действий.

3. Самовольного ухода из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органов образования⁴.

4. Направления в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел⁵.

5. Доставления безнадзорных и беспризорных, нуждающихся в помощи государства, для последующего направления их в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной

²См.: Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: приказ МВД России от 30 апреля 2012 г. № 489 // Российская газета 2012, 11 июля.

³См.: Об утверждении Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел: приказ МВД РФ от 26 мая 2000 г. № 569 (ред. от 06.04.2007 г.)

⁴Далее СУВЗТ.

⁵Далее ЦВСНП.

реабилитации, или в медицинские организации. В том числе: оставшихся без попечения родителей или законных представителей; заблудившихся и подкинутых; самовольно оставивших семью, ушедших из образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или других детских учреждений; не имеющих места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию; проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, и (или) находящихся в социально опасном положении.

Все вышеперечисленные категории несовершеннолетних могут содержаться в территориальном органе МВД России не более 3 часов.

Следует заметить, что несовершеннолетние, указанные в пункте 5 в органы МВД России могут быть доставлены только в ситуациях, не терпящих отлагательства.

Несовершеннолетние, достигшие установленного законом возраста для привлечения к уголовной ответственности и совершившие преступления, а также несовершеннолетние, находящиеся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, при отсутствии медицинских показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях доставляются только в дежурную часть территориального органа МВД России.

О каждом случае доставления несовершеннолетнего в территориальный орган МВД России составляется протокол⁶. Сведения о доставленных несовершеннолетних и принятых к ним мерах в обязательном порядке вносятся в книгу учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России, и журнал учета несовершеннолетних, доставленных в территориальный орган МВД России.

При доставлении несовершеннолетнего лица и при отсутствии сотрудников органов дознания или предварительного следствия, подразделения по делам несовершеннолетних оперативный дежурный по указанию руководителя органа внутренних дел выполняет их обязанности по разбирательству.

В ходе осуществления разбирательства с несовершеннолетним, доставленным в территориальный орган МВД России, необходимо:

1. Установить данные, характеризующие его личность, сведения о родителях или иных законных представителях, условиях воспитания.
2. Выяснить обстоятельства совершения правонарушения или обнаружения заблудившегося, подкинутого ребенка.
3. Оформить материалы, необходимые для привлечения несовершеннолетнего к административной ответственности.
4. Направить в лечебные учреждения органов здравоохранения подростков, находящихся в состоянии наркотического опьянения либо

⁶См.: Федеральный закон от 24.06.1999г. № 120-ФЗ (ред от 02.07.2013) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», ст 21 // СЗ РФ 1999 № 26 Ст. 3177.

одурманивания или в тяжелой степени алкогольного опьянения, а также в случае необходимости несовершеннолетних, имеющих телесные повреждения либо признаки заболеваний, в том числе инфекционных и паразитарных.

5. Направить, при необходимости, в установленном порядке на медицинское освидетельствование несовершеннолетнего, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он находится в состоянии наркотического опьянения либо одурманивания или в состоянии алкогольного опьянения.

Следует иметь в виду что, оказание наркологической помощи несовершеннолетнему, больному наркоманией, или медицинское освидетельствование несовершеннолетнего, в целях установления состояния наркотического либо иного токсического опьянения, возможно только при наличии информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство одного из родителей или иного законного представителя⁷. В связи с этим сотрудники полиции могут только рекомендовать несовершеннолетнему, его родителям или иным законным представителям обратиться в учреждения здравоохранения, которые обеспечивают круглосуточный прием несовершеннолетних, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, для оказания им медицинской помощи при наличии показаний медицинского характера.

6. Принять меры к выявлению лиц, склонивших несовершеннолетнего к потреблению спиртных напитков, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, наркотических средств, психотропных и других токсических веществ, вызывающих опьянение, установлению мест приобретения несовершеннолетним указанной продукции, а также привлечению виновных к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

7. Передать в установленном порядке доставленного несовершеннолетнего родителям или иным законным представителям, должностным лицам образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, медицинских организаций или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

В центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел могут быть помещены несовершеннолетние:

1. Совершившие общественно опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние, в случаях, если необходимо обеспечить защиту их жизни или здоровья или предупредить совершение ими повторного общественно опасного деяния, а также в случаях, если их личность не установлена либо они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние.

⁷См.: Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 23.07.2013), ст.20 // СЗ РФ. 2011. №48. Ст. 6724. (ред. от 23.07.2013 № 205-ФЗ).

2. Совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, в случаях, если их личность не установлена либо они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение.

3. Самовольно ушедшие из СУВЗТ.

4. Направляемые в специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа органов управления образованием по приговору суда или по постановлению судьи, а так же временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа органов управления образованием.

При оценке данных об отсутствии у несовершеннолетнего места жительства или места пребывания следует знать, что местом проживания является место, где несовершеннолетний постоянно или преимущественно проживает (жилой дом, квартира, общежитие, интернат и др.), а местом пребывания - место, где он проживает временно (санаторий, оздоровительный лагерь, туристическая база, гостиница).

Самовольно ушедшими из специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа следует считать несовершеннолетних, помещенных в это учреждение по постановлению судьи на определенный срок и покинувших его без сопровождения установленных лиц или без соответствующего разрешения администрации учреждения в период срока пребывания.

Основаниями для помещения несовершеннолетних в ЦВСНП являются:

1. Приговор суда или постановление судьи в отношении несовершеннолетних, указанных в пункте 4.

2. Постановление судьи в отношении несовершеннолетних, указанных в пунктах 1-3.

В ночное время, выходной или праздничный день либо в других исключительных случаях несовершеннолетние, перечисленные в пунктах 1-3, могут быть помещены в ЦВСНП на срок не более 48 часов на основании постановления руководителя территориального органа МВД России, либо его заместителем или оперативным дежурным. Постановление и материалы, подтверждающие обоснованность их помещения, в течение последующих суток представляются судье для решения вопроса об их дальнейшем содержании или освобождении. Материалы должны содержать: достаточные данные, подтверждающие совершение общественно опасного деяния несовершеннолетним, не достигшим возраста, с которого наступает уголовная ответственность за эти деяния, или правонарушения, влекущего административную ответственность, либо факт самовольного ухода из СУВЗТ; указание на цели и мотивы помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП; данные, свидетельствующие о необходимости обеспечения защиты жизни или сохранения здоровья несовершеннолетнего либо предупреждения совершения им повторного общественно опасного деяния.

Перечень указанных оснований помещения в ЦВСНП является исчерпывающим и расширенному или произвольному толкованию не подлежит.

Нижней возрастной границей помещения несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел является семилетний возраст. Вместе с тем, учитывая психологические особенности детей в указанном возрастном периоде, помещение их в ЦВСНП в столь малом возрасте должно носить исключительный характер, иметь место в крайних случаях и только после тщательной проверки всех обстоятельств дела и личности ребенка.

В специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, круглосуточно принимаются в установленном порядке несовершеннолетние:

1. Оставшиеся без попечения родителей или иных законных представителей.

2. Проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении.

3. Заблудившиеся или подкинутые.

4. Самовольно оставившие семью, самовольно ушедшие из образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или других детских учреждений, за исключением лиц, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

5. Не имеющие места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию.

6. Оказавшиеся в иной трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в социальной помощи и (или) реабилитации.

В специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, не могут быть приняты лица, находящиеся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, а также с явными признаками обострения психического заболевания.

На несовершеннолетних, самовольно оставивших семью, самовольно ушедших из образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или других детских учреждений, составляется акт о помещении несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Акт заверяется оперативным дежурным территориального органа МВД России.

На заблудившихся или подкинутых несовершеннолетних составляется акт о выявлении подкинутого или заблудившегося ребенка.

Указанные акты составляются в трех экземплярах. Первый экземпляр акта направляется вместе с ребенком в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Второй экземпляр в течение 5 суток направляется в орган управления социальной защитой населения. Третий экземпляр с распиской должностного лица,

принявшего ребенка, хранится в ПДН в течение 2 лет, после чего уничтожается в установленном порядке.

На основании акта о выявлении подкинутого ребенка сотрудником ПДН составляется рапорт об обнаружении признаков преступления, который регистрируется в КУСП для решения вопроса о возбуждении уголовного дела и розыска лица, виновного в оставлении ребенка в опасном для жизни состоянии.

Заблудившиеся, подкинутые и другие дети в возрасте до 4 лет, оставшиеся без попечения родителей или иных законных представителей, направляются в медицинские организации⁸.

При осуществлении деятельности с несовершеннолетними, доставленными в территориальные органы МВД России, сотрудники полиции выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступления и (или) антиобщественных действий или совершающих в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния, а также родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних, и в установленном порядке вносят предложения о применении к ним мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации

⁸ См.: О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел: приказ Минздрава России, МВД России от 20 августа 2003 года № 414/633